



MØTEINNKALLING

Utval: Arbeidsmiljøutvalet
Møtestad: Møterom I Herøy rådhus
Dato: 16.08.2017
Tid: 13:00

Melding om forfall til tlf. 70081300.

Forfall til møter i kommunale organer skal vere gyldig i hht. Lov om kommuner og fylkeskommuner § 40, nr. 1.

Varamedlemer som får tilsendt sakliste, skal ikkje møte utan nærare innkalling.

Fosnavåg, 09.08.17

Olaug Andreassen
leiar

SAKLISTE:

Saksnr	Innhold
PS 21/17	Godkjenning av innkalling og sakliste
PS 22/17	Protokoll frå førre møte.
PS 23/17	Organisering av interkommunalt ITK-samarbeid - SSIKT
PS 24/17	Interkommunalt samarbeid mellom Herøy kommune og Vanylven kommune innan fagfelt i stabssektoren
PS 25/17	Omorganisering av Søre Sunnmøre Landbrukskontor

PS 21/17 Godkjenning av innkalling og sakliste

PS 22/17 Protokoll frå førre møte.



Stab

SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar:	JVDH	Arkivsaknr:	2016/1362
		Arkiv:	056

Utvallsaksnr	Utval	Møtedato
23/17	Arbeidsmiljøutvalet	16.08.2017
	Formannskapet	22.08.2017
	Kommunestyret	31.08.2017

ORGANISERING AV INTERKOMMUNALT IKT-SAMARBEID - SSIKT

Tilråding:

Herøy kommunestyre godkjenner endra vedtekter for Søre Sunnmøre IKT.

Nye vedtekter og ny organisering for Søre Sunnmøre IKT vert etablert frå 01.01.2018.

Ordførar får fullmakt til å gjere redaksjonelle/ikkje prinsipielle endringar i vedtektene, om dette er naudsynt for å tilpasse vedtektene som kan bli gjort ved handsamin av saka i dei andre kommunane.

Gjeldande avtale om «Regionalt driftssenter» vert sagt opp med avslutning frå same dato.

Særutskrift:

- Kommunalsjefane
- Hovudtillitsvalde
- Hovudverneombod

Vedlegg: Vedtekter for Søre Sunnmøre IKT

Samandrag av saka:

Saka gjeld endra vedtekter i Søre Sunnmøre IKT og endra organisering. Det interkommunale IKT samarbeidet er i dag organisert etter kommunelova § 27, men driftssenterdelen av SSIKT er organisert som eit vertskommunesamarbeid med Hareid som vertskommune. Dei tilsette innanfor IKT-områda er tilsett i den enkelte kommune eller i SSIKT / Hareid kommune gjennom vertskommunesamarbeidet (5,4 stillingar i SSIKT).

Sak om organisering av IKT samarbeidet var framme for kommunestyret i Herøy i 2016, sak 243/16. Det vart gjort fylgjande vedtak:

«Saka vert utsett for vidare samordning med dei andre kommunane.»

Denne saka følgjer opp dette. Det er utarbeidd felles saksframstilling og nye vedtekter for SSIKT. Alle kommunane i IKT-samarbeidet, for utan Herøy og Sande, har p.t. godkjent organisasjonsendringa og dei nye vedtektene.

Saksopplysningar:

I forslag til vedtekter er det føreslått nokre endringar i høve til det som har vore lagt fram om organisering av IKT-samarbeidet.

§ 1-2

Opnar for eit deltakartal på mindre enn sju kommunar.

§ 5-1

I utgreiing frå KS og i arbeidet for organisasjonsmodell for IKT-samarbeidet er det lagt til grunn at rådmennene skal sitte som styre i samarbeidet, fordi dette er så viktig på grunn av den tette koplinga mellom IKT utvikling og organisasjonsendring. I vedtektene er det føreslått at rådmannen, eller ein peika ut av rådmannen, vert representant i styret.

§ 6-8

Det ligg inne i vedtektene rom for å ta opp ein kassakreditt for forskotering av drift og investering. Det er svært kort tid mellom kommunale budsjettvedtak i siste halvdel av desember og første innbetaling frå kommunen i januar. Kassakreditten er ein buffer for å sikre likviditet i dette interkommunale samarbeidet som etter omorganiseringa er ei eiga juridisk eining.

§ 10

Regulerer overføring av tilsette. Med vedtak om nye vedtekter på plass i første halvår 2017 er det god tid til å gjennomføre prosessar knytt til verksemdsovertaking fram til 31.12. 2017.

§ 13

I dei nye vedtektene ligg det og ei endring i fordelingsnøkkel mellom kommunane. I noverande avtale er denne nøkkelen 50/50 mellom ein fast del (delt på sju) og folketal. I avtalen er det framlegg om endring til 30/70 mellom fastdel og folketal. Endringa skjer trinnvis over to år. IKT-samarbeida Nordfjordnett har 25/75 som delingsnøkkel og e-kommune Sunnmøre har 30/70.

Når vi får overføring av IKT-personell frå kommunane til SSIKT frå 1.1.2018, vil vi få endra kostnader i IKT samarbeidet. Alle kommunar må betale for IKT personell etter fordelingsnøkkel, men dei vil få reduksjon i eigne budsjett ut frå lønnskostnaden for det IKT-personalet dei fører over til SSIKT. Endringa vil gje ulike utslag avhengig av kor mange IKT-tilsette frå den enkelte kommune som går inn i ordninga og lønsvået som varierer noko mellom samarbeidskommunane.

	SSIKT	Ørsta	Volda	Herøy	Ulstein	Hareid	Vanylven	Sande
Løn inkl sos kostnader	kr 7 583 800	kr 700 000	kr 1 797 600	kr 2 343 600	kr 2 802 660	kr 953 400	kr 1 523 200	kr 787 780
Deling etter kostnadsnøkkel 2017	kr 7 583 800	kr 1 989 335	kr 1 803 451	kr 1 796 084	kr 1 734 651	kr 1 367 303	kr 1 148 209	kr 1 069 208
Endring	kr -	kr 1 289 335,38	kr 5 850,99	kr -547 516,38	kr -1 068 008,90	kr 413 902,74	kr -374 991,48	kr 281 427,65
Ant personar i 100% overført		1	3	3	4	1	2	1

Vurdering og konklusjon:

Konsekvensar for drift/økonomi:

Basert på tala i 2017 budsjettet vil ei endring til ein delingsnøkkel på 30/70, fast del (delt på sju) og folketal, føre til ein redusert kostnad for Herøy kommune.

Med omsyn til stillingar vil Herøy kommune overføre tre medarbeidarar.

Endringar som følgje av overføringar av stillingar går fram av tabellen over. Dette er tal basert på noverande delingsnøkkel 50/50, fast del (delt på sju) og folketal.

Konsekvensar for beredskap:

Samordning av IKT-ressursane og felles ressursar på utbygging og drift skal gi meir stabil og sikker drift. Rett utnytta, aukar det kommunane si evne til å møte teknologiske krav og utfordringar, og vil styrke vårt arbeid innanfor digitalisering og drift, spesielt av dei døgkontinuerlege tenestene.

Folkehelse- og miljøkonsekvensar: Ingen kjende.

Rådmannen tilrår at Herøy kommune deltek i det nye SSIKT-samarbeidet.

Fosnavåg, 27.07.2017

Olaus-Jon Kopperstad
Rådmann

Jan Vidar Dammen- Hjelmeseth
Kommunalsjef Stab

Sakshandsamar: Jan Vidar Dammen-Hjelmeseth

VEDTEKTER FOR SØRE SUNNMØRE IKT

§ 1 HEIMEL, SKIPING MED MEIR

1. Disse vedtektene er fastsette med heimel i kommunelova § 27 nr. 2.
2. IKT-tenesta på Søre Sunnmøre (SSIKT) er eit interkommunalt samarbeid mellom kommunane Hareid, Herøy, Sande, Ulstein, Vanylven, Volda og Ørsta eller dei av kommunane som har signert vedtektene.
3. Samarbeidet er underlagt kommunelova, desse vedtektene og avtaleverket til samarbeidet.

§ 2 RETTSLEG STATUS

1. SSIKT er eit eige rettssubjekt.

§ 3 FØREMÅL

1. SSIKT skal gjennom målretta bruk av informasjons- og kommunikasjonsteknologi fremje utvikling av tenesteproduksjon, innbyggjardeltaking og administrative tenester i deltakarkommunane.
2. SSIKT skal ta vare på oppgåvene til deltakarkommunane knytte til drift, service og utvikling av informasjons- og kommunikasjonsteknologi.
3. SSIKT kan også ta slike oppgåver for andre enn deltakarkommunane, innanfor dei rammene styret fastsett.
4. SSIKT skal driftast innanfor fastsette økonomiske ramme. Eit eventuelt meir- og mindreforbruk skal vidareførast til neste driftsår ved budsjettregulering.

§ 4 ORGANISERING

1. SSIKT skal ha eit eige styre, som skal ha det administrative og organisatoriske ansvaret for drifta av samarbeidet.
2. Det skal opprettast ei strategigruppe som skal vere koordinerande organ for deltakarkommunane.
3. SSIKT skal ha ein dagleg leiar med administrativt og fagleg ansvar for drifta av samarbeidet.

§ 5 STYRET

1. Styret skal bestå av eitt medlem frå kvar av deltakarkommunane. Styremedlem frå den enkelte kommunen skal vere rådmannen eller den rådmannen utpeikar.
2. Styret konstituerer seg sjølv. Styreleiar innkallar til møte så ofte han finn det naudsynt eller når minst to medlemmer krev det, likevel slik at det vert halde minst to møte i løpet av året. Det skal utarbeidast protokoll frå møta.
3. Styret er vedtaksført når minst 2/3 av styremedlemane er til stades. Vedtak vert gjort med simpelt fleirtal med mindre anna er fastsett i desse vedtektene. Ved stemmelikskap tel stemma til leiar dobbelt.
4. Ved vedtak i styret har kvar styremedlem éi stemme.

§ 6 OPPGÅVENE TIL STYRET

1. Styret leier ut frå kommunelova, desse vedtektene og avtaleverket som regulerer samarbeidet.
2. Styret har ansvar for overordna organisering av samarbeidet. Styret tilset dagleg leiar og fastset nærare retningslinjer for denne. Vedtak om avskjed eller oppseiing skal handsamast av styret før det vert gjennomført.
3. Styret fremjar innspel til økonomiplan og årsbudsjett for samarbeidet som grunnlag for budsjettarbeidet i deltakarkommunane. Når det enkelte kommunestyret har vedteke økonomiplanen til kommunen og årsbudsjettet, vedtek styret sjølv årsbudsjettet og årsplan for verksemda.
4. Styret skal sjå til at rekneskapen til SSIKT vert ført på tilfredsstillande måte. Styret utarbeider årsmelding. Vedteken økonomiplan, verksemdplan, rekneskap og årsmelding vert sende deltakarkommunane til orientering.
5. Styret tilset og kan delegere mynde til dagleg leiar.
6. Styret har ansvar for at SSIKT har tilstrekkelege ressursar til å utføre pålagde og planlagde oppgåver. Styret skal sjå til at deltakarkommunane oppfyller sine avtalemessige og andre forpliktingar overfor SSIKT.
7. Styret vedtek budsjett- og økonomiplan som skal behandlast i kommunane.
8. Styret har mynde til å ta opp kassakreditt på inntil kr 5.000.000 til forskotering av drift og investering.

§ 7 STRATEGIGRUPPA

1. Strategigruppa skal bestå av like mange representantar som det til ei kvar tid er deltakarkommunar. Representantane skal ha strategi- og bestillarkompetanse frå den enkelte deltakarkommune. Strategigruppa konstituerer seg sjølv.
2. Dagleg leiar har møte- og talerett i strategigruppa og ansvar for at sekretærfunksjonen vert teke i vare.

3. Strategigruppa møtast så ofte leiar av strategigruppa finn det naudsynt eller når to representantar krev det og i alle fall minst annankvar månad.
4. Det skal skrivast referat frå møta som vert lagt fram for styret som referatsaker.
5. Dagleg leiar orienterer styret dersom avgjerder frå strategigruppa ikkje vert tekne til følgje av SSIKT.

§ 8 OPPGÅVENE TIL STRATEGIGRUPPA

1. Strategigruppa skal sikre koordinering mellom deltakarkommunane og vere bindeledd mellom deltakarkommunane og SSIKT.
2. Strategigruppa tek strategiske avgjerder innanfor gjeldande budsjettramme.
3. Strategigruppa tek strategiske val for innspel til økonomiplan og budsjett. Til budsjettforslaga skal det setjast mål for forventna effektiviseringseffekt, kvalitetseffekt, brukartilfredsheit og i høve medarbeidarane. Dagleg leiar tek innspela med i budsjettarbeidet.
4. Nærare oppgåver vert bestemt av SSIKT sitt styre i eigen instruks.

