



**VOLDA KOMMUNE**

## MØTEINNKALLING

**Utvalg:** Formannskapet  
**Møtestad:** Voldsfjorden, Volda rådhus  
**Dato:** 14.06.2016  
**Tid:** 16:00

Medlemar som er ugilde i ei sak vert bedne om å gje melding, slik at varamedlemar kan bli kalla inn. Jf. § 8, 3. ledd i forvaltningslova.

Vi ber om at forfall vert meldt til servicekontoret/utvalssekretær på telefon 700 58 700.

Varamedlemar får saksdokumenta førebels berre til orientering. Dei får særskilt melding når dei skal møte.

B- saker er underlagt teieplikt og er unnatekne offentleg innsyn.

Møtet er ope for publikum, med unnatak når b-saker vert handsama. Saksdokumenta er lagt ut til gjennomsyn på servicekontoret til møtet vert halde.



## SAKLISTE

<b>Saksnr.</b>	<b>Sak</b>
PS 110/16	<b>Godkjenning av innkalling og sakliste</b>
PS 111/16	<b>Godkjenning av møteprotokoll frå forrige møte</b>
PS 112/16	<b>Planid 200700-01 - Volda Fergekai- rv. 651. Dispensasjon frå reguleringsplan. Forvaltningsstyret sak PS86/15 - 8.12.2015</b>
PS 113/16	<b>Kommunereforma - Endeleg vedtak av alternativ.</b>
PS 114/16	<b>Søknad om midlar til kartlegging av prosjekt "Destinasjon Volda"</b>
PS 115/16	<b>Orienteringssaker</b>
OS 94/16	<b>Søknad om utsett frist til å ta stilling til kommunesamanslåing som kryssar fylkesgrensa</b>

PS 110/16 Godkjenning av innkalling og sakliste

PS 111/16 Godkjenning av møteprotokoll frå forrige møte



## SAKSDOKUMENT

---

Sakshandsamar: Per Heltne

Arkivsak nr.: 2015/1737

Arkivkode: 200700-01

---

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
112/16	Formannskapet Kommunestyret	14.06.2016

### **PLANID 200700-01 - VOLDA FERGEKAI- RV. 651. DISPENSASJON FRÅ REGULERINGSPLAN. FORVALTNINGSSTYRET SAK PS86/15 - 8.12.2015**

#### **Administrasjonen si tilråding:**

- 1. Kommunestyret viser til vedtak i Forvaltningsstyret sak 76/15 og 86/15 og tek til vitande dei vilkår og føresetnader som der er gitt med omsyn til bygging/utforming av ny fergekai i Volda sentrum.*
- 2. Kommunestyret sluttar seg til dei retningsliner som er gitt for vidare planutforming i kommunen sitt brev av 28.04.2016, og ber om at dette vert fylgt opp vidare i planarbeidet og i avtale med kommunen om grunnavståing, bruk og drift av anlegga i området etter riving av eksisterande kai.*

#### **Vedleggsliste:**

Forvaltningsstyret sak 76/15 med vedlegg  
Statens vegvesen v/Ole Jan Tønnesen – brev/epost datert 27.11.2015  
Forvaltningsstyret sak 86/15.  
Referat frå møte med Statens vegvesen den 22.04.2016  
Volda kommune – tilbakemelding – brev av 28.04.2015  
Førebels situasjonsplan utbygging av ny kai m.m  
Reguleringsplan Vikeneset

#### **Samandrag av saka:**

Statens vegvesen har den 29.07.2015 søkt dispensasjon frå reguleringsplan «Vikeneset», plan eigengodkjent 29.03.2007, for bygging av ny fergekai utanfor eksisterande kai i Volda sentrum.

Det vart 23.10.2015 gjennomført møte med Statens vegvesen der ulike spørsmål knytt til dispensasjonssøknaden vart drøfta.

Søknaden vart handsama av forvaltningsstyret i sak 76/15, den 17.11.2015, og det vart gitt dispensasjon på visse vilkår. M.a. var det sett krav om at krysset mot E39 skulle utbetrast samtidig med bygging av ny kai. (vilkår pkt 3).

Kommunen v/ordførar vart etter det kontakta pr telefon av avdelingsdirektør Jan Ole Tønnesen, og kommunen fekk etter det brev/e-post datert 27.11.2015 frå Statens Vegvesen. Her vart det bedt om at saka vart vurdert på nytt og at vilkår i pkt 3 vert gjort om. Saka vart ut frå dette fremja for Forvaltningsstyret på nytt i sak PS 86/15 den 8.12.15 og tidlegare vedtak pkt 3. vart endra. Ordførar møtte i Forvaltningsstyret under handsaming av saka.

