

## Saksframlegg

| Saksnr. | Utval         | Møtedato   |
|---------|---------------|------------|
| 112/20  | Formannskapet | 18.08.2020 |
|         | Kommunestyret |            |

### Sluttbehandling - Detaljregulering for Fosnavåg hamn - Nørvågen

#### Samandrag:

Bakgrunnen for planarbeidet er at Fosnavåg hamn skal utdjupast og mudrast, frå dagens - 6 meter til – 8.3 meter. I samband med mudring av hamna, er det behov for etablering av lokalt deponi for forureina og reine masser.

Detaljregulering for Fosnavåg hamn – Nørvågen skal legge til rette for etablering av massedeponi for forureina masser som del av miljømudringa i Fosnavåg hamn. Planen heng saman med ein tilsvarande plan for Fosnavåg hamn – indre hamn (Planid 201605). Deponeringsmoglegheiter er ein føresetnad for å kunne gjennomføre utdjupingskravet/ønsket frå næringslivet og Herøy kommune for større meir djuptgåande fartøy i hamna.

Saka har vore utlagt til offentleg ettersyn der det kom inn 5 merknadar frå dei regionale instansane. Ingen hadde motsegn til planforslaget og endringane som er gjort er meir av typen presiseringar som ikkje vil utløyse krav om nytt offentleg ettersyn. Saka er såleis klar for slutthandsaming.

#### Formannskapet 18.08.2020:

#### Behandling:

Formannskapet kom med felles utsetjingsforslag. Utsetjingsforslaget vart samrøystes vedteke.

#### F- 112/20 Vedtak:

Saka vart utsatt.

#### Rådmannen si tilråding:

1. Detaljregulering for Fosnavåg hamn – Nørvågen, Planid 201901, med tilhøyrande reguleringsføresegner blir vedteken.
- 2.
3. Delar av reguleringsplanane Fosnavåg hamn 201263, og Indre Fosnavåg hamn – deponi 201605, som ny detaljregulering for Fosnavåg hamn – Nørvågen 201901, inkludert alle seinare planendringar, delplanar og tilhøyrande føresegner, får konsekvensar for, blir oppheva.



**Vedlegg:**

201901\_1\_Plankart\_Detaljregulering\_for\_Fosnavåg\_Hamn\_Nørvågen  
201901\_2\_Føresegner\_Detaljregulering\_for\_Fosnavåg\_Hamn\_Nørvågen  
201901\_3\_Planomtale\_Detaljregulering\_for\_Fosnavåg\_Hamn\_Nørvågen  
201901\_4\_606432-01\_Konsekvensutgreiing\_asplan\_viak\_18.05.2017  
201901\_5\_ROS\_analyse\_Detaljregulering\_for\_Fosnavåg\_Hamn\_Nørvågen  
201901\_6\_Skredrapport\_Nørvågen\_Asplan\_viak\_24.11.2016  
201901\_7\_415161-RIA-RAP-  
001\_Støyvurderinger\_reguleringsplan\_Fosnavåg\_havn\_multiconsult\_02.02.2012  
201901\_8\_417849-RIGm-RAP-001\_miljøgeologisk\_undersøking\_multiconsult\_07.10.2016  
201901\_9\_417849-RIG-RAP-001\_geoteknisk\_datarapport\_multiconsult\_06.06.2017  
Offentleg ettersyn - merknadssvurdering - Detaljregulering for Fosnavåg hamn - Nørvågen  
Vedtak - høyring av planforslag - detaljregulering for Fosnavåg hamn - Nørvågen  
Herøy kommune - detaljregulering - reguleringsplan for Fosnavåg hamn - Nørvågen gbnr  
33/5 mfl - fråsegn ved varsel om oppstart  
Uttale - Offentleg ettersyn - Detaljreguleringsplan for Fosnavåg hamn - Nørvågen - Herøy  
kommune  
Høringsuttalelse - Detaljregulering Fosnavåg hamn - søre del - Herøy kommune - Møre og  
Romsdal fylke  
Uttale til forslag til reguleringsplan for Fosnavåg hamn - Herøy kommune

**Saksopplysningar:**

Formannskapet vedtok oppstart av reguleringsarbeid for planområdet 12.03.2019, F-sak 41/19. Planforslaget sitt hovudføre mål er å legge til rette for etablering av massedeponi for forureina massar. Planområdet er lokalisert i indre del av Fosnavåg hamn, eit område med lange tradisjonar for industri, fiskeri og sjøfartsnæring.