§ 9 DAGLEG LEIAR

1. Dagleg leiar har det faglege, økonomiske og administrative ansvaret for drifta av samarbeidet.
2. Dagleg leiar skal leggje fram innstilling til drifts- og investeringsbudsjett før 1. september kvart år.
3. Dagleg leiar er underlagd styret og har møte- og talerett i styremøta.
4. Dagleg leiar kan definere utskiftingstakt for klient- og nettverksutstyr i medlemskommunane for å ivareta naudsynt oppetid hjå brukarane.

§ 10 TILSETTE I SSIKT

1. Dagleg leiar er ansvarleg for tilsettingar i SSIKT, og tek elles i vare dei funksjonane som følgjer av arbeidsgjevaransvaret.
2. SSIKT har sjølv arbeidsgjevaransvaret for alle arbeidstakarane som er knytte til SSIKT.
3. Avklaring i høve personalet som ved oppstart er tilsett i dei kommunane som har signert avtalen vert gjort etter regelverket om verksemdsoverdraging, jf Arbeidsmiljøloven kapittel 16.
4. Leiar i SSIKT kan avtale andre organisatoriske bindangar knytte til prosjekt eller deltidsengasjement.

§ 11 MØTE OG TALERETT FOR ORDFØRAR

1. Ordførar i dei deltakande kommunane har møte- og talerett i styremøta, jfr. kommuneloven § 9 nr. 4.

§ 12 TILVISING OG REVISJON

1. Dagleg leiar tilviser utgiftene til SSIKT, med unntak av utgifter som omhandlar dagleg leiar. Slike utgifter vert tilvist av styreleiar.
2. Styret inngår avtale med Søre Sunnmøre kommunerevisjon om revisjon av rekneskapen til SSIKT.

§ 13 ØKONOMISK ANSVAR OG EIGARSKAP I FORMUESGODE

1. Deltakarane heftar for plikter til samarbeid etter følgjande prosentvise fordelingsnøkkel (per 1. januar 2016): (data frå Q4 2016)

Kommune:	Folketal	Fastdel:	Folketal:	Totalt:
Ørsta	10774	4 %	16 %	20 %
Volda	9102	4 %	13 %	17 %
Herøy	8957	4 %	13 %	17 %
Ulstein	8457	4 %	13 %	17%
Hareid	5185	4 %	8 %	11 %
Vanylven	3203	4 %	5 %	9 %
Sande	2540	4 %	4 %	8 %

Fordelingsnøkkel under «folketalsdel» vert justert når folketalet i ein eller fleire kommunar endrar seg med meir enn 5 %. Utgangspunktet for vurderinga er 1. januar kvart år. Ei slik endring, samt påfølgjande endring av dette punktet i vedtektene, kan gjerast av styret, jfr. § 15 punkt 1. Overgangen frå noverande fordelingsnøkkel (fastdel/folketal - 50%/50%) til fordelingsnøkkel (fastdel/folketal - 30%/70%) skjer gradvis over to år (frå 2018). Dette betyr for 2019 fastdel/folketal – 40%/60%.

2. Dei verdiane den enkelte kommunen tek inn i samarbeidet i samband med stiftinga, skal reknast som eigedomen til denne kommunen inntil dei er nedskrivne.

§ 14 SAMARBEIDET OG PLIKTANE

1. SSIKT utfører oppgåver og levere teneste til deltakarkommunane etter retningsliner fastsett av styret. Nærare innhald, kvalitet og pris for løpande tenester skal fastsetjast av styret i Tenesteleveringsavtale (TLA). Retningslinjer og TLA inngår, etter vedtaka i styret, som del av avtaleverket til samarbeidet etter § 1.
2. På grunnlag av godkjent budsjett, betalar deltakarkommunane årleg inn sin del av SSIKT sine investerings-, løns- og driftsutgifter. 75% av innbetalingane skjer 1. januar og 25% den 1. juli kvart år.

§ 15 VEDTEKTSMYNDE OG ENDRINGAR AV VEDTEKTENE

1. Vedtektsendringar skal godkjennast av kommunestyret i kvar av deltakarkommunane. Det vert kravd likelydande vedtak i alle kommunane. Forslag til endringar av vedtektene vert fremja av styret og vert vedteke etter same prosedyre.
2. Mindre endringar av vedtektene i driftsperioden kan gjerast av eit einstemmig styre.

§ 16 NYE DELTAKARKOMMUNAR

1. Eit einstemmig styre kan føreslå opptak av nye deltakarkommunar. Opptak av nye deltakarkommunar krev godkjenning av kommunestyret i kvar av deltakarkommunane.

§ 17 UTMELDING OG OPPLØYSING

1. Ein deltakarkommune kan tre ut av samarbeidet etter skriftleg varsel til styret. Utmelding kan tidlegast finne stad eitt år etter at skriftleg varsel er motteke av styret og vert sett i verk frå årsskiftet etter at oppseiingstida er ute.
2. Samarbeidet kan oppløysast dersom alle deltakarane er samde om det.
3. Vedtak om utmelding eller oppløysing vert gjort av kommunestyret i den aktuelle deltakarkommunen.
4. Den utmelde kommunen held fram å hefte for dei forplikingane det interkommunale styret måtte ha på det tidspunktet utmelding finn stad. Jamfør §13 nr 1.
5. Utmelding og eventuelt oppløysing kan bringast inn for departementet jfr. kommunelova § 27 nr. 3 anna ledd.
6. Ved utmelding skal SSIKT levere ut data til deltakarkommunen som forlèt samarbeidet. Deltakaren må likevel dekke kostnadar knytt til uthenting av data der tredjepart må involverast og kostnadar knytt til å sette opp løysingar som gjer data tilgjengeleg. Ved utmelding skal SSIKT tilbakebetale maskinvare-investeringskostnadar frå dei siste to åra i samsvar med kommunen sin fordelingsnøkkel, sjå §13. Kommunen som melder seg ut må betale ut restverdi av klientmaskinvare.
7. Deltakarkommunar som forlèt samarbeidet pliktar ikkje å ta over tilsette frå SSIKT.

§ 18 SÆRSKILTE VILKÅR VED KOMMUNESAMANSLÅING

1. For kommunar som slår seg saman i 2020, så opphøyrer dagens kommune til same tidspunkt, og medlemskapen i dette samarbeidet opphøyrer automatisk 31.12.19. Den nye kommunen kan etter vedtak i Fellesnemnd tiltre i samarbeidet for Søre Sunnmøre IKT på dei vilkåra som er regulert i desse vedtektene frå og med 2020.
2. Kommunestyra i samarbeidskommunane treng ikkje å godkjenne slik tiltreding. Dersom den nye kommunen ikkje vil slutte seg Søre Sunnmøre IKT, så skal dei andre kommunane ha varsel om dette innan 31.12.18, og utløyising skal gjennomførast i samsvar med § 17 ovanfor.

Godkjenning:

Denne avtalen er godkjend av kommunestyra til dei sju samarbeidskommunane Hareid, Herøy, Sande, Ulstein, Vanylven, Volda og Ørsta.

Stad: _____ Dato: _____

Stad: _____ Dato: _____

ordfører_____
ordfører

Hareid kommune

Herøy kommune

Stad: _____ Dato: _____

Stad: _____ Dato: _____

ordfører_____
ordfører

Sande kommune

Ulstein kommune

Stad: _____ Dato: _____

Stad: _____ Dato: _____

ordfører_____
ordfører

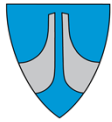
Vanylven kommune

Volda kommune

Stad: _____ Dato: _____

ordfører

Ørsta kommune



Stab

SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar:	JVDH	Arkivsaknr:	2017/760
		Arkiv:	139

Utvallsaksnr	Utval	Møtedato
24/17	Arbeidsmiljøutvalet	16.08.2017
	Formannskapet	22.08.2017
	Kommunestyret	31.08.2017

INTERKOMMUNALT SAMARBEID MELLOM HERØY KOMMUNE OG VANYLVEN KOMMUNE INNAN FAGFELT I STABSSEKTOREN

Tilråding:

Herøy kommune inngår eit interkommunalt samarbeidsprosjekt med Vanylven kommune på stabsnivå, med felles leiar for fagfelte økonomi og personal- og organisasjon frå 1. januar 2018.

Herøy kommune og Vanylven kommune utarbeidar eit samarbeidsprosjekt med mål om å etablere eit felles servicekontor og dokument/arkiv i Vanylven kommune.

Herøy kommune skal ved eit slik samarbeid ta ut ei effektiviseringsgevinst 0,5 årsverk i løpet av prosjektperioden.

Samarbeidsprosjektet går over 2 år med påfølgande evaluering.

Særutskrift:

- Kommunalsjefane
- Stabsleiarar
- HVO
- Hovudtillitsvalde

Vedlegg: Organisasjonskart Stab Herøy kommune

Samandrag av saka:

Utfallet av kommunereforma er at Herøy og Vanylven fortset som eigne sjølvstendige kommunar. Ein slik konklusjon gjer det føremålstenleg å vurdere kva for interkommunale samarbeid kommunen bør og kan gå inn i.

Det vert tilrådd eit samarbeidsprosjekt med Vanylven kommune der målet ein finne gode tenestesamarbeid på stabsnivå, sjå vedlegg.

Dette ved å utnytte potensielle økonomiske og kompetansemessige stordriftsfordelar.

Formannskapet i Vanylven kommune har i sak 40/2017 tilrådd å godkjenne sak om interkommunalt samarbeid på kompetansekrevjande fagområde – framdriftsplan. Dette inneber slik framdriftsplan innanfor desse fagområda:

- 2017 IKT – informasjon- og kommunikasjonsteknologi.
- 2018 Løn/rekneskap
- 2019 Plan/teknisk
- 2020 Barnevernstenesta
- 2021 PPT – pedagogisk-psykologisk teneste.

Saksopplysningar:

Sjølv etter at Stortinget har vedteke endringane i kommunestrukturen, vil Norge framleis vere kjenneteikna av mange og svært ulike generalist-kommunar med ansvar for utvikling og gjennomføring av offentlege oppgåver på lokalt nivå. Ei viss samanslåing av kommunar og omgjerung av fylkeskommunar til færre regionar endrar ikkje ved dette.

Generalistprinsippet, det vil seie ideen om at alle kommunar og fylkeskommunar skal tilby det same, både kvantitativt og kvalitativt, består. Eit kommunalt tilbod skal i prinsippet tilbydast likt – innanfor visse rammer – frå kommune til kommune.

Utfallet av kommunereforma er at både Herøy og Vanylven inntil vidare fortset som eigne kommunar. Ein slik konklusjon gjer det føremålstenleg å vurdere kva for interkommunale samarbeid kommunen bør og kan gå inn i.

Det er tilrådd eitt samarbeidsprosjekt med Herøy kommune der ein finn gode tenestesamarbeid på stabsnivå, nærare bestemt innan fagfelte økonomi, personal- og organisasjon, service, dokument/arkiv og eigedom. Dette ved å utnytte potensielle økonomiske og kompetansemessige stordriftsfordelar. Samarbeidsprosjektet går over 2 år med påfølgande evaluering.

Kombinasjonen av små og mellomstore kommunar med spreidd busetnad, store avstandar og stadig auka krav til tenesteleveranse, vil skape utfordringar for kommunane i framtida. Utfordringane ser ein gjerne langs tre aksar: effektivitet, kvalitet og styring:

Effektivitetsutfordringa

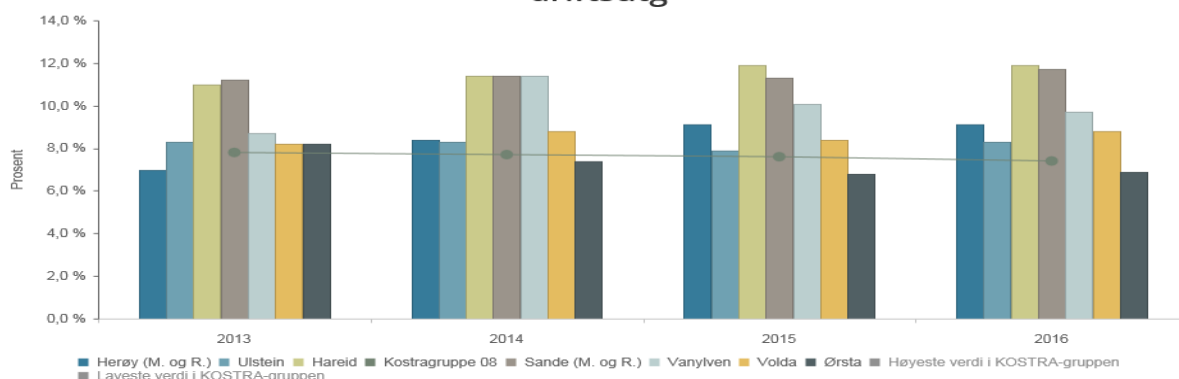
Mål: Bruk av felles ressursar på ein slik måte at det gjev positiv kostnadseffekt for både Herøy kommune og Vanylven kommune.

