

Delegering

Nye Volda

Kommunen sine 4 funksjonar/oppgåver

- Samfunnsutvikling
- Tenesteyting
- Forvaltning
- Lokaldemokrati

Statleg rammestyling som prinsipp

- Juridiske
- Økonomiske

Handlingsrommet ligg innanfor den lokale skjønnsutøvinga – det som ikkje er bestemt i lov/forskrift eller økonomisk øyremerking

Ny kommunelov

- Formålet er styrke det lokale sjølvstyret (2016 inntekte i Grunnlova § 16 og frå 2020 i kommunelova § 1)
- Kommunane kunne bestemme over eiga organisering
- Leggje til rette for god eigenkontroll
- Tydeleggjering av kommunestyret sine oppgåver og ansvar
- Kommunedirektøren har det løpande personalansvaret etter lova

Forarbeida til lova – Prop 46 L (2017 – 18)

Utvalget foreslår å lovfeste en formålsbestemmelse med følgende elementer:

- det kommunale selvstyret og rammer for dette,
- lokaldemokrati og innbyggerdeltakelse,
- lokalforvaltningen som tjenesteyter og samfunnsutvikler, og
- kommunene som effektive, tillitsskapende og bærekraftige enheter.

Forarbeida til lova – Prop 46 L (2017 – 18)

Utvalget peker på at folkevalgte organer er nødvendige for at de folkevalgte skal få gjort en god og effektiv jobb. Det hensiktsmessig med flere folkevalgte organer enn kommunestyret, slik at ikke alle saker må behandles i dette organet. At oppgaver og ansvar fordeles til flere organer, gjør at sakene kan behandles både raskere og grundigere, og det bidrar til at kommunen kan drives på best mulig måte. At de folkevalgte arbeider gjennom ulike organer, er også en måte å sikre åpne, tillitsskapende og gode demokratiske prosesser på. Dette siste forutsetter at det settes visse rammer og regler for saksbehandlingen og prosessene som skjer i organene.

Forarbeida til lova – Prop 46 L (2017 – 18)

Formannskapet

Utvalget mener at det fortsatt er behov for et organ utover kommunestyret som ivaretar helhetsperspektivet, i alle fall når det gjelder økonomien. Det er hensiktsmessig med et mindre organ som kan styrke helhetsstyringen av kommunene. Dette kan avlaste kommunestyret og behandle saker som kommunestyret ikke ønsker å delegere til lederen av administrasjonen. Etter utvalgets vurdering er det nødvendig med et folkevalgt organ hvor ordningen med politisk innstillingsplikt til kommunestyret i økonomisaker kan videreføres.

Lovforarbeida – Prop 46 L (2017 – 18)

Kommunedirektør

- Leiaransvar
- Forsvarleg utgreiing og lovlegheit
- Iverksetting av vedtak utan ugrunna opphald
- Internkontroll
- Kan få delegert avgjerdsrett i ikkje prinsipielle saker
- Personalsaker

Prinsipielt – ikkje prinsipel

- Det som ikkje er prinsipielt kan delegerast til rådmannen
- Prinsipielle saker kan berre delegerast til folkevalte kollektive organ
- All delegering frå politisk nivå går til rådmannen som delegerer vidare

Det kan som utgangspunkt vere nyttig i sondringa om ei sak er prinsipiell el ikkje å spørje om det er grunn for at avgjerda treng meir enn ei fagleg og/el regelbunden vurdering/handsaming. Kjem ein inn på det politiske eller klart skjønsmessige vurderingar el prioriteringar, er ein over i prinsipielle saker.

Forarbeida – Prop 4 L (2017 – 18)

Korleis delegere

Utvalget foreslår å videreføre bestemmelsen i kommuneloven § 39 nr. 2 om at kommunestyret selv skal fastsette et delegeringsreglement innen 31. desember i året etter at kommunestyret er konstituert. Utvalget mener for øvrig at det delegerende organet bør nevne konkret hvilken myndighet som blir delegert, ved for eksempel å vise til hvilke lovbestemmelser delegeringen skal omfatte, men vil ikke lovfeste noe krav om dette.