Etter vedtak i saka har det vore gjennomført arbeidsmøte den 22.04.2016 der ein drøfta nærare detaljar knytt til utforming og gjennomføring.

Jf. Referat frå møtet og tilbakemelding frå kommunen i notat av 28.04.2016.

Jf. Også seinare motteken justert skisse til utforming av venterom.

Med bakgrunn i dette vart saka lagt fram for Formannskapet som referatsak i møte den 10.05.2016, som sak OS 77/16.

Odd A. Folkestad reiste slikt spørsmål:

*«Kven kan godkjenne ein ”ny reguleringsplan»?*

*« Volda formannskap viser til K.sak 33/07 der ny reguleringsplan for Vikeneset vart eigengodkjend. - Formannskapet kan ikkje godkjenne at det i det framlagde forslaget er gjort store avvik i høve til reguleringsplanen t.d. vedr. aralbruk, talet på biloppstillingsplassar m.m. -Vegvesenet blir difor bedne om å leggje fram eit nytt forslag til løysing der også betra ut-/innkøyring til E39 er medteke, som ein del av det arbeidet som Statens vegvesen no planlegg å gjennomføre.»*

Saka var ikkje på saklista, og etter drøfting vart det konkludert med at Formannskapet/-kommunestyret skulle få saka til handsaming.

Jf. Saksutgreiing nedanfor og tilråding i saka.

### **Saksopplysningar:**

Statens vegvesen har den 29.07.2015 søkt dispensasjon frå reguleringsplan «Vikeneset», plan eigengodkjent 29.03.2007, for bygging av ny fergekai utanfor eksisterande kai i Volda sentrum.

I søknaden heitte det m.a.:

*«Statens vegvesen vil med dette søke om dispensasjon frå gjeldande reguleringsplan for Vikeneset, vedtatt 29. mars 2007. Vi planlegg å bygge ny ferjekai som skal erstatte eksisterande kai for sambanda til Folkestad og Lauvstad. Vedlagte situasjonsplan viser kvar den nye kaia er plassert, og kva endringar ein får på landareala.*

*Tiltaka inneber berre små endringar i forhold til gjeldande reguleringsplan, og i møte med Volda kommune sin administrasjon var det einigheit om at endringane ikkje medfører krav om ny reguleringsplan. Vi vil difor søkje dispensasjon fri gjeldande reguleringsplan i samsvar med plan- og bygningslova §19-1.*

*Eksisterande kai er i dårleg forfatning og det er vurdert om denne kan utbetrast slik den ligg i dag. Dette meiner vi ikkje er teknisk- og fagleg forsvarleg og den vil difor måtte erstattast med ei ny kai. Itillegg til skadane på ferjekai, medfører også ferjetrafikken ei undergraving av E39 Sjøgata som er Øydeleggande for vegen og som etter kvart kan få alvorlege konsekvensar.*

*Både omsynet til E39 og behovet for å ha trafikk på eksisterande kai medan ein bygg ny, gjer at vi tilrår ei plassering av ny kai på ein annan stad enn det gjeldande reguleringsplan viser.*

Det er eit mål at prosjektet har byggestart i 2016.

**Skildring av endringar i forhold til gjeldande reguleringsplan:**

I tillegg til bygging av ny kai og riving av eksisterande kai, vil tiltaket omfatte ny plastring langs E39, oppatt bygging av gang- og sykkeltilkomst, opparbeiding av grøntareal og mindre justering av oppstillingsarealet for ventande bilar. Utbygging av andre delar av areala som er innanfor reguleringsplanen for Vikaneset ferjekai, inngår ikkje i prosjektet med ny ferjekai.

**Skildring av kai:**

Ny tilleggs kai i betong vil ha 90 meters lengde fundamentert på stålrørspelar. Ny ferjekaibru vil ha 12 meters breidde og 18 meters lengd

**Bygging og trafikkavvikling under bygging:**

For å kunne bygge mest muleg av den nye kaia før vi flytter ferjetrafikken til ny kai, er det planlagt å bygge nytt landkar og indre del av tilleggskaia først. Etter kvart som ny betongpir vert bygd utover kan det bli konflikt mellom ferjetrafikk og ny kai, men då kan det vere aktuelt å sette opp midlertidig stag mot gamlekaia (to punkt) slik at ein kan anløpe nyekaia medan ein bygg resten av tilleggskaia med ferjetrafikk. Tilsvarande løysning (dykdalb) vart gjort på Lauvstad ferjekai i 2012. Under bygging vil vi legge vekt på trygg ferdsel for fartøy og minst mulig driftsstans, samt at tryggleiken for dei som bygg skal vere ivaretatt. Elles vil bygginga skje i samsvar med gjeldande regelverk når det gjeld arbeidstid, støy, forureining, m.m.