Effektivitetsutfordringa går på til dels store variasjonar i kostnader av enkelttenester frå kommune til kommune. For Herøy og Vanylven sin del syner m.a. KS sine kostra-analysar at båe kommunane kan ha noko å hente innan effektivitet og kostnader, sjå tabell 1.

Det er likevel vanskeleg å gje eit eintydig svar på dette, då Herøy og Vanylven har ulike føresetnader for samanlikning, t.d. demografi, folketal og næringsgrunnlag. Likevel, om ein berre samanliknar talgrunnlaget t.d. med Ulstein og Ørsta, kan det synest som at våre to kommunar har eit potensiale. Kostra-analysen syner at Vanylven kommune har levert på kostnadsreduksjonar gjennom nødvendige strukturendringar dei siste 2-3 åra. Herøy kommune har lege stabilt dei siste 2 åra, men har hatt ein liten oppgang i netto driftsutgifter til administrasjon og styring, i prosent av totale netto driftsutgifter sidan 2013. Vanylven ser det likevel openbart ineffektivt å oppretthalde egne funksjonar eller avdelingar når nabokommunar samarbeider om desse fagområda fordi det vert for smått og sårbart åleine.

Tabell 1¹

Netto driftsutgifter til administrasjon og styring i prosent av totale netto driftsutg



	2013	2014	2015	2016
Herøy (M. og R.)	7,0 %	8,4 %	9,1 %	9,1 %
Ulstein	8,3 %	8,3 %	7,9 %	8,3 %
Hareid	11,0 %	11,4 %	11,9 %	11,9 %
Kostragruppe 08	7,8 %	7,7 %	7,6 %	7,4 %
Sande (M. og R.)	11,2 %	11,4 %	11,3 %	11,7 %
Vanylven	8,7 %	11,4 %	10,1 %	9,7 %
Volda	8,2 %	8,8 %	8,4 %	8,8 %
Ørsta	8,2 %	7,4 %	6,8 %	6,9 %

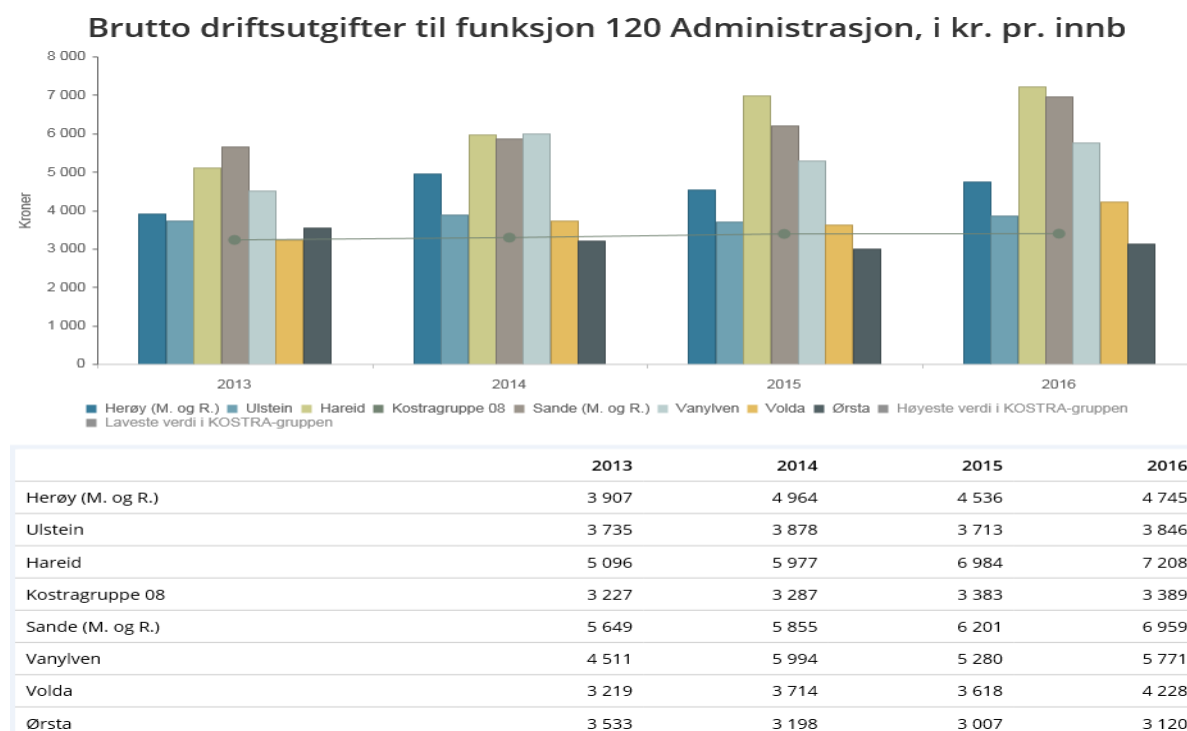
1

Indikatoren viser kommunekonsernets netto driftsutgifter til administrasjon og styring, i prosent av totale netto driftsutgifter. Netto driftsutgifter til administrasjon og styring i prosent av totale netto driftsutgifter, konsern = (netto driftsutgifter for funksjonene 100 Politisk styring, 110 Kontroll og revisjon, 120 Administrasjon, 121 Forvaltningsutgifter i eiendomsforvaltningen og 130 Administrasjonslokaler, konsern / totale netto driftsutgifter, konsern) * 100. Teller = netto driftsutgifter til administrasjon og styring, konsern er kontoklasse 1 og 3, funksjonene (100,110,120,121,130), artene(010..480)+590-(600..895). Nevner = totale netto driftsutgifter, konsern er kontoklasse 1 og 3, alle tjenestefunksjoner, artene(010..480)+590-(600..895). Data hentet fra kommuneregnskapet og regnskapene til kommunale foretak (KF), interkommunale samarbeider og interkommunale selskaper (IKS).

Om ein samanliknar brutto driftsutgifter isolert for administrasjon (funksjon 120), ser ein at Vanylven kommune truleg har eit større innsparingspotensiale. Der Herøy kommune dei siste 3 åra har lege stabilt, ser ein at Vanylven har høgare og noko meir varierende driftsutgifter, sjå tabell 2.

Kva skilnaden og variasjonen skuldast er ikkje godt å sei heil konkret. Likevel kan det tyde på at Vanylven, trass ein betydeleg mindre kommuneadministrasjon, har eit minder føreseieleg administrativt styringsgrunnlag. Dette igjen kan skuldast variasjon i kompetanse, ressursar og behov frå det ein året til det andre. I alle høve vil denne variasjonen kunne verte ei utfordring over tid, m.a. i høve økonomistyring og kompetanse.

Tabell 2²



Vurdering og konklusjon:

Ved å betre kunne nytte faktisk og ledig kapasiteten på tvers av kommunane, vil ein få ein betre og meir føreseieleg ressursbruk. Dette vil også mest truleg føre til redusert behov for auke opp eksisterande deltidsstillingar eller rekruttere nye medarbeidarar.

Konklusjonen er at både kommunar vil på sikt få kostnadsgevinst ved eit tettare og formalisert samarbeid, ved å nytte felles administrative/stabs ressursar på tvers av kommunane.

2

Indikatoren viser brutto driftsutgifter i kroner per innbygger for funksjon 120 Administrasjon.

Brutto driftsutgifter i kroner per innbygger for funksjon 120 Administrasjon = (brutto driftsutgifter for funksjon 120 Administrasjon / antall innbyggere pr. 31.12.) * 1000. Brøk multiplisert med 1000 gir tall i hele kroner.

Teller = brutto driftsutgifter er kontoklasse 1, funksjon 120, artene [(010..480, 590)-(690, 710, 729, 790)] og kontoklasse 3, funksjon 120, artene artene [(010..370, 400..470, 590)-(690, 710, 729, 790, 775, 780, 880, 895)].

Nevner = antallet innbyggere i kommunen per 31.12.

Data henta frå kommuneregnskapet og regnskapene til kommunale foretak (KF), interkommunale samarbeider og interkommunale selskaper (IKS)

Kvalitetsutfordringa

Mål: Bruk av felles ressursar på ein slik måte at det gjev positiv kvalitetseffekt for både Herøy kommune og Vanylven kommune.

Vanylven kommune har signalisert at dei har, og i framtida vil få endå større, utfordringa med å rekruttere og byggje opp stabile og kvalitativt gode nok stabstenester. Herøy kommune har per dags dato ikkje like store utfordringar, men i konkurranse om arbeidskraft og kompetanse, veit ein at m.a. storleik på kompetansemiljø er ein faktor som vert vurdert av potensielle arbeidstakarar.

Dette er det viktigaste argumentet for å sjå på organiseringa og samarbeid av kommunale oppgåver. Kommunane på Søre Sunnmøre har over tid erfart at både krav til kompetanse, spesialisering og utvikling har gjort det naudsynt med samarbeid på tevers av kommunegrensene. I den samanheng kan ein nemne forpliktande samarbeid innan IKT, landbruksforvaltning, PPT og barnevern, for å nemne nokre områder.

Kommunereforma legg til grunn at samarbeid innanfor visse kjerneoppgåver vil auke i omfang framover. Dette vil også auke presset på dei tradisjonelle stabsoppgåvene og administrasjon. Vanylven vert ståande ufrivillig åleine og ønskjer tettare tenestesamarbeid med nabokommunar. Behovet for interkommunale samarbeid er for Vanylven presserande, både på kort og lengre sikt, jf. tilrådingar frå fylkesmannen, KS og rådmannen i Vanylven.

I dialogen med Vanylven kommune har ein sett på og drøfta ulike fagområde som det er naturleg og aktuelt å inngå interkommunale samarbeid om. Ein har gjort vurderingar med grunnlag og omsyn til eigne behov, utfordringar, ressursar m.m. På same måte vil ein måtte ta omsyn til den interne omorganisering som skjer i staben i Herøy kommune, sjå vedlegg.

1. Økonomi og skatt

Herøy kommune og Vanylven kommune har gjennom mange år hatt eit godt men uformelt samarbeid på økonomi- og skatterådet. Herøy kommune har god kompetanse på området, er organisert i eiga avdeling og har ikkje hatt rekrutteringsproblem. Vanylven kommune har økonomileiar og eigen økonomiavdeling. Økonomileiar i Vanylven kommune har meldt han etter kvart ynskjer å trappe ned og/eller gå av med pensjon. I den samanheng ser ein at det kan verte ei utfordring med å få rekruttert ny økonomimedarbeidar med naudsynt kompetanse og røynsle. Ein bør difor ha som ambisjon å etablere felles økonomileiar med arbeidsstad i Herøy.

Skatteoppkrevjaren i Herøy kommune har tidlegare fungert som sette-skatteoppkrevjar. Det er difor heilt naturleg med eit formelt samarbeid på dette fagområdet.

2. Personal og løn

Herøy kommune og Vanylven kommune har også på dette fagområdet gjennom mange år hatt eit godt men uformelt samarbeid. Herøy kommune har per dags dato

god kompetanse på området, er organisert i eiga avdeling og har ikkje hatt rekrutteringsproblem.

Vanylven kommune har løns- og personalavdeling med ein personalrådgjevar og ein lønsmedarbeidar. Det er meldt frå Vanylven si side at ein på noko sikt vil måtte rekruttere i samband med naturleg avgang. På lønsområdet har Herøy kommune om lag 1,3 stillingar som arbeider med løn. Både kommunar er sårbare mtp. ressursar på dette fagområdet. Ein bør difor ha som ambisjon å etablere felles personal- og organisasjonsleiar med arbeidsstad i Herøy.

3. Dokument og arkiv

Herøy kommune har eigen fagavdeling og dagleg leiar innan dokument, arkiv og politisk sekretariat. Grunna m.a. naturleg avgang vil Herøy kommune på sikt ha trong for å rekruttere. Vanylven kommune har to medarbeidarar med dokument- og arkivkompetanse på høgskulenivå, som ein kan sjå føre seg vert nytta for begge kommunar. Det er sjølvssagt ein føresetnad at ein har eit fungerande politisk sekretariat i begge kommunar.

4. Sentralbordteneste og service

I Herøy kommune har Servicetorget ansvaret for sentralbordet. Dette bind opp to ressursar kvar dag. Vanylven kommune ser føre seg at dette er ei teneste dei både har ressursar og kompetanse til å utføre for både kommunar, under førestenda av at teknologien er på plass.

