



MØTEINNKALLING

Utval: Arbeidsmiljøutvalet
Møtestad: Formannskapssalen Herøy rådhus
Dato: 16.10.2017
Tid: 13:30

Melding om forfall til tlf. 70081300.

Forfall til møter i kommunale organer skal vere gyldig i hht. Lov om kommuner og fylkeskommuner § 40, nr. 1.

Varamedlemer som får tilsendt sakliste, skal ikkje møte utan nærare innkalling.

Fosnavåg, 10.10.2017

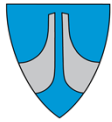
Olaug Andreassen
leiar

SAKLISTE:

Saksnr	Innhold
PS 26/17	Godkjenning av innkalling og sakliste
PS 27/17	Protokoll frå førre møte.
PS 28/17	Interkommunale samarbeid på kompetansekreivjande fagområde
PS 29/17	Sjuekefråvær 2. tertial 2017

PS 26/17 Godkjenning av innkalling og sakliste

PS 27/17 Protokoll frå førre møte.



Utviklingsavdelinga

SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar:	JMM	Arkivsaknr:	2017/552
		Arkiv:	026

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
28/17	Arbeidsmiljøutvalet	16.10.2017
163/17	Formannskapet	17.10.2017
	Kommunestyret	26.10.2017

INTERKOMMUNALE SAMARBEID PÅ KOMPETANSEKREVJANDE FAGOMRÅDE

Tilråding:

Herøy kommunestyre er positiv til å utarbeide eit interkommunalt samarbeidsprosjekt med Vanylven kommune på tekniske fagområde knytt til planlegging, byggesak og kart/oppmåling seinast frå 1 januar 2019

Herøy kommune og Vanylven kommune ynskjer å utarbeide ein samarbeidsavtale om å etablere felles administrativ brannsjefsstilling frå 1. januar 2019.

Herøy kommune skal ved eit slikt samarbeid ta ut ein effektiviseringsgevinst i løpet av prosjektperioden.

Samarbeidsprosjektet går over 2 år med påfølgjande evaluering.

Særutskrift:

Kommunalsjef samfunnsutvikling
Vanylven kommune v/rådmann

Vedlegg:

Samandrag av saka:

Utfallet av kommunereforma er at Herøy fortset som eiga kommune. Dette aktualiserer kva interkommunale samarbeid kommunen skal gå inn i. Det er tilrådd eitt samarbeidsprosjekt med Vanylven kommune der ein finn gode tenestesarbeid på tekniske fagområde knytt til planlegging, byggesak, kart/oppmåling og administrative ressursar i brannvernet.

I april 2017 vart det tok administrasjonen i Vanylven kommune kontakt med Herøy kommune for å lufte evt interesse for eit samarbeid på ulike fagfelt. Telefonmøtet munna ut i semje om at begge kommunane vil ha både glede og nytte av eit samarbeid på desse fagfelta. Herøy kommune er om lag 3 gonger større enn Vanylven, men ein slit like fullt med sårbare miljø og tidvis stort press på tenestene.

Det var semje om at Herøy i første omgang utarbeider eit utkast til sak til Herøy kommunestyre, og så langt det passar vil Vanylven gjere seg nytte av same saksutgreiinga. På dette viset får begge kommunane same ståstad for vedtaksprosessen

Saksopplysningar:

Sjølv etter at Stortinget har vedteke endringane i kommunestrukturen, vil Norge framleis vere kjenneteikna av mange og svært ulike generalistkommunar med ansvar for utvikling og gjennomføring av dei offentlege oppgåvene på lokalt nivå. Dersom 430 kommuner og 19 fylke blir til 350 kommunar og 12 regionar, endrar ikkje ved denne konstruksjonen. Generalistprinsippet, det vil sei idéen om at alle kommunar og fylkeskommunar skal tilby det same, både kvantitativt og kvalitativt, består. Eit kommunalt tilbod skal i prinsippet tilbydast likt – innanfor visse rammer – frå kommune til kommune.