Vi har vore i kontakt med rederiet Fjord 1 ved Lars Juvik, og etter deira vurdering er vår byggemåte og plassering av ny kai ok.

**Verknadar:**

Etter vår vurdering vil ny ferjekai med tilhøyrande tiltak ikkje medføre negative konsekvensar for naboane. Ferja vil kome lenger frå busetnaden og vere til mindre sjenanse i form av støy-iland- og ombordkøyning vil også skje lenger frå busetnaden og dermed vert støy frå desse også mindre. Dei andre endringane på land vil i all hovudsak gi ei forskjøning av området ved at ein får større grøntareal mellom ferjekaia og E39. Det vert lagt vekt på god gang- og sykkeltilkomst, samla plassering av containerar og avfall og gode forhold for iland- og ombordkøyning. Det vert også lagt til rette for at kommunen kan utvide sitt areal for pumpestasjon/silanlegg.

Nabovarsel ble sendt ut rekommandert til berørte naboar den 17.juni, og vi har ikkje mottatt merknader frå naboane.»

Dispensasjonssaka vart fremja for handsaming i Forvaltningsstyret til møte den 25.08.15, der det vart gjort slikt vedtak:

«Saka vert utsett. Forvaltningsstyret ber om eit møte med Statens vegvesen for vidare handsaming der spørsmål om kryssløysing mot E39 også skal drøftast.»

Slikt møte vart avtala og både ordførar, rådmann og sakshandsamarar i kommunen vart innkalla. Møtet vart gjennomført den 23.10.2015. Både ordførar og rådmann melde forfall, og berre representantar for administrasjonen møtte.

I referat frå møtet heiter det:

«Sak 1 – Volda kommune orientere om sakshandsaminga i Volda. Forvaltningsstyret utsette saka då dei ønskte eit møte med Statens vegvesen for å avklare følgjande forhold:

- Endra plassering vil i betydeleg og uheldig grad redusere kaifronten i Volda sentrum
- Noko må/bør gjerast med kryssset mot E39 - kvifor er ikkje utbering her i samsvar med gjeldande reguleringsplan med i prosjektet?

- *Venteromfunksjon på området skal ivareta kast og utforming /bruk av auka landareal må avklarast jf. tettstadprosjektet.*

*Sak 2 – Kva vert avklart i dispensasjonsaka og kva må avklarast i byggesøknad.*

*Statens vegvesen påpeiker at vårt hovudmål med dispensasjonssøknaden er å få avklart om ei kaiplassering som ikkje er i samsvar med gjeldande plan kan akseptast.*

*Det er dei byggetekniske forholda som gjer at Statens vegvesen tilrår løysinga som er vist i dispensasjonssøknad. For at ferja ikkje skal undergrave fundamenteringa til E39 slik den gjer i dag, så er ferjekaia trekt vekk frå E39.*

*For at ein skal kunne oppretthalde trafikk på sambandet i anleggsperioden er kaia plassert slik at eksisterande kai kan nyttast store delar av anleggsperioden.*

*Plasseringa medfører at om lag 25 meter av den kommunale kaifronten ikkje lenger kan nyttast (sjå vedlagt teikning). Ein kan vurdere om ferjekaipir kan nyttast som liggekai for ferjer, men den kan ikkje nyttast av andre båtar, og vil heller ikkje vere attraktiv til det, då ferja skaper mykje sjø.*

*Om vi skulle fremje ein reguleringsplan for bygging av ny kai, ville Statens vegvesen som tiltakshavar foreslå same løysinga.*

*Statens vegvesen stiller spørsmål om plassering av venterom/toalett må avklarast i dispensasjons-saka. For kommunen sin del er det ok å plassere venterom på område som er regulert til vegareal, då tiltaket vert vurdert å vere i samsvar med arealføremålet. Statens vegvesen må avklare byggegrense mot veg.*

*Kommunen føreset at venteromfunksjon og toalett kan oppretthaldast på området også etter eventuell flytting av kaia. Vidare avklaringar omkring venterom skjer først i byggesaka. Då må også framtidig samarbeid avtalast mellom partane, men ein føreset at ein kan basere seg på den ordninga ein har i dag med driftstilskot.*