Vurdering og konklusjon:

Herøy kommune og Vanylven kommune har om lag like stabstenester, sølv om dette er litt ulikt organisert. Vanylven har større rekrutteringsutfordringar enn Herøy innan det ein kan definere som kompetansekreivjande fagområder. Vanylven har likevel gode ressursar og rekrutteringsmarknad innanfor merkantile og mindre kompetansekreivjande oppgåver. Ved å dyrke fram og styrkje dei to ulike fagmiljø der føresetnadane er best, vil ein også styrke kvaliteten på tenestene.

Konklusjonen er at både kommunar på sikt vil få kvalitetsgevinst ut or eit tettare og formalisert samarbeid.

Styring

Mål: Klår og definert ansvar og oppgåvefordeling mellom Herøy kommune og Vanylven kommune.

Herøy kommune og Vanylven kommune har hatt dialog på administrativt nivå, og samtalane har omhandla er samarbeide om typiske administrative oppgåver, jf. over. Dette er oppgåver som til dagleg ikkje omhandlar prinsipielle saker der folkevalde organ skal gjere vedtak. Styring og kontroll med samarbeidet må skje gjennom ein samarbeidsavtale, felles planverk og eventuelt tildelingsbrev.

Ein kan på sikt sjå føre seg ei definert ansvar- og oppgåvedeling mellom kommunane, der meir kompetansekreivjande oppgåver vert lagt til Herøy kommune, medan merkantile og mindre kompetansekreivjande oppgåver vert lagt til Vanylven

kommune. Her vil m.a. faktorar som kommunikasjon og teknologi spele ei avgjerande rolle, både mtp. avgrensingar og moglegheiter.

Om kommunestyra i Herøy og Vanylven ynskjer å gå for eit formalisert samarbeid, må den vidare prosessen byggje på prinsipp som ansvarsfordeling, likeverd og openheit.

Kommunane bør stille seg open til andre kommunar, som etter sjølvstendige vurderingar og prosessar ynskjer å ta del i eit formelt samarbeid.

Vurdering og konklusjon:

Eit samarbeid på tvers av kommunegrensene er ikkje til hinder for god styring, korkje mtp. ressursbruk, økonomi og kompetanse. Under føresetnad av at det ligg føre ein klår samarbeidsavtale og ansvar er klårt definert m.m., vil ein slik modell kunne lette både den overordna styringa og kontrollen. Dette av di ein bl.a. vil få ein meir føreseieleg fag- og resurssituasjon.

Samla vurdering og konklusjon:

Herøy kommune og Vanylven kommune har som felles målsetjing å leggje til rette for interkommunale samarbeidsprosjekt, som skal tene til meir kostnadseffektiv og kvalitative tenester til det best for innbyggjarar og medarbeidarar i baa kommunar.

Administrasjonen meiner at desse måla best kan nås ved å ta ut dei stordriftsfordelane det vil vere å samarbeide. I fyrste omgong vil fokuset vere på å finne gode tenestesamarbeid på dei fire nemnde fagområda, men ein ser ikkje bort i frå å utvide dette til andre fagfelt innan stabsområdet.

Ein ser for seg eit prøveprosjekt med påfølgande evaluering. Den endeleg prosjektorganiseringa må ein kome attende til, då detter er for tidleg å konkluder på.

Økonomiske konsekvensar: Tiltaket skal i prosjektperioden gi positive økonomiske synergjar både for Herøy kommune og Vanylven kommune.

Konsekvensar for beredskap: Styrking av fagmiljø vil gjere kommuneorganisasjonane meir robust og handlekraftig.

Konsekvensar for folkehelse: Ingen kjende.

Rådmannen rår kommunestyret til å stille seg positivt til eit slikt samarbeid.

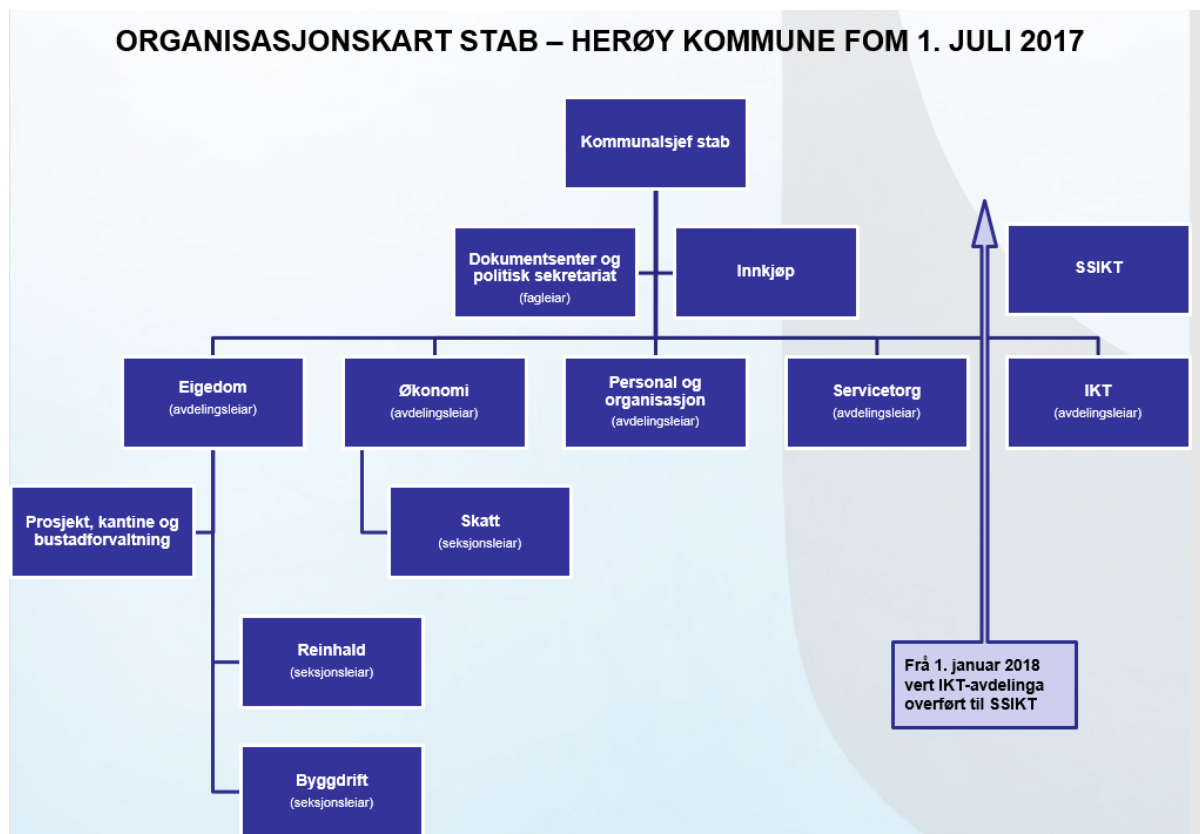
Fosnavåg, 31.07.2017

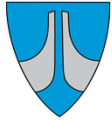
Olaus-Jon Kopperstad
Rådmann

Jan Vidar Dammen-Hjelmeseth
Kommunalsjef Stab

Sakshandsamar: Jan Vidar Dammen-Hjelmeseth

Vedlegg:





Søre Sunnmøre landbrukskontor

SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar:	ANNLOB	Arkivsaknr:	2017/683
		Arkiv:	V00

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
	Maritim og teknisk komite	28.08.2017
	Formannskapet	05.09.2017
25/17	Arbeidsmiljøutvalet	16.08.2017
	Kommunestyret	21.09.2017

OMORGANISERING AV SØRE SUNNMØRE LANDBRUKSKONTOR

Tilråding:

1. Med heimel i kommunelova §27 og i samsvar med §11 i vedtektene for Søre Sunnmøre Landbrukskontor vedtek kommunestyret i Herøy å oppheve samarbeidet med kommunane Hareid og Ulstein om Søre Sunnmøre Landbrukskontor med verknad frå 01.01.2018.
2. Det vert inngått vertskommuneavtale mellom kommunane Hareid, Herøy og Ulstein om felles landbrukskontor i samsvar med kommunelova §28-1b. Herøy vert vertskommune, Hareid og Ulstein vert samarbeidskommune, jmf. utkast til samarbeidsavtale datert 21.06.2017.
3. Rådmannen vert bedt om å gjennomføre organiseringa med verknad frå 01.01.2018.

Særutskrift:

Hareid kommune, Rådhusplassen 5, 6060 Hareid

Ulstein kommune, Postboks 143, 6067 Ulsteinvik

Søre Sunnmøre Landbrukskontor, Dragsundvegen 6, 6080 Gurskøy

Vedlegg:

- 1 Brev frå FM datert 19.11.2015. Førebels kontrollrapport-organisering av interkommunale landbrukskontor-Søre Sunnmøre Landbrukskontor.
- 2 Svaret til FM frå eigarkommunane ved Herøy kommune datert 02.12.2015.
- 3 Brev frå FM datert 09.12.2015.Tilbakemelding på spørsmål om vedtakspraksis.
- 4 Brev til FM frå styret i SSL datert 04.12.2015.
- 5 Brev til FM frå SSL datert 04.12.2015 med spørsmål om vedtakspraksis.
- 6 Brev frå FM datert 06.01.2016. Avslutning av kontroll-organisering av interkommunale landbrukskontor-SSL.
- 7 Vedtektene til SSL av 1994.
- 8 Framlegg til vertskommuneavtale datert 21.06.2017.

Uprenta vedlegg:

- 1 Brev frå Fylkesmannen datert 17.09.2015. *Forvaltingskontroll – organisering av interkommunale landbrukskontor.*
- 2 Svaret frå Hareid kommune på Fylkesmannen sin forvaltingskontroll datert 15.10.2015.
- 3 Svaret frå Herøy kommune på Fylkesmannen sin forvaltingskontroll datert 30.10.2015.
- 4 Svaret frå Ulstein kommune på fylkesmannen sin forvaltingskontroll datert 16.10.2015.

Samandrag av saka:

Etter Fylkesmannen sin kontroll av organiseringa av Søre Sunnmøre Landbrukskontor (SSL) i 2016 vart det konkludert med at eigarkommunane må regorganisere SSL. Kontoret er organisert som eit interkommunalt samarbeid med heimel i kommunelova §27. Eigarkommunen vil halde fram med samarbeidet og reorganiserer SSL med heimel i kommunelova §28 – vertskommunesamarbeid. Herøy kommune vert vertskommune med Hareid og Ulstein som samarbeidskommunar. Endringa vert gjeldande frå 01.01.2018.

Saksopplysningar:

Fylkesmannen har konkludert med at Søre Sunnmøre Landbrukskontor (SSL) gjer vedtak i enkeltsaker utan at det ligg føre ei klar delegering i SSL sine vedtekter. Årsaka er at SSL er organisert etter kommunelova § 27. Slik organisering opnar ikkje for delegering av vedtaksmynde til interkommunale styre, med mindre det ligg føre heimel i særlov. Eigarkommunane svarde Fylkesmannen at dei vil halde seg til Fylkesmannen sin konklusjon og utbetre forholda som er avdekka. Fylkesmannen har ikkje gjeve kommunane nokon frist for reorganisering av SSL.

Styreleiar i SSL inviterte rådmennene til møte den 02.12.2016 for å drøfte pålegget frå Fylkesmannen. Det vart sett ned ei arbeidsgruppe som fekk i oppdrag å utarbeide eit saksframlegg for rådmennene. Målet er å handsama organisasjonsendringa av SSL i kommunestyra i Hareid, Herøy og Ulstein i løpet av august/ september i 2017. Det er ein føresetnad for endringa at kommunane gjer samsvarande vedtak.

SSL er eit interkommunalt selskap med heimel i kommunelova §27. Selskapet vart danna av kommunane Hareid, Herøy og Ulstein den 01.01.1994. Føremålet med SSL var å føre vidare det statlege landbrukskontoret i Dragsund. Kontoret utfører kommunal sakshandsaming etter jordlova, konsesjonslova, odelslova og skoglova. Viltlova og innlandsfiskelova kom til som saksområde frå rundt 2000-talet, med unntak av innlandsfiske for Ulstein.

Vedtektene §9 omhandlar *SSL sin administrasjon*. Det går fram av paragrafen at personale som arbeider ved SSL er tilsette ved SSL. Likevel har Herøy kommune det formelle arbeidsgjevaransvaret for alle tilsette. Ansvar skal ivarettas etter gjeldande lover og føreskrifter som gjeld for andre kommunalt tilsette.

Det er i dag 4 tilsette ved kontoret i 3,5 stillingar. Frå august 2015 har det stått ei halv stilling vakant. Herøy kommune fungerer i praksis som vertskommune for SSL då dei fører rekneskapen og står for lønnsutbetalinga til dei tilsette. Alle tilsette har pensjonsordning i KLP.