Kombinasjonen av små og mellomstore kommunar med spreidd busetnad, store avstandar, krav til generalistkommunar skaper utfordringar for kommunane. Utfordringane ser ein iallfall langs tre aksar: effektivitet, kvalitet og styring.

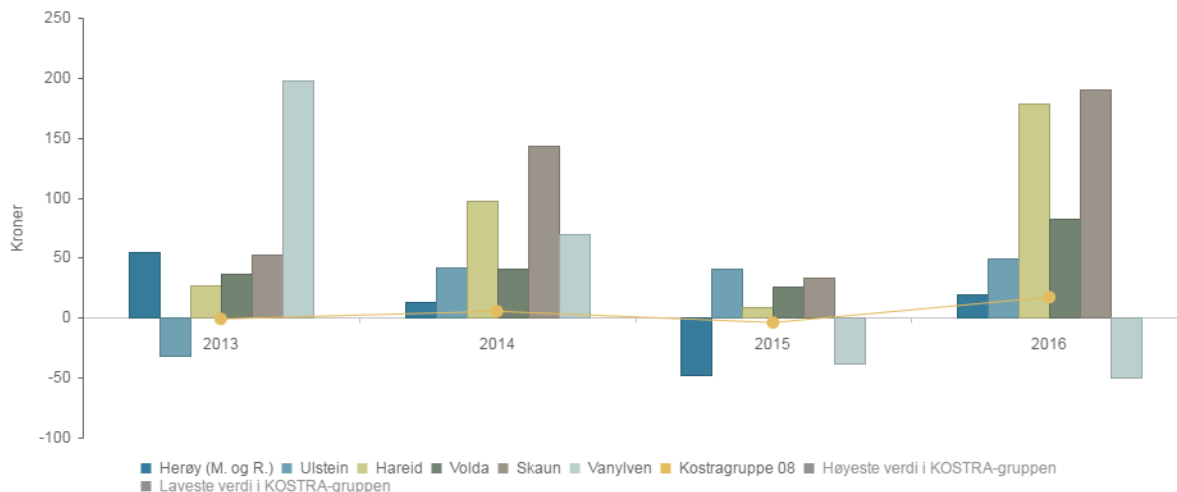
Effektivitetsutfordringa

Effektivitetsutfordringa går på til dels store variasjonar i kostnader av enkelttenester frå kommune til kommune. For Vanylven sin del viser m.a. KS sine kostra-analysar at det ikkje er på effektivitet og kostnader ein har mest å hente. Vanylven kommune har levert på kostnadsreduksjonar gjennom nødvendige strukturendringar. Vanylven ser det likevel openbart ineffektivt å oppretthalde eigne funksjonar eller avdelingar når nabokommunar samarbeider om desse fagområda fordi det vert for smått og sårbart åleine.

Herøy kommune sine Kostra analyser viser som Vanylven at ein stort sett driv godt, men har effektivitetspotensiale somme stadar.

Netto driftsutgifter til bygge-, delesaksbeh. og seksjonering per innbygger

*) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).