*Sak 3 – Kryss mellom E39 og rv. 651*

*Det er semje om at dette er eit kryss med dårleg trafikkavvikling og at tiltak i krysset er ynskjeleg. Det er ikkje midlar til dette tiltaket i NTP, og ev. midlar som ein får til bygging av ny ferjekai kan ikkje nyttast til utbetring av kryss. Bygging av ny kai vil verken forbetre eller forverre forholda i krysset, og Statens vegvesen meiner det er uheldig at kommunen koplar saker på ein måte som gjer at prioriterte prosjekt vert utsett.*

*Statens vegvesen stiller på møte forvaltningsstyret. Vi presenterer prosjektet og problemstillingar omkring bygging. Kommunen avklarar aktuell dato, mest sannsynlig 17. november.»*

Søknaden vart handsama av forvaltningsstyret i sak 76/15, den 17.11.2015, og det vart gitt dispensasjon på visse vilkår. Planleggarane Siv Sundgot og Brage Bragason frå Statens vegvesen var til stades under handsaminga og orienterte og svarte på spørsmål i høve saka.

Sindre Kvangarsnes kom med fylgjande framlegg til vedtak, som vart vedteke med 7 mot 2 røyster:

*«Forvaltningsstyret gir med heimel i plan- og bygningslova §19-2 dispensasjon frå reguleringsplan for flytting av fergekai i samsvar med søknad, med fylgjande atterhald/føresetnader:*

- 1. Situasjonsplan/byggeplan for prosjektet må endrast og oppgraderast sett i høve til føresetnadene gitt i førehandskonferanse om utforming og tilpassing til pågåande arbeid med sentrumsprosjektet. Utforming og materialbruk for området mellom ny kai og E39 må gjennom slik endring av situasjonsplan/byggeplan nærare avklarast i dialog med kommunen.*

2. Kommunen føreset at venteromfunksjonen vert teke i vare i området også etter utbygging, og at det vert gjort avtale for dette mellom statens vegvesen og kommunen som er eigar av eksisterande bygg.
3. Kommunen føreset at tiltak i gjeldande reguleringsplan for kryssløysing frå fergekaiområdet/E39 vert gjennomført samstundes med bygging av fergekai. Bruksløyve på ny fergekai vert ikkje gitt før tiltak i tråd med gjeldande reguleringsplan er gjennomført.
4. Kommunen føreset at Statens vegvesen erstattar Volda kommune sitt tapte kaiareal i forbindelse med tiltaket.»

Tilrådinga frå administrasjonen fekk to røyster og fall (Rotevatn og Fylling), og lydte slik:

”Forvaltningsstyret gir med heimel i Plan og bygningslova §19-2 dispensasjon frå reguleringsplan for flytting av fergekai i samsvar med søknad, med fylgjande atterhald/føresetnader:

1. Situasjonsplan /byggeplan for prosjektet må endrast og oppgraderast sett i høve til føresetnadane gitt i førehandskonferanse om utforming og tilpassing til pågåande arbeid med sentrumsprosjektet. Utforming og materialbruk for området mellom ny kai og E39 må gjennom slik endring av situasjonsplan/byggeplan nærare avklarast i dialog med kommunen.
2. Kommunen føreset at venteromfunksjonen vert teke i vare i området også etter utbygging, og at det vert gjort avtale for dette mellom statens vegvesen og kommunen som er eigar av eksisterande bygg.”

Forvaltningsstyret sitt vedtak vart etter dette sendt søkjar og partar med høve til klage, jf forvaltningslova.

Innanfor gjeldande klagefrist vart kommunen v/ordførar kontakta pr telefon av avdelingsdirektør Jan Ole Tønnesen med spørsmål til saka. Kommunen fekk etter dette brev/e-post datert 27.11.2015 frå Statens Vegvesen, der det vart bedt om at saka vart vurdert på nytt og at vilkår i pkt 3 vart gjort om.