Endringar i arbeidsforholda er regulert av Arbeidsmiljølova kap. 16 – *Arbeidstakernes rettigheter ved virksomhetsoverdragelse*. Kapitlet omhandlar dei tilsette sine rettar når arbeidsgjevar overdrer ei verksemd, eller ein del av ei verksemd, til annan arbeidsgjevar. Hovudregelen er at rettar og plikter som følger av arbeidsavtalen og arbeidstilhøvet vert overført uendra til ny arbeidsgjevar. Det vart gjennomført drøftingsmøte med dei tilsette den 21.03.17.

SSL har eige organisasjonsnummer og er eit organisasjonsledd under Herøy kommune. SSL leiger kontor av S-Flis i Dragsundvegen 6 i Herøy.

Drifta av SSL er fullfinansiert ved overføring av midlar frå eigarkommunane. Midlar som ikkje vert nytta vert overført til disposisjonsfondet. Fondet vart redusert til kr. 300.000 i des. 2016 ved tilbakeføring av midlar til eigarkommunane.

Den prosentvise fordelinga for overføring og tilbakeføring av midlar er 43 % for Herøy, 29 % for Ulstein og 28 % for Hareid. Fordelinga er basert på tal gardsbruk, skogareal og folketalet i kommunen. Prosentane vart justert i 2002 og det har ikkje vore behov for å justere fordelinga sida. Rekneskapen for 2016 syner at samla utgifter til løn og kontorhald av SSL er på kr. 2.624.960,-.

Vedtektene §11 omhandlar *Uttreden og oppløysing*. Det går fram av vedtektene at uttreden av samarbeidet må handsamast etter kommunelova §27 pkt. 3: *Den enkelte kommune og fylkeskommune kan i alle fall med ett års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i det interkommunale samarbeid og kreve seg utløst av det. Utløsningssummen fastsettes til andelens nettoverdi ved oppsigelsesfristens utløp, men ikke til mer enn verdien av de midler vedkommende kommune eller fylkeskommune har skutt inn.*

Aktuell organisering av samarbeidet om SSL er *Administrativt vertskommunesamarbeid* eller *Vertskommunesamarbeid med felles folkevald nemnd*. Administrativt vertskommunesamarbeid er heimla i kommunelova § 28-1b og vert regulert gjennom ei avtale mellom vertskommunen og dei to

samarbeidskommunane. Rådmannen i vertskommunen får delegert mynde frå rådmennene i samarbeidskommunane. Delegerte oppgåver og avgjerd i saker, som ikkje er prinsipielle, vert løyst av administrasjonen i vertskommunen. Avgjerd i prinsipielle saker vert teke av politisk utval i den aktuelle kommunen.

Vertskommunesamarbeid med felles folkevald nemnd er heimla i kommunelova § 28-1c. Kommunestyra i vertskommunen og samarbeidskommunane gir då delegert mynde til ei felles nemnda. Nemnda tek avgjerd i prinsipielle saker som gjeld alle kommunane. Vidare kan nemnda delegere ikkje prinsipielle saker til administrasjonen.

For begge alternativa må det ligge til grunn ei skriftleg avtale om samarbeidet mellom kommunane. Eit vertskommunesamarbeid etter § 28-1b eller § 28-1c vil føre til ei auke i tal administrative vedtak i forhold til i dag. Årsaka er at formalitetane for å gi delegasjon kjem på plass. Graden av delegerede vedtak vil då kome på same nivå som det er i eigarkommunane no i dag.

Vurdering og konklusjon:

Endringane som er foreslått vil ikkje rokke ved samarbeidet mellom dei tre kommunane om felles kommunal landbruks- og viltforvaltning. Bakgrunnen for endringa er Fylkesmannen sin konklusjon etter forvaltingskontrollen av SSL. I praksis vert endringa å sjå på som ei forvaltningsteknisk endring av organisasjonsforma.

Den aktuelle måten å organisere samarbeidet på vidare er ved § 28-1b *Administrativt vertskommunesamarbeid*. Ved ein slik organisasjonsmodell vert det politiske mynde verande i kvar av kommunane og ein unngår å flytte mynde til ei felles nemnd for dei samarbeidande kommunane. Dagens praksis med vedtak i politisk utval i eigen kommune vil halde fram. Samarbeidskommunane avgjer sjølv kva som er prinsipielle saker og ikkje. Endring av vedtakspraksisen vil gjelde saker av ikkje prinsipiell karakter der mynde vert delegert til administrasjonen i vertskommunen. Vi forventar at talet politiske saker innafor landbruks- og viltområdet går ned grunna organisasjonsendringa. Det vil og vere med på å effektivisere arbeidet noe.

Fleire kommunar i fylket har samarbeid om landbruks- og viltforvaltninga. Lokalt kan vi sjå til det sist etablerte samarbeidet mellom kommunane Ørsta og Volda. I samarbeidet om Nordre Sunnmøre Landbrukskontor har fleire kommunar samarbeidd gjennom fleire år. Samarbeidet der omfattar i dag fem kommunar. Desse samarbeida er organisert etter kommunelova § 28-1b.

Organisasjonsendringa vil ikkje føre til at det vert færre stillingar eller færre tilsette ved SSL. Endringa vert å sjå på som ei verksemdsoverdraging for dei tilsette. Tillitsvald har vore med i drøftingar gjennom heile prosessen.

I eit vertskommunesamarbeid mellom dei tre kommunane vil det vere naturleg at Herøy kommune vert vertskommune med Hareid og Ulstein som samarbeidskommunar. Ei slik organisering vil føre til få praktisk endringar for kommunane. Vi vurderer det slik at endringa kan føre til ein liten reduksjon i

kostnadane. Herøy kommune utfører det administrative arbeidet for SSL, slik som utbetaling av lønn til tilsette og rekneskapsføring. Organisasjonsendringa kan føre til mindre arbeid for rekneskapsavdelinga i Herøy då rekneskapen for SSL går inn som ein del av rekneskapen til Herøy kommune.

SSL leiger kontor av S-Flis i Dragsundvegen 6 i Herøy. Den 5-årige leigeavtalen gjekk ut den 20.11.2016 og vert så lenga med eitt år av gongen. Ei mogleg endring kan vere at SSL flyttar ut av leigde lokale og inn i lokale som er eigd av Herøy kommune i Dragsundområdet. Vi meiner det er avgjerande å halde fast ved lokaliseringa i Dragsundområdet då det gir ei sentral plassering av kontoret.

Det er over eit år sidan Fylkesmannen avslutta kontrollen av SSL. Årsaka til at dei naudsynte endringane ikkje er sett i verk er usikkerheita rundt endringar i samband med kommunereforma. Det er ein føresetnad for endringa at dei tre eigarkommunane av landbrukskontoret gjer samsvarande vedtak i saka.

Vi rår kommunestyret til å sette i verk organisasjonsendringa av Søre Sunnmøre Landbrukskontor i samsvar med Fylkesmannen til tilsyn. Endringa krev at samarbeidet om SSL med heimel i Kommunelova §27 vert oppløyst. Heimelen for vidare samarbeidet går fram av utkast til vertskommuneavtale om felles landbrukskontor, datert 21.06.2017. Dato for organisasjonsendringa vert sett til 01.01.2018.

Fosnavåg, 04.07.2017

Olaus-Jon Kopperstad
Rådmann

Anne Kathrine Løberg
Landbrukssjef



Mottakarar etter liste

LANDBRUKSKONTORET		
J.nr.	Mottatt	Arkiv
339/15	11/11-15	03

Førebels kontrollrapport - organisering av interkommunale landbrukskontor - Søre Sunnmøre Landbrukskontor

Fylkesmannen har ved brev av 17.09.2015 varsla kontroll med organiseringa av det interkommunale landbrukskontoret Søre Sunnmøre Landbrukskontor.

Oppsummering:

Kontrollen har avdekt at tilsette ved Søre Sunnmøre Landbrukskontor gjer vedtak i enkeltsaker, utan at det ligg føre klar delegering i vedtektene eller heimel for slik delegering. Fylkesmannen legg til grunn at kommunen vurderer organiseringa, og i framtida legg til rette for at formelle forvaltningsvedtak på landsbruksområdet vert gjort av nokon som er underlagt kommunalt instruksjonsmynde. Fylkesmannen imøteser eventuelle merknader til dette brevet innan 20.01.2016.

Kontrollgrunnlaget

Fylkesmannen har bedt kommunane orientere om korleis det interkommunale samarbeidet innanfor landsbruksområdet er forankra og organisert. Herøy, Hareid og Ulstein kommune v/Søre Sunnmøre Landbrukskontor (SSL) har svart ved oversendingar datert 29.10.2015 og 30.10.2015.¹ Det vert lagt til grunn at sakstilfanget er kjent for kommunen.

Kommunane Hareid, Herøy og Ulstein er knytt til SSL. Kommunane v/SSL har kort gjort greie for organiseringa i oversendinga:

«Søre Sunnmøre Landbrukskontor (SSL) er eit interkommunalt selskap med heimel i kommunelova § 27. Selskapet bar skipa av kommunane Hareid, Herøy og Ulstein den 01.01.1994 (vedtektene § 1)... Føremålet med SSL var å føre vidare det statlege landbrukskontoret i Dragsund. Arbeidsområda som var lagde til kontoret var rådgjeving og sakshandsaming etter gjeldande lovverk for «slik kommunal verksemd». Elles skulle kontoret utføre oppgåver som vart vedtekne spesielt for SSL (vedtektene § 2). Deltakarkommunane vel eit medlem og eit varamedlem til styret for kommunevalperioden. Styreformannen vert vald av styret for 2 år og formannsvervet går på omgang mellom deltakarkommunane (vedtektene § 5). Styret si oppgåve er å stå føre den daglege drifta av selskapet (vedtektene § 6). Styret kan mellom anna godkjenne arbeidsoppgåver for selskapet, som ikkje er lovpålagde, og fastsette gebyr for desse. Landbrukssjefen er dagleg leiar og har ansvaret for at SSL utøver verksemda i samsvar med gjeldande regelverk i og vedtak i styret for SSL...»

SSL førebur saker etter jordlova, konsesjonslova, odelslova, skogbrukslova og viltlova for politisk handsaming i deltakarkommunane. SSL gjer elles vedtak i saker som vert handsama

¹ Ref. 15/377, 15/1068 og 15/995

i Landbruksdirektoratet sine elektroniske løysingar som WESPA, Web-SKAS, ESTIL og ØKS. Det same gjeld søknader etter *Forskrift om tilskot til avløyning ved sjukdom og fødsel mv.*² og dispensasjonar frå *Forskrift om gjøldselvarer mv. av organisk opphav*³ § 23 om spreiiingstidspunkt.

Rådmennene i deltakarkommunane har innstillingsrett i saker som styret i SSL skal handsame.

Regelverk for forvaltningskontrollen

Reglement for økonomistyring i staten § 15 gjev heimelsgrunnlag for Fylkesmannen sin kontroll med kommunane. Overordna verksemdar skal sjå til landbruksforvaltninga i kommunen utfører delegerte oppgåver på forsvarleg måte og i tråd med gjeldande regelverk, jf. § 14 bokstav f.

Formålet med kontrollen er å hjelpe kommunen til å avdekke eventuelle svake punkt før dei får konsekvensar, og bidra til å identifisere forbettringsområde. Kontrollen skal vidare sikre legitimiteten og tilliten til forvaltninga.

Fylkesmannen kan be om opplysningar omsider av kommunen si verksemd og har rett til innsyn i alle kommunale saksdokument, jf. kommunelova § 59 nr. 6.

Fylkesmannen si vurdering

Det går fram av vedtektene frå 1994 at SSL er eit interkommunalt selskap med heimel i kommunelova § 27. I dag vert slike selskapsformer regulert av *Lov om interkommunale selskap av 29. januar 1999 nr. 6*, samtidig som det er forbod mot at ein kommune kan vere deltakar i ansvarlege selskap eller kommandittselskap, sjå selskapslova § 1-1 nr. 5.

Før 1999 gav kommunelova § 27 rom for etablering av ulike samarbeidsformer, alt frå enkle samarbeid ned mot og under grensa for sjølvstendige rettssubjekt, opp til samanslutningar med karakter av ansvarlege selskap, jf. også Ot.prp.nr.53 (1997-1998) s. 29:

«Loven regulerer ikke uttrykkelig spørsmålet om det interkommunale styret er et eget rettssubjekt eller ikke. Dette må avgjøres helt konkret for den enkelte virksomhet. Momenter i vurderingen vil, foruten virksomhetens formuesmasse, være den grad av selvstendighet styret har i forhold til deltakerne. I den vurderingen vil det være av sentral betydning om styret er tildelt budsjettmyndighet, myndighet til å ta opp lån, til å fatte vedtak i personalsaker, og eventuelt til å binde virksomheten utad uten å måtte innhente samtykke fra deltakerne.»