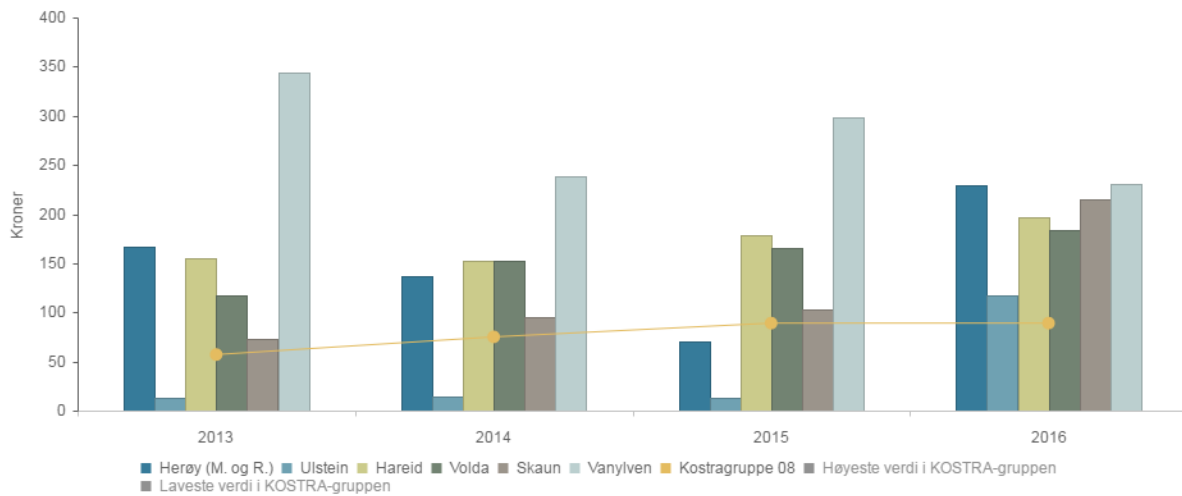
	2013	2014	2015	2016
Herøy (M. og R.)	55	13	-47	20
Ulstein	-31	42	41	49
Hareid	27	98	9	179
Volda	37	41	26	82
Skaun	53	143	34	190
Vanylven	198	69	-38	-50
Kostragruppe 08	-1	5	-4	17

Forklaring:

Figuren viser kommunenes utgifter til de oppgavene som kan selvfinansieres, nemlig byggesak, deling, kart og oppmåling. Herøy hadde netto utgift på 20 kroner per innbygger på disse tjenestene i 2016. Det er omtrent det samme som gjennomsnittet i kommunegruppe 8 og lavest blant sammenligningskommunene. Kommunen har utnyttet mulighetene til å finansiere disse tjenestene med gebyr fra søkerne.

Utgiftene har vært ganske stabile de siste fire årene.

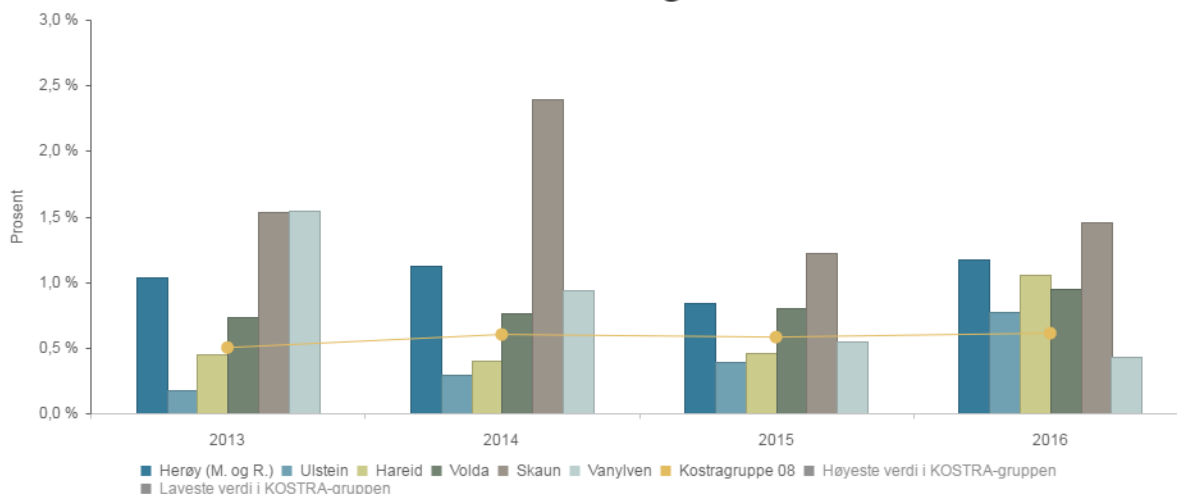
Netto driftsutgifter til kart og oppmåling per innbygger



	2013	2014	2015	2016
Herøy (M. og R.)	167	137	70	229
Ulstein	13	14	13	117
Hareid	155	152	178	197
Volda	117	152	166	184
Skaun	73	95	103	215
Vanylven	344	238	298	230
Kostragruppe 08	57	75	89	89

Netto driftsutgifter har variert innanfor fagområdet.