Planforslaget er fremja som ein offentleg utarbeidd detaljreguleringsplan. Planområdet er omfatta av områdeplan for Fosnavåg hamn (Planid 201263), godkjend 26.03.2015 og Indre Fosnavåg hamn – deponi (Planid 201605). Området er i dag utbygd (med unntak av område for deponi) og består av tidlegare industribygg som no er eigd av Arhaug eiendom, Sævik Invest AS og Herøy båtlag.

Formannskapet vedtok at planforslaget skulle leggest ut til offentleg ettersyn i møte 05.05.2020, sak 58/20. Fristen for merknadar var 19.06.2020 og det kom inn 5 merknadar frå dei regionale instansane.

Desse merknadane er gjort greie for i vedlegg *Offentleg ettersyn – merknadsvurdering – detaljregulering Fosnavåg hamn – Nørvågen*. Det vart ikkje fremja motsegn og saka er såleis klar for slutthandsaming.



Planområdet merka med raud linje.

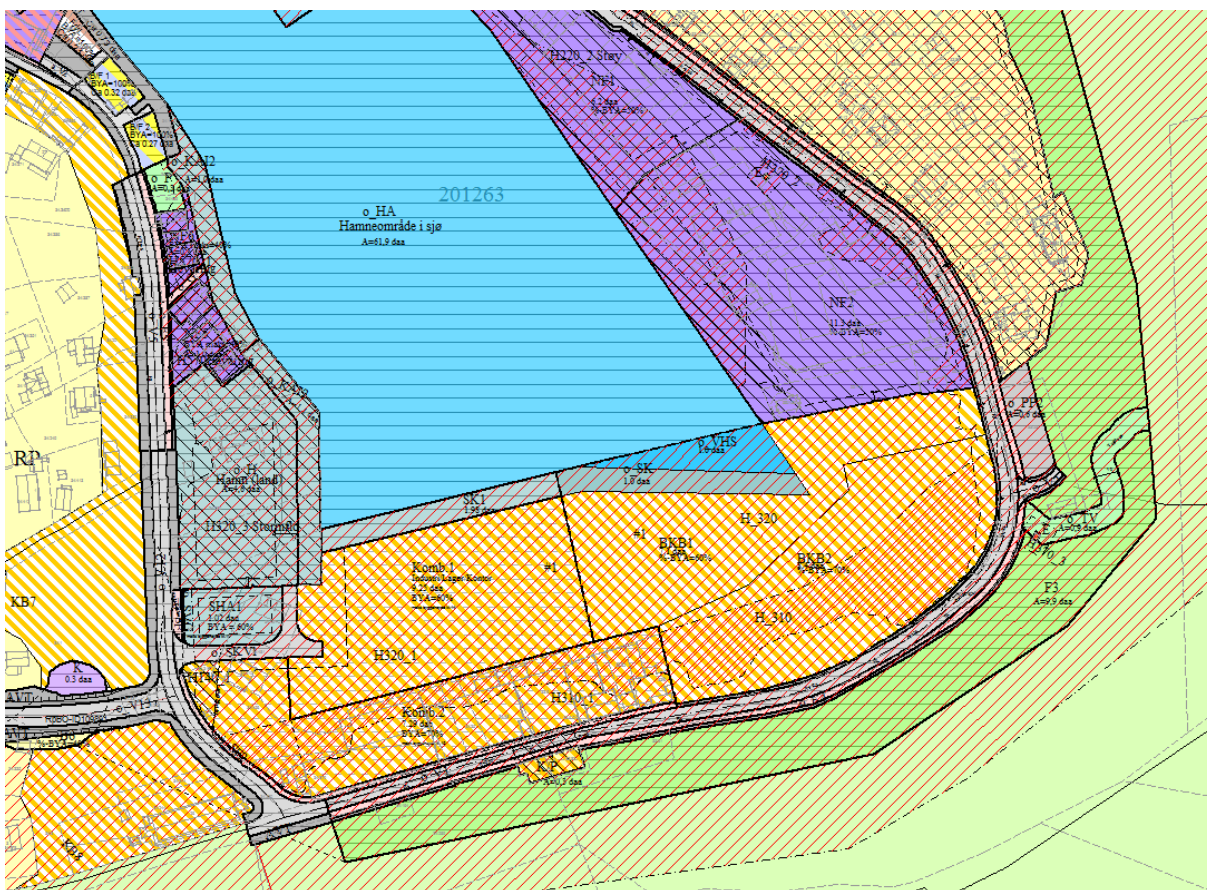
### Oppsummering av kva detaljreguleringa vil omfatte:

- Tilrettelegging for etablering av massedeponi (forureina massar) med tilhørande toppdekke.
- Tilrettelegging for etablering av ny næringsbebyggelse
- Etablering av hamn og kai.
- Omsynssoner for skred og stormflod.