Etter vedtektene er drifta av SSL fullfinansiert gjennom tilskot frå deltakarkommunane. Styret i SSL har ikkje arbeidsgjevaransvar (§ 4 a) og kan berre vedta budsjett i samsvar med budsjetteringa i kommunane (§ 6a). Vidare har styret ikkje mynde til å ta opp lån eller på annan måte pådra kommunane økonomiske forpliktingar (§ 6 g). Det går også fram av vedtektene at gebyr vert fakturerte i namnet til dei respektive kommunane (§4 d).

Isolert sett taler elementa ovanfor i retning av at SSL ikkje kan reknast som eit eige rettssubjekt uavhengig av kommunane. Styret er elles delegert mynde til å gjere vedtak i personalsaker, herunder opprette stillingheimlar og gjennomføre tilsetning og oppseiingar

² FOR-2014-12-19-1821

³ FOR-2003-07-04-951

(§ 6 b og c). Fylkesmannen konstaterer at SLL (org.nr. 971 547 391) er registrert som organisasjonsledd i offentlig forvaltning, ikkje som eit interkommunalt selskap.

Det er derimot ikkje avgjerande for vår kontroll om SSL er eit sjølvstendig rettssubjekt. Det følgjer av kommunelova § 27 nr. 1 at interkommunale styre berre kan gjevast mynde til å ta avgjerd i saker som gjeld «*virksomhetens drift og organisering*». I dette ligg det ein betydeleg skranke i høve til å delegere mynde til interkommunale styre, jf. Ot.prp.nr. 42 (1991-1992) s. 110:

«Bestemmelsene gir altså ikke en rettslig sett ubegrenset adgang til å overdra kompetanse til interkommunale styrever. Bestemmelsene er først og fremst tenkt som grunnlag for etablering av samarbeidsordninger i forbindelse med utbygging og drift av større anlegg som strøm- eller vannforsyning, kloakk og renovasjon. Bestemmelsen kan på denne bakgrunn neppe anses som en selvstendig hjemmel for delegasjon av beslutningsmyndighet i andre spørsmål enn de som knytter seg til drift og organisering av denne typen tiltak.

Det er m.a.o. ikke tale om delegasjon av forvaltningsmyndighet i vanlig forstand, men om et alternativ til en eller annen for selskapsrettslig organisering, i form av aksjeselskap, ansvarlig selskap eller annet.»

Alminneleg forvaltningsmynde vil såleis ikkje kunne delegerast til styret, med mindre dei enkelte særlovene gjev heimel for dette. Bakgrunnen for dette er at interkommunale styre ikkje er underlagt ordinært og direkte instruksjonsmynde frå deltakarane, Kommunestyret derfor heller ikkje kan forlange å få enkeltsaker framlagt til orientering eller avgjerd, sjå kommunelova § 76.

Det følgjer for så vidt av vedtektene § 2 at oppgåvene til SLL er å arbeide med «*rådgjeving og sakshandsaming*» etter gjeldande lover og regelverk for denne typen kommunal verksemd. Etter ordlyden ligg det såleis inga direkte delegering av forvaltningsmynde i vedtektene. Kommunane har også gjort greie for at SSL i hovudsak førebur saker for politisk handsaming i deltakarkommunane. Fylkesmannen kan ikkje sjå at ei slik organisering eller praksis er i strid med delegeringsavgrensinga i kommunelova § 27 nr. 1.

Derimot gjer SSL enkeltvedtak gjennom Landbruksdirektoratet sine elektroniske løysingar, og etter FOR-2014-12-19-1821 og FOR-2003-07-04-951, sjå s. 2 første avsnitt. Etter vår vurdering er dette ikkje innanfor «*drift og organisering*», som SSL kan gjevast mynde til å ta avgjerd om etter kommunelova.

Det er vidare klart dei tilhøyrande forskriftene for dei elektroniske løysingane, herunder *Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket*⁴, *Forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket*⁵ og *Forskrift om tilskot til regionale miljøtiltak*⁶, ikkje har føresegner om delegering til interkommunale styre eller selskap.

Fylkesmannen peiker på at formålet med delegeringsskranken i kommunelova er det prinsipielle høvet til demokratisk kontroll med eiga forvaltning. Fylkesmannen legg til grunn at kommunen innrettar seg etter dette, og i framtida legg til rette for at formelle forvaltningsvedtak på landsbruksområdet vert gjort av nokon som er underlagt kommunalt

⁴ FOR-2004-02-04-447

⁵ FOR-2015-06-29-802

⁶ FOR-2015-06-19-739

instruksjonsmynde. For ordens skuld strekar vi under at delegering av forvaltningsmynde til sjølvstendige rettssubjekt, er i strid med kommunelova utan særskilt heimel.

Fylkesmannen imøteser eventuelle merknader til dette brevet innan 01.02.2016.

Med helsing

Ottar Longva (e.f.)
fung. landbruksdirektør

Arnt Erik Nordheim
rådgivar

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.

Mottakarar:

Hareid kommune	Rådhusplassen 5	6060	HAREID
Herøy kommune	Postboks 274	6099	FOSNAVÅG
Ulstein kommune	Pb. 143	6067	ULSTEINVIK

Kopi:

Søre Sunnmøre Landbrukskontor Dragsundvegen 6 6080 GURSKØY



HERØY KOMMUNE

Personal- og organisasjonsavdelinga

Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Postboks 2520
6404 MOLDE

LANDBRUKSKONTORET		
J.nr.	Mottatt	Arkiv
395/15	15/12:15	03

Saksnr	Arkiv	Dykkar ref	Avd /sakshandsamar	Dato
2015/1068	V00	2015/5460	PERS/JVDH	02.12.2015

SVAR TIL FØREBELS KONTROLLRAPPORT - ORGANISERING AV INTERKOMMUNALE LANDBRUKSKONTOR

Herøy kommune syner til førebels kontrollrapport i høve organisering av Søre Sunnmøre landbrukskontor (SSL) av 09.11.2015.

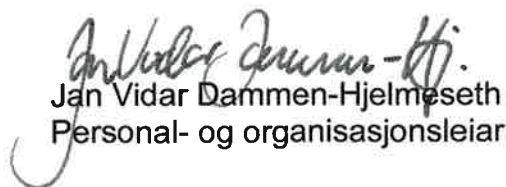
På vegne av dei andre samarbeidskommunane tek vi rapporten til etterretning, og har i den samanheng ingen motsegner til Fylkesmannen sin førebelse konklusjon.

Samarbeidskommunane vil halde seg til Fylkesmannen sin endelege konklusjon, og rette og utbetre dei høve som vert påpeika.

Samarbeidskommunane har i samtale med Fylkesmannen fått forståing av at SSL si sakahandsaminga kan utøvast som tidlegare, inntil eventuell frist for retting.

Med helsing


Olaus-Jon Kopperstad
Rådmann


Jan Vidar Dammen-Hjeltneseth
Personal- og organisasjonsleiar

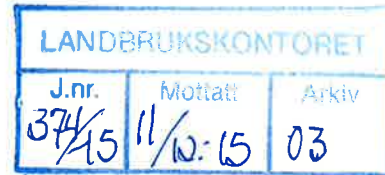
Kopi:

Hareid kommune v/ rådmannen
Ulstein kommune v/ rådmannen
SSL v/ landsbrukssjefen

Rådhusplassen 5 6060 HAREID
Postboks 143 6067 ULSTEINVIK



Søre Sunnmøre landbrukskontor
Dragsundvegen 6
6080 GURSKØY



Brevet dykkar 04.12.2015 – tilbakemelding på spørsmål om vedtakspraksis

Vi viser til førebels kontrollrapport i sak om organisering av interkommunale landbrukskontor 09.11.2015, og til motteken kopi av styrevedtak frå Søre Sunnmøre Landbrukskontor (SSL) av 03.12.2015, sak 35/2015. Landbrukskontoret har den 04.12.2015 i tillegg stilt spørsmål om de i ein overgangsperiode, inntil eigarkommunane har funne ny løysing på organiseringa av samarbeidet, kan halde fram som tidlegare.

Bakgrunn for saka og vedtaket frå styret i SSL

Fylkesmannen konkluderte i kontrollrapporten med at kommunelova § 27 nr. 1 ikkje opnar for delegering av forvaltningsmynde til interkommunale selskap eller interkommunale styre, utan at det eventuelt ligg føre særskilt heimel for slik delegering gjennom særlov. Vi la derfor til grunn at SSL med dagens organisering ikkje kunne tildelast mynde til å gjere enkeltvedtak på vegner av eigarkommunane. Vi viser elles til den førebelse kontrollrapporten i sin heilskap.

Styret i SSL overlèt i vedtak 03.12.2015 til eigarkommunane å gjennomføre ei eventuell omorganisering av drifta ved kontoret, men peiker på at ei omorganisering uansett vil verte påverka av kva utfall kommunereforma vil få. Fylkesmannen ser at det kan vere naturleg å vurdere organisasjonsmodell og moglege deltakarkommunar som ledd i reformarbeidet, og vi tek vedtaket frå styret i SSL til vitande.

Spørsmålet om sakshandsaming og vedtaksmynde framover

Dersom forvaltningsvedtak i ein overgangsperiode vert gjort utan delegering i tråd med kommunelova, altså med såkalla personelle kompetanseanglar, kan dette føre til at enkeltvedtak vert ugyldige.

I tråd med forvaltningsrettsleg lære vil manglar ved avgjerder *som er til gunst for ein part og ikkje til skade for andre*, føre til at vedtaka vert *angripelege*. Dette inneber at avgjerdene står ved lag, trass i feilen, inntil dei vert *kjent ugyldige* av organet sjølv eller av overordna organ. Etter det kommunane har opplyst legg Fylkesmannen til grunn at hovuddelen av dei sakene SSL handsamar gjennom elektroniske løysingar som WESPA, Web-SAKA, ESTIL og ØKS vil vere avgjerder i denne kategorien. I alle høve føreset Fylkesmannen at personelle kompetanseanglar vil kunne reparerast av klageinstansen i eventuelle klagesaker der det er tale om delegert mynde frå departementet til kommunal landbruksforvaltning. Det vil også kunne spele inn om vedtak byggjer på sentralt fastsette satsar og objektive vilkår eller

kriterium, slik at avgjerdene følger direkte av regelverket og det er lite rom for lokalt skjønn.

For vedtak som *pålegg private byrder eller plikter*, som til dømes avkorting av tilskot, vil hovudregelen derimot vere at personelle kompetansemanglar medfører ugyldigheit. Også i slike tilfelle kan det tenkjast at klageinstansen kan reparere enkelte manglar ved ei klagehandsaming. Det må derimot leggjast til grunn at slike avgjerder i større grad byggjer på konkrete avvegingar og skjønn, og at partar som utgangspunkt har krav på å få vurdert saka i to instansar. For denne typen avgjerder, og for andre vedtak som inneheld vesentlege element av skjønn, rår Fylkesmannen derfor klart til at kommunane i ein eventuell overgangsperiode vel alternative handsamingsformer. Alternativ kan til dømes vere at SSL, på same måte som for andre sakstypar i dag, førebur saker for avgjerd av deltakarkommunane sjølv, enten politisk eller administrativt ved rådmannen i vedkommande kommune.

Avsluttande kommentar

Vi strekar under at vi med rettleinga ovanfor ikkje legg føringar for korleis kommunane skal innrette organiseringa eller sakshandsaminga på landbruksområdet framover, men at ei slik vurdering tilkjem kommunestyra i Herøy, Ulstein og Hareid, jf. kommunelova § 6.

Som det elles går fram av brevet vårt 09.11.2015, legg Fylkesmannen til grunn at kommunane vil vurdere organiseringa av SSL, og i framtida leggje til rette for at formelle forvaltningsvedtak på vert gjort av nokon som er underlagt kommunalt instruksjonsmynde.

Med helsing

Ottar Longva (e.f.)
fung. landbruksdirektør

Arnt Erik Nordheim
rådgjevar

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.

kopi:

Herøy kommune	Postboks 274	6099	FOSNAVÅG
Ulstein kommune	Pb. 143	6067	ULSTEINVIK
Hareid kommune	Rådhusplassen 5	6060	HAREID



Fylkesmannen i Møre og Romsdal
Postboks 2520

6404 MOLDE

Telefon: 700 84 670
Adresse: Dragsundvegen 6, 6080 Gurskøy
E-post: kontor@landbrukskontoret.no
Heimeside: www.landbrukskontoret.no

Dykkar ref: 2015/5460/FMMRATNO/520

Vår ref: AKL

Dato: 04.12.2015

Uttale til Fylkesmannen på forvaltingskontrollen

Styret i Søre Sunnmøre Landbrukskontor gjorde slikt samrøystes vedtak i styremøte den 03.12.2015, sak 35/2015:

Styret i Søre Sunnmøre Landbrukskontoret tek førebels kontrollrapport frå Fylkesmannen datert 09.11.2015 til vitande. Vi ser ein må organiserer drifta ved kontoret i tråd med Fylkesmannen sine merknader. Styret overlet ei eventuell endring til eigarkommunane, men vil påpeike at det er ei særdeles uheldig tid for omorganisering, då det er avhengig av kva utfall kommunereforma vil få. Styret bed også Fylkesmannen sjå ei endring i samanheng med kommunereforma.