Netto driftsutgifter til fysisk planlegging i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter



	2013	2014	2015	2016
Herøy (M. og R.)	1,0 %	1,1 %	0,8 %	1,2 %
Ulstein	0,2 %	0,3 %	0,4 %	0,8 %
Hareid	0,5 %	0,4 %	0,5 %	1,1 %
Volda	0,7 %	0,8 %	0,8 %	1,0 %
Skaun	1,5 %	2,4 %	1,2 %	1,5 %
Vanylven	1,5 %	0,9 %	0,6 %	0,4 %
Kostragruppe 08	0,5 %	0,6 %	0,6 %	0,6 %

Kostnader til planlegging er relativt stabile .

Kvalitetsutfordringa

Som nevnt er det nok *kvalitetsutfordringa* som over tid er det viktigaste argumentet for å sjå på organiseringa av kommunale oppgåver som krev spesiell kompetanse. Kommunane på søre Sunnmøre erfarer at krav til kompetanse og spesialisering gjer samarbeid nødvendig, og sjølv om tenestesamarbeid i mange år har vore avgrensa til enkel samordning.

Kommunereforma legg til grunn at samarbeid innanfor visse kjerneoppgåver vil auke i omfang framover. Vanylven vert ståande ufrivillig åleine og ønskjer tettare tenestesamarbeid med nabokommunar. Behovet for interkommunale samarbeid er for Vanylven presserande, både på kort og lengre sikt, jf. tilrådingar frå fylkesmannen, KS og rådmannen i Vanylven.

Etter dialog mellom kommunane på administrativt nivå er det mest naturleg å samarbeide om typiske driftsoppgåver som til dagleg ikkje omhandlar prinsipielle saker der folkevalde organ skal seie sitt. Styringa bør føregå gjennom føringar i planar og tildelingsbrev.

Når det no vert lagt opp til eit løp for eit utplukk fagområde der det er naturleg og aktuelt å inngå interkommunale samarbeid, så er det gjort med grunnlag i egne behov og dei prosessar som vi kjenner til pågår innanfor desse områda.

Kort om status for dei aktuelle fagområda:

Plan/bygg/oppmåling

Mange kommunar på vår størrelse opplever press på plankapasitet og – kompetanse. Den naturlege konsekvens er ofte at overordna planverk ikkje vert rullert, og at det vert meir krevande å utarbeide reguleringsplanar /detaljplanar og gjere desse rettskraftige. Sjølv om kompetansen og effektiviteten i dag er god på plan i vår kommune må vi tenke framover for å bygge gode og sterke fagmiljø som sikrar god og sikker rekruttering. Eit interkommunalt samarbeid i første omgang med Vanylven vil vere eit første ledd i dette.

Byggesak er eit viktig fagområde som er sårbar i vår kommune. Eit samarbeid på tvers av kommunene vil sikre ei klar styrking av sakshandsamingskapasiteten totalt sett for begge partar. Samarbeidet vil auke kompetansen, effektivitet og bidra til å bygge gode og sterke fagmiljø.

Oppmåling og kart er eit satsingsområde i vår kommune, men på same måte som for byggesak kan det vere sårbart. Eit samarbeid på tvers av kommunene vil gi ei klar styrking på kompetanse, effektivitet og bidra til å bygge gode og sterke fagmiljø. Vårt fagmiljø er i dag involvert i samarbeid over kommunegrensene m.a med ansvar for kartbaser i Volda, Sande og Vanylven på felles QMS server.