I brev/e-post frå statens vegvesen heiter det m.a:

«Til Jørgen Amdam

*Vedrørende sak: Melding om politisk vedtak - PlanID 200700-01 - Dispensasjon fra reguleringsplan ny fergekai på RV. 651 i Volda, GNR 19/950 og 862.*

*Jeg viser til hyggelig telefonsamtale omkring realisering av utbedring av Volda fergekai, der det ble sagt at denne saken skulle tas opp igjen i Forvaltningsstyret den 8.12.2015. Saken er knyttet til vedtak den 19.11 der Volda kommune ved forvaltningsstyret fatter vedtak som sak 76/15. Vi skulle skrive en oppsummering av saken og et grunnlag til deg for å ta saken videre i egen organisasjon.*

*Generelt vil vi i dette sakskomplekset understreke at vegeierne og Statens vegvesen arbeider for en helhetlig utvikling av vegnettet. Ut fra et faglig grunnlag spiller vi inn forslag til bevilgede myndigheter, de prosjekter og tiltak som til enhver tid har best effekt for alle trafikanter. Det er ikke tvil om behovet for bl.a. bedre kryssløsning i Volda, men hvis kommunene i sin planbehandling av ett prosjekt, skulle sette vilkår om realisering av det neste, ville en helhetlig prioritering av vegprosjekt bli vanskelig. Vi ønsker et godt samarbeid med kommunen, dette er et viktig fundament for at Statens vegvesen skal utføre sine oppgaver for stat/fylkeskommune på en skikkelig måte.*

*Videre er det viktig for oss at vilkår som settes i et vedtak må ligge innenfor rammene av de hensyn plan og bygningsloven skal ivareta. Det må videre være en naturlig sammenheng mellom dispensasjonen og vilkåret, og vilkåret må være forholdsmessig. Dvs. at vilkåret må*



*stå i forhold til de hensyn det skal ivareta, og at det må ligge en viss balanse mellom det vilkåret som er satt, og tiltaket det gis tillatelse til. På bakgrunn av dette anser vi spesielt vilkår 3 som urimelig for saken og vil vi se oss nødt til å klage på vedtaket om ikke kommunen etter eget initiativ omgjør vedtaket. Vi mener vi heller burde gå i dialog med dere enn å måtte benytte klageretten i dette tilfellet.*

*For å kunne komme videre med bygging av ny fergekai ber vi derfor om at forvaltningsstyret ser på mulighetene for å omgjøre vedtaket fra 19.11, spesielt med tanke på vilkår 3 i vedtaket. Vi ber også om at utfallet av behandlingen orienteres vegvesenet snarest da klagefristen på vedtaket fra 19.11 er 10.12. Det settes også stor pris på om vi kan ha en dialog underveis på hvordan kommunen vil håndtere denne saken, da vi må vurdere behovet for å begynne å arbeide med å utforme en klage.*

*Vi viser også til referat fra møte den 23.10 mellom Volda kommune og vegvesenet, der det som omfattes av vilkår 2 og 3 er diskutert. Referat er vedlagt.*

*Avslutningsvis vil vi nedenfor vil vi gjøre en nærmere redegjørelse for det enkelte vilkåret.*

#### *Vilkår punkt 1:*

*Dette punktet ansees å ligge innenfor de rammene som skal hensynstas i et dispensasjonsvedtak. Vegvesenet vil ta med dette inn i det videre arbeidet. Vi kan imøtekomme i samarbeid med kommunen i en egen prosess i byggesaken.*

#### *Vilkår punkt 2:*

*Venteroms funksjonen, mener vi, ligger utenfor rammene som omhandler dispensasjonssaken for fergekaia. Det er satt et vilkår med manglende saklig sammenheng, og at en avtale om venterom er privatrettslige forhold, som faller utenfor rammene til plan- og bygningsloven. I referat fra møtet med kommunen den 23.10 fremkommer følgende:*

*"Vidare avklaringar omkring venterom skjer først i byggesaka. Då må også framtidig samarbeid avtalast mellom partane, men ein forutset at ein kan basere seg på den ordninga ein har i dag med driftstilskot."*

#### *Vilkår punkt 3:*

*Midler til å gjennomføre tiltak på riksveg avklares gjennom NTP. Vi er enige i at det er utfordringer i krysset, men krysset er et prosjekt som må løses gjennom midler i NTP og pr. dags dato ligger det ikke inne midler til ombygging av dette krysset. Statens vegvesen kan derfor ikke forplikte staten til å gjennomføre utbygging samtidig med fergekaia på nåværende tidspunkt.*

*Vi mener at dette vilkåret ligger utenfor hensynene som skal tas i dispensasjonssaken, og at vilkåret ikke står i forhold til de endringer som tiltaket vil medføre i krysset. Da fjerning av 4-5 oppstillingsplasser til Lauvstad ikke i vesentlig grad forverrer forholda i krysset.*

*Midlertidige tiltak kan vurderes fortløpende ut i fra en faglighet, tilgang på midler og sett ut i fra behov i hele fylket. Men kan ikke settes som vilkår for et annet prosjekt. Da vil vi varsle om at vi vil påklage vedtaket.*

#### *Vilkår punkt 4:*

*Som for alt annet grunnverv som utføres av Statens vegvesen skal alle tap i forbindelse med bygging av veg og anlegg erstattes. Dette tas som et ledd i gjennomføringen der det inngås en avtale mellom vegvesenet og kommunen om erstatning.*

*Vi anser dette vilkåret som et privatrettslig forhold mellom kommunen og vegvesenet. Dette vilkåret blir ivaretatt gjennom en annen prosess, og berører ikke hensynene i dispensasjonssaken.»*

Saka vart ut frå dette fremja for Forvaltningsstyret på nytt i sak PS 86/15 den 8.12.15.