Retts utskrift av vedtaket


Anne Kathrine Løberg
Landbrukssjef

Kopi til:

Herøy kommune
Ulstein kommune
Hareid kommune



Fylkesmannen i Møre og Romsdal
Postboks 2520
6404 MOLDE

Telefon: 700 84 670
Adresse: Dragsundvegen 6, 6080 Gurskøy
E-post: kontor@landbrukskontoret.no
Heimeside: www.landbrukskontoret.no

Dykkar ref: 2015/5460/FMMRATNO/520

Vår ref: AKL

Dato: 04.12.2015

Spørsmål om vedtakspraksis

Vi syner til svaret frå dykk datert 09.11.2015 om førebels kontrollrapport.

De skriv: «Kontrollen har avdekka at tilsette ved Søre Sunnmøre Landbrukskontor gjer vedtak i enkeltsaker, utan at det ligg føre klar delegering i vedtektene eller heimel for slik delegering.» Eigarkommunane har fått frist til sist i januar 2016 for å kome med eventuelle merknadar.

På kva måte endrar Fylkesmannen sin kontroll vår praktisk kvardag på kort sikt? Kan vi halde fram med å godkjenne søknadar om til dømes produksjons- og avløysartilskot eller tilskot til skogkultur? Med andre ord dei tilskotsordningane som ligg i dei elektronisk løysingane.

Spørsmålet er om vi kan halde fram som tidlegare, inntil eigarkommunane våre har funne løysing på organiseringa av samarbeidet.

Vi håper på eit snarleg svar.

Med helsing

Anne Kathrine Løberg

Landbrukssjef

Kopi til:

Herøy kommune
Ulstein kommune
Hareid kommune
Styreleiar i SSL



Mottakarar etter liste

LANDBRUKSKONTORET		
J.nr.	Mottatt	Arkiv
30/16	13/01.-16	03

Avslutning av kontroll - organisering av interkommunale landbrukskontor - Søre Sunnmøre Landbrukskontor

Vi viser til førebels kontrollrapport 09.11.2015, og til tilbakemelding frå Herøy, Hareid og Ulstein kommune 02.12.2015. Fylkesmannen har også fått oversendt kopi av styrevedtak frå Søre Sunnmøre Landbrukskontor (SSL) 03.12.2015 i sak 35/2015.

Fylkesmannen konkluderte 09.11.2015 med at tilsette ved SSL etter dagens organisering gjer vedtak i enkeltsaker, utan at det ligg føre klar delegering i vedtektene. Fylkesmannen konkluderte vidare med at kommunelova § 27 nr. 1 ikkje opnar for delegering av vedtaksmynde til interkommunale styre eller interkommunale selskap, med mindre det ligg føre særleg heimel i særlov. Vi viser til den førebelse rapporten i sin heilskap, som kommunane ikkje har hatt merknader til. Fylkesmannen vurderer med dette rapporten som endeleg.

Fylkesmannen har på førespurnad frå SSL gitt utfyllande rettleiing på spørsmål om korleis vedtakspraksis kan innrettast på kort sikt, inntil samarbeidskommunane har funne løysing på organiseringa av samarbeidet. Som det går fram av brevet er det Fylkesmannen sitt syn at det bør skiljast mellom avgjerder som er til gunst for partar, og avgjerder som pålegg private byrder eller plikter. Vi viser elles til brevet herifrå 09.12.2015, med kopi til kommunane.

Kommunane har konkludert med ein vil halde seg til Fylkesmannen sin konklusjon og utbetre dei avdekte forholda. Vi presiserer for ordens skuld at Fylkesmannen ikkje har mynde til å påleggje kommunane ei bestemt organisering, og at det ligg innanfor det kommunale sjølvstyret å innrette ein føremålstenleg modell ut frå lokale føresetnader, innanfor rammene av kommunelova.

Styret i SSL har den 03.12.2015 påpeikt at ei omorganisering vil kunne verte påverka av utfallet av kommunereforma, og bedt Fylkesmannen sjå kontrollen i samanheng med dette.

Fylkesmannen har etter ei samla vurdering ikkje funne det påkravd å angi konkret frist for reorganisering av SSL. Vi konstaterer at kommunane har teke Fylkesmannen sine konklusjonar til etterretning. I lys av dette legg vi til grunn at kommunane vil prioritere nødvendig omlegging innan rimeleg tid, om nødvendig samordna med og tilpassa framdrift og utfall av anna kommunalt organisasjons- og reformarbeid, herunder kommunereforma.

Kontrollen er med dette avslutta.

Med helsing

Frank Madsøy (e.f.)
landbruksdirektør

Arnt Erik Nordheim
rådgivar

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.

Mottakarar:

Herøy kommune	Postboks 274	6099	FOSNAVÅG
Ulstein kommune	Pb. 143	6067	ULSTEINVIK
Hareid kommune	Rådhusplassen 5	6060	HAREID

Kopi:

Søre Sunnmøre Landbrukskontor Dragsundvegen 6 6080 GURSKØY

VEDTEKTER FOR SØRE SUNNMØRE LANDBRUKSKONTOR (SSL)

§1. Selskapsform, deltakarar

Søre Sunnmøre Landbrukskontor (SSL) er eit interkommunalt selskap danna av kommunane Hareid, Herøy og Ulstein, med heimel i kommunelova sin § 27.

I SSL kan det etter søknad opptakast nye kommunar som medlemmer. Ei utviding av medlemstalet må godkjennast av alle kommunane som alt er medlemmer av Søre Sunnmøre Landbrukskontor (SSL).

§2. Selskapets formål

Formålet med det Søre Sunnmøre Landbrukskontor (SSL), er vidareføring av verksemda til det statlege landbrukskontoret som fram til 1.1.1994 har drive landbrukskontor for kommunane Hareid, Herøy og Ulstein med kontor i Dragsund. Oppgåvene til selskapet er å arbeide med rådgjeving og sakshandsaming etter dei til ei kvar tid gjeldande lovar og regelverk som er vedteke for denne type kommunal verksemd og elles for SSL spesielt.

§3. Kommunane sine økonomiske plikter

Kommunane som er tilslutta SSL, skal betale tilskot til drifta av selskapet, der storleiken på tilskotet gjer at drifta vert fullfinansiert. Administrasjons- og kapitalutgifter skal kalkulerast inn i driftskostnadene.

Fordelinga av tilskotet frå kommunane skal skje etter avtala prosentfordeling som er slik:

Herøy.....	49%
Ulstein.....	27%
Hareid.....	24%

Dersom det vert aktuelt å ta opp andre kommunar som medlemmer av SSL, vert det å avtale anna prosentvis fordeling av det kommunale tilskot til driftsutgiftene. Fordelinga av driftstilskotet må godkjennast av alle kommunane som alt er medlemmer.

Dersom kriteria for berekning av rammetilskotet viser ein vesentleg endra tilskotsfordeling, eller dersom aktiviteten innbyrdes i kommunane i praksis vert vesentleg endra, kan deltakarkommunane kreve reforhandla fordelingsprosenten som nemnt ovanfor.

Dersom SSL ved oppstarten av SSL vedtek å overta kontorlokalitetar som har vore nytta av staten til lokalisering av det statlege landbrukskontoret, forpliktar SSL seg til å overta leigekontrakta som staten har med utleigar.

Deltakarkommunane i SSL forpliktar seg overfor kvarandre til å dekke sin prosentvise andel i husleiga fram til husleigekontrakta utløper 1.7.2000, eller på et tidlegare tidspunkt dersom kontrakta si varigheit på eit tidspunkt vert forkorta gjennom reforhandlingar av leigekontrakta.

§4. Særskilde plikter og rettigheter for medlemskommunene

For dei samarbeidande kommunane gjeld følgjande særskilde plikter:

- a) Herøy kommune skal som vertskommune stille sitt administrative apparat til disposisjon for SSL, herunder og forstå rekneskapsføring. Det vert opp til styret i SSL å vedta om SSL skal nyttiggjere seg tilbodet frå Herøy kommune vedkomande administrativ bistand til SSL.

Herøy kommune tek på seg det formelle arbeidsgjevaransvaret for alle tilsette ved SSL.

- b) Dei deltakande kommunane betalar sin budsjetterte del av utgiftene til SSL med ein halvpart 1. april og den andre halvparten 1. oktober i budsjettåret. Endeleg avrekning og oppgjer skjer når revidert rekneskap foreligg.
- c) Gebyr vert fakturerte i namnet til dei respektive deltakarkommunane.
- d) Kvar deltakande kommune kan krevje rett til ein kontordag i veka på nærare bestemt plass i sin kommune. Dersom denne retten vert nytta, pliktar vedkomande kommune sjølv å dekkje utgiftene til kontorplass og eventuelt skyssutgifter i samband med dette.

§5. Styret

Søre Sunnmøre Landbrukskontor vert leia av eit styre på 6 medlemmer, med to medlemmer frå kvar kommune. Medlemmene og varamedlemmene frå deltakarkommunane vert valde av kommunane sjølve.

Styreformannen vert vald av styret sjølv for 2 år om gongen, men likevel slik at formannsvervet går på omgang mellom dei deltakande kommunane. Ved stemmelikheit vert styreformannen si stemme avgjerande.

Når styret handsamar saker som vedkjem dei tilsette, vert styret utvida med ein representant frå dei tilsette, og styret tel difor i slike saker 7 personar.

Dersom andre kommunar vert medlem av SSL, vert styret utvida med 2 representantar frå kvar ny kommune.

§6. Styrets oppgåver og kompetanse

Styret skal forstå den daglege drifta av selskapet og har følgjande oppgåver:

- a) Vedta budsjett for selskapet i samsvar med budsjetteringa i deltakarkommunane.
- b) Opprette og inndra stillingsheimlar etter at deltakarkommunane har fått høve til å uttala seg innafor vedtekne økonomiske rammer for verksemda.
- c) Forta tilsetjingar og oppseiingar, samt vedta instruksar og løns/arbeidsvilkår for dei tilsette (Ved tilsetjingar skal det under elles like forhold takast distriktsmessige omsyn).
- d) Godkjenne arbeidsoppgåver/oppdrag utover det lovbestemte, og fastsette gebyr.
- e) Vedta årsberetning og rekneskap og sende det til dei deltakande kommunane.
- f) Fastsette møte- og skyssgodtgjersle for styret sine medlemmer.
- g) Styret har ikkje mynde til å ta opp lån eller på anna måte pådra deltakarkommunane økonomiske forpliktelser. Eventuelle låneopptak m.m. må godkjennast i deltakarkommunane på førehand.

§7. Styret sin forretningsorden

- a) Styreformannen kallar inn til styremøte så ofte han finn det nødvendig eller når administrasjonen eller 2 av styremedlemmene forlanger det. Innkalling skjer vanlegvis skriftleg med opplisting av dei sakene som skal handsamast, og så vidt mogeleg med 8 dagars varsel.

- b) Vedtak i styret vert fatta med alminneleg fleirtal. Styret er vedtaksført når halvparten av medlemmene (inkl. møtande varamedlemmer) er til stades.
- c) Det skal førast protokoll over styrets forhandlingar. Utskrift av protokollen skal sendast medlemskommunane og fylkesmannen i Møre & Romsdal.
- d) Om habilitet gjeld kommunelova og forvaltningslova sine bestemmelsar.
- e) Leiaren i styret forpliktar SSL, eller i hans fråvær 2 av styremedlemmene. I begge tilfelle saman med dagleg leiar.

§8. Dagleg leiar

På vegne av administrasjonen i deltakarkommunane er landbrukssjefen dagleg leiar for SSL. Han har ansvaret for at SSL utøver si verksemd i samsvar med gjeldande regelverk og dei vedtak som er gjort av SSL sitt styre.

Dagleg leiar pliktar å delta i styremøta. Rådmennene i deltakarkommunane har innstillingsrett til styret i saker som skal handsamast her.

Dersom det er vedteke at det skal vere ein fast kontordag i ei eller fleire av deltakarkommunane, pliktar dagleg leiar å syte for at det på denne dagen fins naudsynt kompetanse i vedkomande kommune.

§9. SSL sin administrasjon

Alt personale som arbeider ved SSL er tilsett ved Søre Sunnmøre Landbrukskontor og alle tilsetjingar skjer ved vedtak i styret for SSL.