Brannvernet (administrativ del)

Kommunen har i dag ein brannsjef i 50% stilling og 2 heile stillingar knytt til beredskap og førebygging. Det er mange oppmodingar frå m.a. Direktorat og fylkeskommune om å innføre interkommunalt samarbeid om denne stillinga. Det byr på og vil by på stadig større utfordringar framover å dekkje brannområdet på ein god måte og samstundes innfri dei lovmessige krava.

Førebelse vurderingar syner at det bør vere mogleg å etablere ei god interkommunal ordning for dei administrative ressursane godt innanfor dei økonomiske rammer som no vert nytta. Det bør vere lettare å løyse desse oppgåvene i eit samarbeid enn om kvar kommune skal ha eigen brannsjef. Med aukande krav til kvalitet, kompetanse og god ressursutnytting vil ei slik ordning over tid gje gode løysingar for begge partar.

Ved eit slikt samarbeid vil ein gevinst vere å samordne vaktordninga på brannområdet. Herøy kommune har ei oppegåande brannordning.

Vurdering og konklusjon:

Herøy og Vanylven kommuner har felles målsetjingar med å legge til rette for interkommunale samarbeidsprosjekt som tener brukarane. I første omgang vil fokuset vere på å finne gode tenestesamarbeid på tekniske fagområde knytt til planlegging, byggesak, kart/oppmåling og brann (administrative ressursar). Ein ser for seg eit 2-årig prøveprosjekt med påfølgande evaluering.

Prøveprosjektet er todelt der ein ønskjer å tilsetje ein ny felles planleggar og forsterke fagmiljøa byggesak og kart/oppmåling mellom kommunane. Ein ny planleggar vil bidra til at Vanylven får ein planressurs som dei ikkje har i dag og Herøy får utvida sin kapasitet ytterligare på fagområdet. Finansiering av 50% stilling i Herøy kommune vert ved å omplassere ledige stillingsheimlar innan sektor for samfunnsutvikling for ei periode på 2 år.

Så langt gjeld brannstillinga i Vanylven på 50% vert vedkomande som har stillinga i dag fristilt frå denne stillinga, og får i staden andre arbeidsoppgåver.

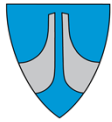
Rådmannen rår kommunestyret til å stille seg positivt til eit slikt samarbeid.

Fosnavåg, 19.04.2017

Olaus-Jon Kopperstad
Rådmann

Jarl Martin Møller
Avd.leiar

Sakshandsamar: Jarl Martin Møller



HERØY KOMMUNE
HERØY KOMMUNE

Personal- og organisasjonsavdelinga

SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar:	AKE	Arkivsaknr:	2016/138
		Arkiv:	441

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
29/17	Arbeidsmiljøutvalet	16.10.2017

SJUKEFRÅVÆR 2. TERTIAL 2017

Tilråding:

Arbeidsmiljøutvalet tek saka til vitande.

Særutskrift:
Kommunestyre
Rådmannen si leiargruppe
Arbeidstakarorganisasjonane
Hovudverneombodet

Vedlegg:

Tabell 1 nedanfor viser sjukefråvær for 3. tertial 2016 og 1. og andre tertial 2017