Berre brevet frå statens vegvesen var nytt dokument i saka, og det var ikkje gitt ny saksutgreiing eller tilråding til vedtak frå administrasjonen. Ordførar møtte i Forvaltningsstyret under handsaming av saka og orienterte om sin kontakt med statens vegvesen.

Sindre Rotevatn, H, kom med fylgjande framlegg som alternativ til pkt. 3 i vedtak i sak 76/15:

*«3. Forvaltningsstyret gjer om inkje pkt. 3 i vedtaket i sak PS 76/15 handsama i forvaltningsstyret den 17.11.15.  
Kommunen forventar at tiltak i gjeldande reguleringsplan for kryssløysing frå fergekaiområdet/E39 vert gjennomført samstundes med bygging av fergekai.»*

Ved alternativ røysting mellom pkt. 3 i vedtaket i forvaltningsstyret i sak PS 76/15 og framlegget frå Sindre Rotevatn, fekk framlegget frå Rotevatn 5 røyster og vart vedteke. Pkt. 3 i vedtaket i sak PS 76/15 fekk 4 røyster og fall. Dette vedtaket er ikkje påklaga og er såleis gjeldande.

Etter dette vedtak i saka har det vore gjennomført arbeidsmøte mellom statens vegvesen og administrasjonen i kommunen den 22.04.2016 der ein drøfta nærare detaljar knytt til utforming og gjennomføring av tiltak ved fergekaia, jf pkt 1-4. Statens vegvesen har utarbeidd fylgjande referat frå møtet: (ligg ved som eige dok.)

#### **«Sak 01-01 Innledning**

*Spesialprosjekt konstruksjoner har fått bestilling på prosjektering av ny ferjekai i Volda kommune. Eksisterende kai er i dårlig stand og må erstattas med en ny kai. I tillegg til skadene på ferjekaia medfører også ferjetrafikken undergraving av E39 Sjøgata som er ødeleggende for vegen og som etter kvart kan få alvorlige konsekvenser. Gamle kaia rives i sin helhet.*

*Volda kommune har i 2015 gitt dispensasjon fra reguleringsplan for flytting av ferjekaia, formålet med dagens møte er å presentere forslag til utforming og materialbruk for området mellom ny kai og E39 samt plassering og utforming av nytt venterom/toalett. I forkant av møtet har SVV sendt over tegning som viser forslag til løsning, samt beskrivelse av denne.*

#### **Sak 01-02 Plassering av ferjekai**

*Ny ferjekai blir plassert ca. 5m fra landkar på den gamle kaia. Ny kai har lengde på 90m og er fundamentert på stålrørspeler, med 12 x 18m ferjekaibru. Slik kaia foreslås plassert vil den komme inn på Volda kommune sitt areal, SVV ved Magne Krøvel er i dialog med kommunen om dette.*

#### **Sak 01-03 Landareal oppstillingsplass**

*Oversendt tegning viser forslag til utnytting av arealet ved ferjekaia. Det er i tillegg laget et notat som beskriver utforming og materialbruk for landarealet, se vedlegg for detaljer. Antall oppstillingsplasser til Folkestad blir redusert fra 36 til 27 og for Lauvstad fra 31 til 30. SVV anbefaler at det blir byttet om på oppstillingsplassen, slik at biler som skal til Folkestad bruker det største oppstillingsarealet.*

*Det skal gjennomføres grunnboringer i løpet av april/mai, skråningsutslag for ny fylling kan bli justert etter dette. Dette kan gi endret plassering av gangveg og venterom da disse må tilpasses skråningstopp.*

*Volda kommune opplyste i møtet at de ser veldig positivt på forslaget som er oversendt med løsning og utforming av nytt landareal/toalett/Wc.*

*De har likevel noen få kommentarer:*

- Ber om at SVV vurdere om det er mulig å få kontinuerlig sti med granittheller fra venterommet og bort til den kommunale parkeringsplassen.*
- Det er ønskelig med sykkelstativ (ca. 3- 5 sykler) i forbindelse med venterommet*

- Det er ønskelig med mulighet for tilkomst til sjø fra treplattingen. I møtet ble det opplyst fra SVV at på grunn av stor propellstrøm og sikkerhetssone rundt ferjekaia kan ikke dette imøtekommes.