Sunnfjord kommune – 10 delegeringsprinsipp

1. Kommunestyret er det øvste avgjerdsorganet
2. Avgjersler som ikkje kan delegerast
3. Prinsippet om maksimal delegering
4. Delegering frå kommunestyret til folkevalt organ
5. Delegering frå kommunestyret til kommunedirektøren
6. Prinsipiell/ikkje prinsipiell sak
7. Vidaredelegering
8. Mindretalsanke
9. Tilbakekalling av fullmakt og omgjeringsrett
10. Retten til ikkje å gjer bruk av delegert mynde

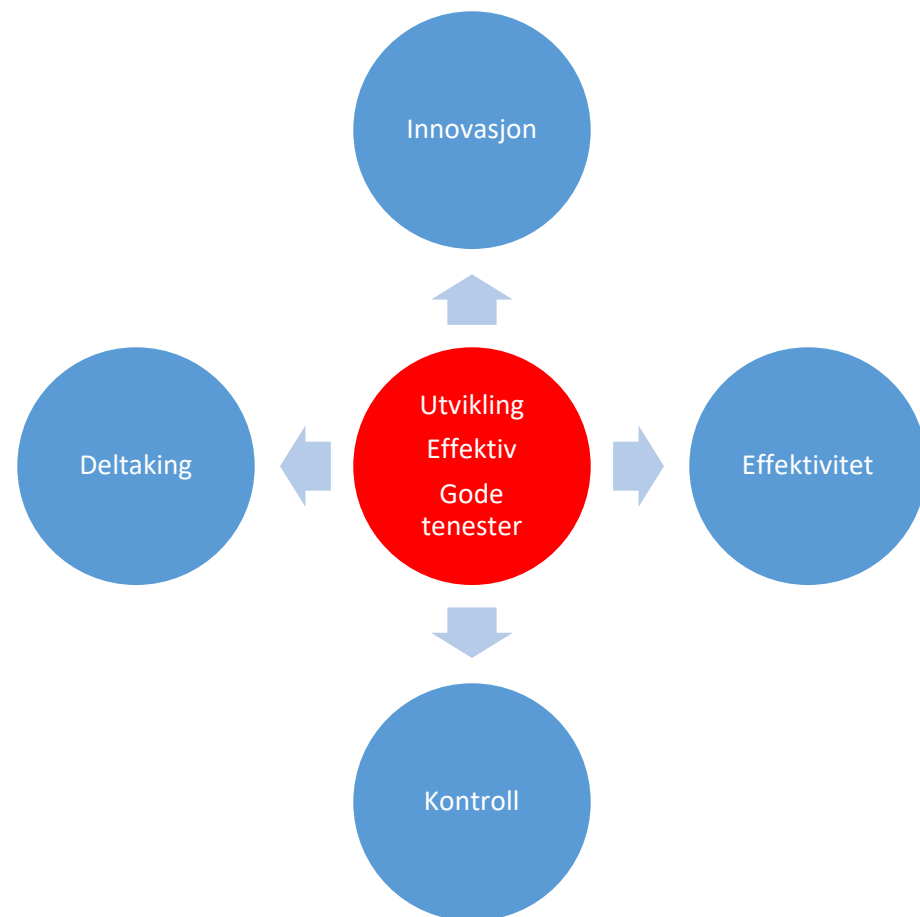
Sentrale føringar

Perspektivmeldinga (2017), Statsbudsjettet for 2019 mv

- Behov for forenkling, effektivisering mv
- Stikkord: Innovasjon og digitalisering

Samtidig vert det innført bemanningsnormer og lov-/forskriftsendringar som stiller krav til kompetane (td akuttmedisinforskrifta)

Dilemmaene – kva skal vektleggjast



Nye Volda kommune – delegeringsprinsipp

1. Kommunestyret er det øvste avgjerdsorganet
2. Negativt avgrensingsprinsipp / Avgjersler som ikkje vert delegert
3. Prinsippet om maksimal delegering / Lågaste effektive og forsvarlege nivå
4. Delegering frå kommunestyret til folkevalt organ
5. Delegering frå kommunestyret til kommunedirektøren
6. Prinsipiell/ikkje prinsipiell sak – avklare ved tvil
7. Vidaredelegering
8. Tilbakekalling av fullmakt og omgjeringsrett
9. Rapportering av delegerte vedtak – kva vedtak og korleis?