Tertialvise fråvær i % Herøy kommune 3. tertial 2016 og 1. og 2. tertial 2017									
L= Langtidsfråvær, K= Kortidsfråvær									
Avdeling	3. tertial	K	L	1. tertial	K	L	2. tertial	K	L
Personal og org. inkl. H	2,26	2,15	0,11	5,81	1,99	3,81	3,15	2,23	0,93
Økonomi (>10)	2,13	2,13	0	2,77	1,36	1,41	4,86	3,26	1,6
Fellessekr. (<5)	10,99	1,22	9,77	12,71	0,64	12,07	0	0	0
Rådm./ass.rådm. (<5)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
IKT (<5)	1,16	1,16	0	6,58	2,47	4,12	0	0	0
Servicetorget (<10)	4,85	4,85	0	5,49	4,66	0,82	6,26	0,65	5,62
Utviklingsavd. (<10)	10,84	2,73	8,12	17,76	0,82	16,94	3,33	0,72	2,61
Barnehageavd. (<40)	4,24	2,49	1,75	5,8	3,14	2,33	5,71	3,47	2,24
Grunnskuleavd. (<250)	3,77	1,57	2,2	6,68	1,94	4,75	4,65	0,68	3,97
Anl. og drift (<15)	0,86	0,86	0	2,01	2,01	0	4,57	0,63	3,95
Brannvern (<30)	0,66	0,2	0,46	8,98	3,66	5,32	21,35	0,02	21,33
Helse (<40)	5,54	1,27	4,27	4,72	1,17	3,55	3,13	0,4	2,73
Pleie og omsorg (<300)	10,42	2,59	7,83	9,76	2,33	7,43	7,79	1,67	6,12
Bu og hab. (<75)	13,19	2,28	10,91	19,09	3,39	15,7	10,52	2,1	8,82
Barnevern (<10)	11,01	2,13	8,88	18,89	3,92	14,97	14,28	1,09	13,19
Kultur (>10)	3,96	2,01	1,95	1,78	0,32	1,46	2,41	0,73	1,67
Eigedom (<40)	9,08	2,61	6,47	6,46	2,49	3,97	8,49	1,85	6,64
NAV kommune (10)	20,19	2,5	17,7	20,82	2,71	18,11	21,36	1,77	19,58
Totalt fråvær	7,39	2,11	5,28	9,05	2,26	6,79	6,83	1,4	5,43

Tabell 2 viser sjukefråvær 2. tertial 2015, 2016 og 2017

Tertialvise fråvær i % Herøy kommune 2. tertial 2015, 2016 og 2017									
L= Langtidsfråvær, K= Kortidsfråvær									
Avdeling	2. tertial	K	L	2. tertial	K	L	2. tertial	K	L
Personal og org. inkl. H	4,52	1,4	3,12	0,92	0,92	0	3,15	2,23	0,93
Økonomi (>10)	15,14	0,79	14,4	3,53	3,53	0	4,86	3,26	1,6
Fellessekr. (<5)	0	0	0	6,8	0,51	6,29	0	0	0
Rådm./ass.rådm. (<5)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
IKT (<5)	11,57	0	11,6	10,59	0	10,59	0	0	0
Servicetorget (<10)	0,88	0,88	0	3,38	3,38	0	6,26	0,65	5,62
Utviklingsavd. (<10)	2,07	0,84	1,23	5	0,31	4,69	3,33	0,72	2,61
Barnehageavd. (<40)	8,35	2,93	5,41	6,4	1,35	5,05	5,71	3,47	2,24
Grunnskuleavd. (<250)	5,38	0,87	4,51	3,01	1,06	1,95	4,65	0,68	3,97
Anl. og drift (<15)	4,89	0,42	4,47	1,24	1,24	0	4,57	0,63	3,95
Brannvern (<30)	0,28	0,13	0,15	0,28	0,13	0,14	21,35	0,02	21,33
Helse (<40)	6,61	0,74	5,86	0,95	0,55	0,4	3,13	0,4	2,73
Pleie og omsorg (<300)	8,87	1,98	6,89	6,78	1,36	5,42	7,79	1,67	6,12
Bu og hab. (<75)	8,02	2,28	5,74	11,72	2,3	9,41	10,52	2,1	8,82
Barnevern (<10)	8,08	0,74	7,34	3,58	1,16	2,43	14,28	1,09	13,19
Kultur (>10)	3,43	2,68	0,75	0,45	0,22	0,22	2,41	0,73	1,67
Eigedom (<40)	8,96	2,32	6,64	10,84	2,38	8,46	8,49	1,85	6,64
NAV kommune (10)	17,4	2,77	14,7	11,1	3,9	7,21	21,36	1,77	19,58
Totalt fråvær	7,25	1,55	5,7	5,57	1,39	4,17	6,83	1,4	5,43