- Volda kommune gir i løpet av uke 17 tilbakemelding om størrelse av venterom/wc. Volda kommune opplyser at de kan bidra med midler dersom ønsker fra kommunen gjør at omfanget i prosjektet blir større enn det som SVV har midler til. Dette må avklares senere når endelig løsning på arealbruken er avklart.

SVV har beskrevet forslag til farge- og materialbruk i notatet. Selv om dette ikke samsvarer med Volda kommune sin sentrumsplan var det i møtet enighet om at den kan fravikes da ferjekaia vil bli sett på som et eget område med sin egen identitet.

SVV sender Volda kommune tegning av eksisterende venterom/wc og tegning av nytt aggregathus. Drift og vedlikehold av nytt venterom/toalett må avklares.

SVV sjekker internt hvordan dette bør løses.

SVV kommer med forslag til ny plassering av eksisterende opplysningstavle.»

Som vedlegg til notatet var ulike forslag til materialbeskrivelse basert på andre bygde ferjekaiområder i Statens vegvesen sin regi.

Det heiter elles vidare om utforminga:

#### *«Biloppstilling/ferjekø*

Innkøyring til og utforming av området for biloppstilling følger same prinsipp som før, men rekkjene vinklast slik at ombordkøyring blir lettare ved flytting av ferjekaia. Talet på oppstillingsplassar blir noko redusert, og vi foreslår at bilar til Folkestad står på det sørlegaste feltet som rommar flest bilar (30 bilar, mot 27 bilar på nordleg felt).

Utkøyring av ferja foregår i to filer, med fletting på land til éi fil etter ca 100 m.

#### *Parkeringsplass*

Parkeringsplassar blir ståande om lag som i dag, med ei tydeleg markering mellom ferjekøoppstilling og parkeringsplassar. Vi foreslår også å utvide rabattane i kvar ende av parkeringsplassen, slik at parkerte bilar står mindre utsett til.

#### *Terreng og universell utforming*

Ferjeleiet ligg på eit heilt flatt område, og er slik sett lett tilgjengeleg for alle. Utfordringa er utflytande asfalt-/betongareal som ikkje i stor nok grad skiljer mellom gangareal og anna vegareal. Gangvegen må vere gjennomgåande og tydeleg frå eksisterande gangveg i aust og heilt fram til gangsona på ferjekaibru. Bevisst materialbruk og naturlege leielinjer vil vere med på å trygge passasjerar i overgang mellom ferje og ferjekaibru.

Med etablering av eit større grøntområde mot Sjøgata kan ein bygge opp terrenget noko her for å skilje ferjeområdet frå vegtrafikken for øvrig.

Det er viktig å sørge for fall mot sluk/mot sjøen for å unngå ståande vatn på dei store flatene.

Eksisterande sluk/kummar må flyttast slik at dei blir fornuftige ift nye linjeføringar/kantar.

Terrenget/biloppstillingsplassane ligg på ca kote +2,20 og fv 651 ligg på ca kote 2,40. Nytt landkar blir liggande på ca 2,35. Venterommet foreslås plassert på ca kote 2,30.

#### *Venterom/toalett*

Vi foreslår å plassere nytt venterom i eit grøntområde mellom Sjøgata og ferja. Dette blir ei naturleg plassering for gåande frå sentrum. Venterommet vil få front med store vindauge mot biloppstillingsplassane, med inngang frå gangveg i søraust. Vi foreslår eit bygg med utgangspunkt i ein type brukt på for eksempel Lavik ferjekai.

Det skal monterast fotskraperister framfor inngangsdørene til venterom/toalett.

Rundt vegglivet skal det settast ei rad storgatestein som avgrensing av belegg/gras og forenkla vedlikehald. Det skal vere fall på terreng rundt bygget på min. 1:50 ut frå veggliv.