Sjølv om administrasjonen er tilsett av og ved SSL, har Herøy kommune det formelle arbeidsgjevaransvaret for alle tilsette. Arbeidsgjevaransvaret skal ivaretas etter gjeldande lover og føreskrifter som gjeld for andre kommunalt tilsette.

§10. Orientering til berørte partar

Når vedtektene er godkjende og når det er gjort godkjende endringar i dei, skal ein gjenpart sendast til Fylkesmannen v/landbruksdirektøren, til Landbruksdepartementet og til dei tilsette sine organisasjonar.

§11. Uttreden og oppløysing

Forslag/krav om oppløysing eller uttreden av samarbeidet må handsamast etter kommunelova sin §27 pkt.3.

Den einskilde kommune kan med 1 års varsel seie opp sitt medlems-forhold i det interkommunale samarbeidet og krevje seg utløyst frå det.

Aktiva og passiva vert å fordele mellom dei deltakande kommunane etter same fordelingsnøkkel som nemnt i §3.

Ved oppløysing av selskapet forpliktar Herøy kommune seg til å overta husleigekontrakta, jfr. § 3.

Twistemål i samband med det økonomiske oppgjeret vert å handsame etter §12.

§12. Tvistar

Twist mellom dei deltakande kommunane om tolking av desse vedtektene vert avgjort med bindande verknad av ei voldgiftnemnd oppnemnt av Fylkesmannen i Møre & Romsdal.

§13. Vedtektsendringar

Endringar i desse vedtektene må, etter handsaming av styret, vedtakast av dei deltakande kommunane.

§14. Iverksetjing

Vedtektene vert iverksette når dei er godkjent av dei deltakande kommunane, tidlegast frå 1.1.1994.

-----ooooo 01.01.1994 ooooo-----


.....
Hareid kommune


.....
Herøy kommune


.....
Ulstein kommune

VERTSKOMMUNEAVTALE OM FELLES LANDBRUKSKONTOR

FOR

Herøy kommune - vertskommune

og

Hareid kommune - samarbeidskommune

og

Ulstein kommune - samarbeidskommune

1. Grunnlaget for avtalen

Denne avtalen gjeld felles landbrukskontor for kommunane Herøy, Hareid og Ulstein. Samarbeidet vert å gjennomføre etter reglane i kommunelova § 28-1b Administrativt vertskommunesamarbeid, jamfør også kommunelova § 28-1 a-k.

2. Deltakarkommunar

Vertskommune er: Herøy
Samarbeidskommune er: Hareid
Samarbeidskommune er: Ulstein

3. Føremål og oppgåver

Føremålet er å halde fram med samarbeidet om felles landbrukskontor og gi gode tenester til brukarane. Landbrukskontoret skal vere ope og tilgjengeleg for brukarane, samarbeidspartnarane og for ålmenta.

Vertskommunen skal gjennomføre verksemda i samsvar med kommunelova, forvaltingslova og anna regelverk som gjeld for kommunen og som er delegert til landbrukskontoret.

Landbrukskontoret skal utføre dei oppgåvene kommunane har innan jord, skog og viltforvaltning med heimel i desse lovverka:

- Lov av 12. mai 1995 nr. 23 om jord (jordlova)
- Lov av 28. november nr. 98 om konsesjon ved erverv av fast eiendom (konsesjonsloven)
- Lov av 28. juni 1974 nr. 58 om odelsretten og åsetesretten (odelslova)
- Lov av 27. mai 2005 nr. 31 om skogbruk (skogbrukslova)
- Lov av 29. mai 1981 nr. 38 om jakt og fangst av vilt (viltloven)
- Lov av 15. mai 1992 nr. 47 om laksefisk og innlandsfisk m.v. (lakse- og innlandsfiskeloven) ¹
- Lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensningar og om avfall (forurensningsloven)

4. Oppgåver og mynde som vert delegert til vertskommunen

Kommunestyret i Hareid kommune og Ulstein kommune (samarbeidskommune) delegerer oppgåver og mynde til rådmannen i Herøy kommune (vertskommunen) for saker av ikkje prinsipiell karakter. Saker som er prinsipielle vert handsama politisk av samarbeidskommunen saka høyrer til. Saksutgreiinga vert utført av aktuelle sakshandsamarar i vertskommunen for rådmannen i kommunen. Skilje mellom kva som er prinsipielle og ikkje prinsipielle saker vert drøfta i Samarbeidsorganet (sjå pkt. 14).

Døme på type saksområde som vert delegert i samsvar med lovverket i punkt 3:

Statlege tilskotsordningar som fyljer av jordbruksoppgjøret og rettleiing til ordningane.

Søknad om deling av landbrukseigedom og omdisponering av dyrka mark. Oppfølging av bu- og driveplikta og rettleiing i Odelslova. Ajourføring av Landbruksregisteret.

¹ Gjeld ikkje Ulstein kommune

Tilråding av søknadar til Innovasjon Norge og bygdeutviklingsmidlar, og rettleiing i søknadsprosessen. Rettleie gardbrukarar som vil starte med lokal matproduksjon og Inn på tunet tiltak. Gi landbruksfagleg uttale til planarbeid og høyringar. Handsame søknadar om nydyrking og om planering av dyrka mark.

Ajourføre register for «sprøytesertifikat» og arrangere eksamen. Ajourføre gardskart (AR5). Halde fram med å lage dreneringsplaner og gjødselplanar så langt det er kapasitet.

Handssame søknadar om tilskot til Næring og miljøtiltak (NMSK). Førebu søknad om løyve og tilskot til vegbygging i skog, taubanedrift og andre driftstilskot for handsaming hos Fylkesmannen. Godkjenne virkesomsetting og føre skogfond, samt administrere rentemidlar i skogbruket. Gi rettleiing om forvaltaransvar og skogtiltak.

Utføre oppgåver som er knytt til hjorteviltforskrifta og vere sekretær for viltnemndene i Herøy og Ulstein. Rettleie og arrangere møte for hjortevald og jegerar. Arrangere jegerprøveeksamen. Handsame søknadar om skadefelling av grågås.

Ansvar for dei administrative oppgåvene som årsmelding, budsjettansvar for eige område og arkivansvar på saksfeltet.

5. Tidspunkt for overføring av oppgåver og mynde til å ta avgjerd

Overføring av arbeidsoppgåver og mynde til å ta avgjerd vert gitt rådmannen i vertskommunen frå og med 01.01.2018.

6. Instruksjons- og omgjeringsmynde overfor vertskommunen

Samarbeidskommunen kan gi vertskommunen instruks om utøving av det delegert mynde i saker som berre gjeld samarbeidskommunen.

Samarbeidskommunen har mynde til å gjere om vedtak som vertskommunen har gjort, tilsvarende omgjeringsmynde som etter forvaltingslova § 35 fyrste ledd, jamfør kommunelova § 28-1 b., 6. punkt.

7. Sakshandsaming, underretning og klage

Rådmannen i vertskommunen, eller den han delegerer til, utfører oppgåver og mynde knytt til oppgåvene for samarbeidskommunane. Rådmennene i samarbeidskommunane kan til ei kvar tid be om å verte orientert om alle forhold som gjeld vertskommunen si utøving av det delegerte mynde.

Sakshandsaminga følgjer sakshandsamingsreglane i forvaltingslova, personopplysingslova, arkivlova med vidare.

Klage over vedtak fatta av vertskommunen følgjer av reglane i kommunelova § 28-1f.

8. Informasjon og rapportering til vertskommunen

Vertskommunen skal rapportere økonomisk budsjettforbruk til samarbeidskommunane minimum kvart tertial. Ved større avvik i høve til budsjettpostar, som direkte gjeld samarbeidskommunen, skal rådmannen i vertskommunen orientere rådmannen i samarbeidskommunen snarast råd.

Melding om vedtak gjort i vertskommunen, klagesaker, tilsynsrapportar, forvaltingsrevisjon med meir skal straks sendast til rådmannen i samarbeidskommunen.

9. Samarbeid og informasjon

Leiar for det felles landbrukskontoret har ansvaret for at det tverrfaglege samarbeidet mellom vertskommunen og samarbeidskommunane vert utvikla og halde oppe. Vertskommunen har ansvaret for å informere samarbeidskommunen om oppgåver som vert utført av vertskommunen.

10. Lovlegkontroll og kontrollutval

Lovlegkontroll kan skje etter reglane i kommunelova § 28-1h, jamfør § 59. Kontrollutvalet i vertskommunen har mynde etter kommunelova § 77 punkt 1 overfor verksemda, jamfør kommunelova § 28-1j.

11. Personalet

Tilsette i Søre Sunnmøre Landbrukskontor vert etter avtale mellom dei tilsette, kommunen og fagorganisasjonane overført til vertskommunen (Herøy). Dette vert regulert som individuelle avtalar med dei tilsette. Vertskommunen er arbeidsgjevar. Det inneberer at vertskommunen har tilsettingsmynde og personaloppfølging.

12. Økonomi og rekneskap

Vertskommunen har budsjettansvar, og ansvar for tilfredsstillande kontorlokale og driftsmidlar.

Budsjettprosessen startar med eit møte i samarbeidsorganet for å sikre god informasjonsflyt mellom samarbeidskommunane og vertskommunen, seinast 01.09 før budsjettåret. Vertskommunen orienterer samarbeidskommunen om årsbudsjett og økonomiplan. Kommunestyret i vertskommunen vedtek årsbudsjett og økonomiplan.

Kommunane sin del av driftskostnadane og eventuelle investeringar til felles landbrukskontor, vert fordelt mellom kommunane etter ein fordelingsnøkkel der vertskommunen betaler 43 %, samarbeidskommunen Ulstein 29 % og samarbeidskommunen Hareid 28 %. Vertskommunen sender refusjonskrav til samarbeidskommunane.

Driftskostnader er løn, sosiale kostnadar, pensjon, kontorutgifter, kurs, datautstyr, kopimaskin og liknande. Så lengje det vert leigd kontor, vert kostnadane knytt til det, rekna som driftskostnad. Vertskommunen fakturerer a-kontosummar til samarbeidskommunen 4 gonger i året. Faktura vert utstedt den 15. i månaden for kvart påbegynte kvartal og a-kontosummen vert stipulert ut frå forventa kostnad med drifta for kvartalet. Avrekning skal skje kvart år i samband med rekneskapsavslutninga for driftsåret.

Kontrollrutinar og revisjon fyljer vertskommunen sine rutinar.

13. Lokalisering

Arbeidet vert organisert ut frå kontoret i vertskommunen der alle tilsette er lokalisert. Samarbeidskommunen skal for eiga rekning stille egna kontor eller møterom til disposisjon når det er bruk for å arbeide eller halde møte i denne kommunen.

14. Samarbeidsorgan

Rådmannen i vertskommunen og rådmennene i samarbeidskommunane utgjer samarbeidsorganet. Organet sine oppgåver er å utveksle informasjon og evaluere samarbeidet. Vidare skal organet drøfte kva som er prinsipielle og ikkje prinsipielle saker. Det er for å kunne oppnå ein tilnærma lik praksis i kommunane.

15. Iverksetting og endring

Avtalen opphevar vedtektene for Søre Sunnmøre Landbrukskontor datert 01.01.1994. Ny avtale gjeld frå og med 01.01.2018. Avtalen kan berre endrast ved likelydande vedtak i alle kommunestyra.

16. Uttreden av samarbeidet

Avtalen er ikkje tidsavgrensa, men kan seiast opp skriftleg med eitt års varsel. Avtalen vert då avslutta ved fyrste årsskifte etter at eitt – 1 - år har gått.

Samarbeidskommunane pliktar å betale vederlag i samsvar med pkt. 12 i oppseiingstida. Kommunen kan likevel trekkje attende oppgåver eller mynde før oppseiingstida er ute.

Viss vertskommunen seier opp avtalen, må kommunen halde fram med å utføre dei oppgåver og utøve det mynde som kommunen har fått overført frå samarbeidskommunane, i oppseiingstida.

17. Oppløysing

Samarbeidet kan løysast opp med det same om alle kommunane, som avtalen gjeld, er samde om det. Det vert rekna ei overgangstid på maksimalt 6 månader for å avslutte samarbeidet. I overgangstida skal vertskommunen halde fram med å utføre oppgåver og utøve mynde for samarbeidskommunane. Dei økonomiske pliktene mellom kommunane tek slutt når overgangstida er ute.

Avtalen er vedteken i kommunestyret i Herøy i politisk sak den

Avtalen er vedteken i kommunestyret i Hareid i politisk sakden

Avtalen er vedteken i kommunestyret i Ulstein i politisk sakden

Herøy kommune
Vertskommune

Hareid kommune
Samarbeidskommune

Ulstein kommune
Samarbeidskommune

.....

.....

.....