Saksopplysningar:

Herøy kommune har eit samla sjukefråvær på 6,83% for 2. tertial 2017. Desse tala vart generert per 01.09.17. Vanlegvis vert fråværet generert medio kvar månad, og vi kan forvente at tala hadde vore noko høgare om vi hadde generert fråværet på eit seinare tidspunkt i månaden. Tala er såleis ikkje heilt samanliknbare.

Herøy kommune har mål om eit nærvær på 92,5%, og trass i at innmeldingar manglar kan vi likevel tru at målet er nådd.

Dersom vi samanliknar tala for dei tre siste åra ser vi at resultatet for 2. tertial 2017 er betre enn i 2015, men dårlegare enn i 2016 der tala viser 7,25% i 2015 og 5,57% i 2016.

Tabell 1 viser utviklinga for dei 3 siste tertiala, og vi kan sjå at nokre avdelingar har ein nedgang i sjukefråværet mellom 3. tertial 2016 og 2. tertial 2017 og/eller mellom 1. og 2. tertial 2017. Avdeling dokumentjenter/politisk sekretariat (fellessekretariatet), har gått frå i underkant av 11% fråvær til 0. Utviklingsavdelinga har fått redusert sjukefråværet sitt frå 1. tertial til 2. tertial med om lag 14%, og vi ser at pleie- og omsorgsavdelinga har hatt ein jamn nedgang frå 3. tertial 2016 til 2. tertial 2017. Sist nemnde avdeling har gått frå 10,42% til 7,79%, og er dermed i ferd med å nå måltala til Herøy kommune. Kultur viser også ein nedgang.

Isolert sett er nedgangen i desse avdelingane positiv, men det er verd å merke at bak tala i den enkelte avdeling kan variasjonane vere store. Dette gjeld til dømes i pleie- og omsorgsavdelinga, der fråværet varierer mellom 0 og 12,94%.

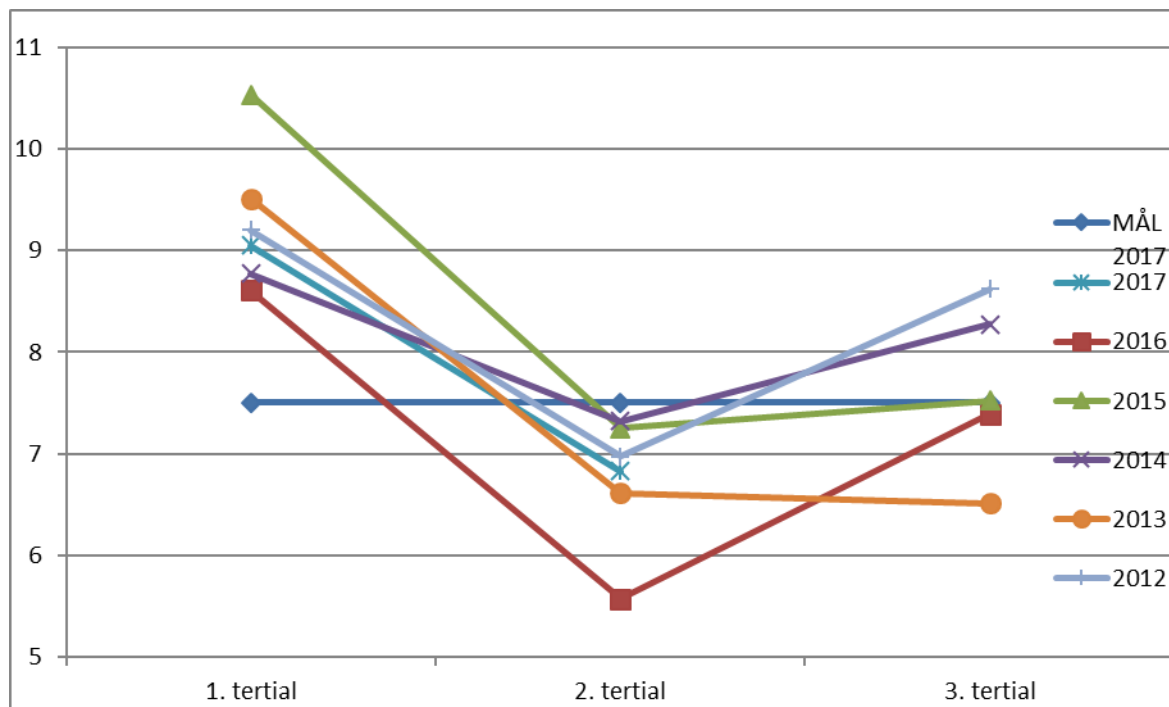
Om vi ser på den andre enden av skalaen er det særleg Nav kommune og barnevern som har særleg høgt sjukefråvær. Nav kommune har hatt eit jamt høgt sjukefråvær dei 3 siste tertiala, og med små variasjonar ligg dei med over 20% i fråvær. Barnevern på si side har hatt ein auke frå 11,01% i 3. til 18,89% i 1. tertial, for så å gå ned til 14,28% i 2. tertial 2017. Vi ser også at brannvern har høgt sjukefråvær i 2. tertial, men som normalt sett har lågt sjukefråvær. Dette kan vi også sjå av tabell 2 som viser tala for 2. tertial dei tre siste åra.