### Planforslaget



## Plankart for Fosnavåg hamn - Nørvågen



Alle godkjende reguleringsplanar og planforslag for Fosnavåg hamn – Nørvågen sett saman.

### **Føresegningsområde – Deponi:**

Areal for etablering av deponi og tilhørende deponering av forureina og-/ eller reine massar.

### **BKB1 og BKB2:**

Store delar av planområdet vert sett av til føremålet «*Kombinert bebyggelse og anleggsmål – Industri/lager/kontor (BKB)*». BKB-areala er delt i to, der «BKB1» utgjør nytt industriareal som følgje av deponiet. «BKB2» er dagens industribygg til Arhaug eiendom, Sævik Invest AS og Herøy båtlag. Intensjonen med BKB-områda er å vidareføre dagens bruk av området og tilrettelegging for vidare utvikling av næringslivet i Fosnavåg hamn.

For BKB skal 70% av areala nyttast til næringsretta fiskeriformål.

### **Kai - o\_SK:**

SK. Området skal nyttast til etablering av næringskai for fiskeri- og maritim retta verksemd hjå bedrifter i området. Kaia skal ha fast dekke og vere tilpassa og dimensjonert for aktuell aktivitet. Det skal vere tilkomst til kaia over område BKB1 for større kjørety.

### **Hamneområde i sjø – o\_VHS:**

VHS. Området merka "VHS" gjeld hamneområde i sjø. Hamneområdet i sjø skal haldast

ope for fri ferdsel i hamna og ikringliggjande sjøområde, i samsvar med dei til ei kvar tid gjeldande avgrensingar som måtte gjelde for bruken. Alle tiltak innanfor området skal skje etter løyve frå Kystverket. Det må søkjast om løyve etter hamne- og farvasslova og plan- og bygningslova..

### **Konsekvensutgreiing (KU)**

Konsekvensutgreiinga er delt i to delar: Anleggsfase og varig situasjon. Tema for KU anleggsfase er naturmangfald, grunntilhøve, støy, støv, lukt og trafikktryggleik. Når det gjeld grunntilhøve viser KU til grunnundersøkingane som er utført av Multiconsult og Rambøll. Det er påvist ein høg konsentrasjon av ei rekke miljøgifter i hamnebasenget som utgjer ein risiko for økosystemet. Når det gjeld støy, konkluderer KU med at den einaste kjelda til grenseoverskridande støy pr i dag er båttrafikk og båtar til land for overnatting. Ein reknar med vesentleg støy frå anleggsbåtar i anleggsperioden. Når det gjeld støv og lukt forureining rapporterast det om at det pr i dag til tider er sjenerande lukt kring hamnebasenget. Luktforureining er venta å bli eit problem under anleggsfasen, men ikkje som ein del av varig situasjon. Når det gjeld trafikktryggleik er det meste av arbeidet venta å gå føre seg på sjøen ved bruk av båt/lekter. Det er venta relativt låg aktivitet på land og langs vegane kring indre hamn.

I del to, varig situasjon, er det særskild endringar i landskapet og risiko for utslepp av mudringsmassar frå ferdige deponi som vert omhandla. Deponiet med tilhøyrande utbygging av industri og kaianlegg utgjer eit tydeleg fysisk inngrep i landskapet i Vågen. Kulturmiljø er eit tema som også vil verte noko råka. Det er vurdert til at deponiet vil endre mønsteret i Vågen, med ei stor/langstrakt rett kailinje som skil seg frå eldre hamner og sjøbuder. Det vert presisert at tiltaket ikkje kjem i direkte konflikt med kulturminner. Andre tema som er teke opp er rasfare og havnivåstigning/stormflo.

### **Vurdering og konklusjon:**

#### **Vurderingar etter Naturmangfaldslova**

##### §8 Kunnskapsgrunnlaget

Undersøkingar syner at sedimenta i hamnebasenget er forureina av miljøgifter. Jf. Miljødirektoratets portal VannMiljø er økologisk tilstand i Fosnavåg indre hamn antatt moderat pga. utslepp frå punktkjelder samt diffuse utslepp frå urban avrenning. Dette er under utbetring med at utsleppa skal koplast på kommunalt reinseanlegg. Kjemisk tilstand vert vurdert som ikkje god.