Det er også viktig å ha i tankane at fråvær ved dei små avdelingane gir seg stort utslag på statistikken.

Ved å sjå på tabell 3, kan vi registrere at 2. tertial 2017 plasserer seg om lag midt på treet i høve til samanliknande år som er oppgitt i diagrammet.

Samla sett

Tabell 3 viser tertialvist frávær frá 2012 og fram til 2. tertial 2017



Vurdering og konklusjon:

Statistikken over sjukefrávær for 2. tertial 2017 viser at sjukefráværet i fleire avdelingar har auka eller halde seg stabilt høgt, samtidig ser vi ein nedgang i nokre av avdelingane. Dette gjeld både små og store avdelingar, der utslaget på frávær blir stort i små avdelingar og mindre i dei større avdelingane.

Vi ser også ein nedgang i fleire av avdelingane, som dermed gjer seg utslag i ein samla nedgang i sjukefráværet.

Statistikken for 2. tertial er nok også påverka av at det har vore ferietid, i den forstand at ein del av dei som er sjukmelde har hatt ferie.

Trass i systematisk arbeid med førebygging og sjukefráværsoppfølging, ser vi altså at fleire avdelingar har høgt sjukefrávær. Vi veit at årsakene til fráværet er svært samansett, noko som gjer at vi må jobbe både på person- og organisasjonsnivå for å redusere sjukefráværet.

Førebygging og oppfølging er tema både i enkeltsaker, i IA-møte og vi samarbeider med Nav arbeidslivssenter og Stamina.

Målet er at vi skal verte betre og at vi over tid skal ha eit nærvær på 92.5%

Konsekvensar for folkehelse:

Positive verknader for folkehelsa.

Konsekvensar for beredskap:

Ingen konsekvens.

Konsekvensar for drift:

Lågt sjukefråvær har positive konsekvensar for drifta. Det vert mindre arbeid med å følgje opp dei sjukmelde og leige inn vikarar. Betre kontinuitet og betre tenester.

Fosnavåg, 05.09.2017

Olaus-Jon Kopperstad
Rådmann

Jan Vidar Dammen- Hjelmeseth
Kommunalsjef

Sakshandsamar: Ann Kristin Eiken