Det finst ikkje registreringar av spesielle naturtypar i planområdet eller i indre hamn jf. Miljødirektoratets Naturbase. Viktige naturtypar som nordvendt kystberg og blokkmark er registrert i skråninga sør for planområdet. Artane fiskemåke og ærfugl er observerte i Fosnavåg. Artane har særlig stor forvaltningsinteresse (nær trua - NT). Svartbak, skjærpipeleke og gråtrost er også observert. Desse kjem under kriteria ansvarsartar

##### §9 Føre-var-prinsippet

Sidan kunnskapsgrunnlaget vurderast som godt, vil også behovet for bruk av føre-var-prinsippet reduserast.

##### §10 Økosystemtilnærming og samla belastning

Mudring og dumping av massar gir risiko for spreining av partiklar og forureining. Det er ein føresetnad at spreingshindrande tiltak blir etablert saman med overvaking. Det er også ein føresetnad at det ikkje skal lekke forureining frå ferdig deponi.

Sterkt forureina sediment skal fjernast frå sjøbotnen. Dersom ein får betre kontroll på utseppa til hamna, vil kvaliteten på vatnet betrast og ein unngår truleg ny sedimentering av forureina massar. Dette er vurdert å gi "stort positivt omfang".

Det vert etablert ei ny, stor flate nord for Fosnavåg Pelagic. Flata vert om lag 9,5 daa og skal avgrensast med kaifront mot nord og aust. Kaifronten mot nord vert om lag 130 m lang. Det er foreløpig uvisst kva deponiflata kan og skal nyttast til på sikt.

Etablering av deponiet reduserer den totale vassflata i indre hamn med 15,5%. Tiltaket vert omfattande i storleik i samanlikning med eksisterande fysiske strukturar elles i området.

Det er ein tradisjon for att-fylling av bukter og viker i Fosnavåg sidan dette har gått føre seg i generasjonar. Likevel rører slike endringar i stor grad ved dei lokale kjerneverdiane i landskapet. Møtet mellom sjø og land er her frå naturens side forma med variasjon og i småskala målestokk. Tilrettelegging for moderne fiskeridrift med lange rette kaier, store flater, store farty og betydeleg reduksjon av indre hamnebasseng, vil vere i utakt med dei naturgitte føresetnadene og redusere opplevingsverdien av hamna som landskapsrom. Konsekvensen er vurdert som "stor negativ" for landskapet.

### §11 "Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver"

### §12 "Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder"

"For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidlige, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater".

Det framgår av forprosjektet, og seinare hovudprosjektet til Kystverket kva metodar som vert valt for etablering av deponi og val av metode for mudring og dumping av forureina massar.

Rådmannen vurderer planforslaget som godt gjennomarbeida og viktig for vidare drift og utvikling av fiskerinæringa i Fosnavåg og for Fosnavåg som by.

Planforslaget kjem i konflikt med den tradisjonelle og naturgitte utforminga av Vågen, men gir samstundes store gevinstar for næring og miljø. Rådmannen meiner at i denne saka veg omsynet til miljø og eksisterande næring i Fosnavåg tyngre enn omsynet til den naturgitte utforminga av Vågen

Rådmannen rår til at kommunestyret eigengodkjenner i medhald av plan- og bygningslova § 12-12 Detaljreguleringsplan for Fosnavåg hamn – Nørvågen med føresegner datert 26.06.2020

Dette er eit enkeltvedtak som kan påklagast jf. plan- og bygningslova § 1-9 og forvaltningslova kapittel VI innan 3 veker frå kunngjering. Kлага skal stillast Fylkesmannen som er klageinstans og sendast til Herøy kommune.

Likestillingsmessige sider ved saka: ikkje relevant

Konsekvensar for folkehelsa: positiv konsekvens med å få ei rein hamn som også vert meir attraktiv for fritidsbruk, td. kajakkpadling.

Miljøkonsekvensar: positiv konsekvens då ein legg til rette for eit tett deponi for deponering av ureine masser i hamna.

Økonomiske konsekvensar: reguleringsarbeidet vil ikkje ha negative økonomiske konsekvensar.

Beredskapsmessige konsekvensar: ingen kjende negative konsekvensar

Konsekvensar for barn og unge: ingen kjende negative konsekvensar

Stad

Olaus-Jon Kopperstad  
rådmann

Ole Magne Rotevatn  
Avdelingsleiar utvikling