#### *Gangareal og sitteplassar*

Belegningsheller (betong 30x30) som er brukt på gangvegen i aust vidareførast vestover til

vegen endrar retning, der kaiområdet/gangområdet får nytt dekke av kjøresterke granittheller. Storgatesteinen som avgrensar den eksisterande kaipromenaden frå aust fortset som naturleg leielinje rundt nytt gangareal. Alle belegg skal avgrensast av to slike rader storgatestein. Breidda på gangvegen skal vere 3,3 m som eksisterande gangveg langs fv 651. I framkant av den steinlagte gangsona foreslår vi å etablere ei trebrygge på pålar som vil krage ut over sjøen, evt på mur over ny fylling. Utstrekning av denne og val av konstruksjon må tilpassast fylling for øvrig/evt utstrekning av betongfundament med avlastningsplate. Ved fjerning av eksisterande ferjekai vil det her bli fine sitteplassar ved sjøen med utsikt mot havnebassenget og sentrum.

Bygget har eit rett og enkelt formspråk, og vi foreslår at det blir opparbeidd ein sitteplass i fram- og bakkant av huset med same formspråk.

#### *Materialbruk og utstyr*

Fargebruk på armaturar og utstyr tilhøyrande ferjeanlegget foreslås endra til mørk grå standard RAL-farge: antrasittgrå RAL 7016. Farge på venterom kan haldast i lys grå, evt beisa i gråbrun/natur. Med såpass mykje grå/nøytrale farger i utstyr og belegg er det viktig å tilføre varme tonar i form av trebenkar og den nevnte trebrygga. Lys grå/kvit grus i liten fraksjon foreslås som «teppe» rundt venterommet.

#### *Vegetasjon*

Eksisterande trerekkje langs fv 651 skal behaldast og supplerast i ein forlenga rabatt mot gangfeltet i aust. Der rabatten er så smal at det er upraktisk å gjere vedlikehald med grasklippar skal det nyttast botndekkjande busker. Det store grøntområdet rundt venterommet skal vere grasareal, med busker inst mot Sjøgata. Alle grasareal og rabattar skal avgrensast av granittkantstein med fas og visflate 13 cm.

På sitteplassen ved venterommet skal det plantast eit mindre tre, som blikkfang frå vindauga i venterommet og som stemningsskapar ved sitteplassen. For eksempel kan dette vere eit prydkirsebær, som har blomstring og variasjon gjennom året.

#### *Belysning*

Plassering av lysmaster på biloppstillingsområdet justerast i tråd med endring av rabattane. I tillegg må effektbelysning ved venterom og gangareal vurderast. Vi foreslår uplight under prydtreet på sitteplassen og belysning av trebrygga. Her kan ein for eksempel montere innfelt belysning i ein steinmur mellom trebrygga og steinlagt gangareal, eller ein kan sjå for seg pullertar med indirekte belysning på trebrygga.

#### *Illustrasjonsfoto/eksempelbilete*

For å gje eit bilete på kva som er tenkt på Volda ferjeleie har vi sett saman ein del bilete som kan skape eit visst inntrykk av framtidig situasjon. (sjå foto i vedlegget til saka).

Ferjeleiet på Sæbø. God materialbruk og tydelege funksjonssoner. Innbydande kaiområde til inspirasjon for utforming av opphaldsareal.

Ferjeleiet på Ågskardet, Helgelandskysten. Trebrygge mot fjorden. Bygning med naturbeisa veggjar og store vindauge med omramming i antrasittgrå farge.

Frå Sæbøferjeleie. Lys grå bygning med skiferdetaljar. To rader storgatestein som skilje mellom ulike typar dekke. Granittheller som gangbanedekke. Solid og flott.

Prydkirsebær som blikkfang. Her frå Bergen. Moderne og stilige benkar med tresete. Når benken er brei og låg gjev den inntrykk av å ligge tungt og godt på kaia i all slags vær.

Avfallsbeholder i farge antrasittgrå, RAL 7016. Lyspullert med synleg lyskjelde. Lyspullert med indirekte belysning. Innfelt belysning i mur. Antrasittgrå lysarmatur for innfelling»

Administrasjonen i kommunen gav tilbakemelding til Statens Vegvesen etter møtet den 22.04.2016 med brev datert 28.04.2016:

«Viser til referat frå møte i Ålesund den 22.04.2016 vedrørande forslag til utforming og materialbruk for området mellom ny ferjekai og E39 samt plassering og utforming av nytt venterom/toalett i det same området. Spørsmål kring saka er reist som følgje av ombygging

av Volda fergekai etter at kommunen har dispensert frå reguleringsplan, jf forvaltningsstyret-sak 76/15 den 17.11.2015.

Ettersom fleire av kommunen sine representantar ikkje hadde høve til å stille på det aktuelle møtet vart det akseptert at saka kunne drøftast internt i kommunen før tilbakemelding til SVV i løpet av veke 17. Representantar frå teknisk sektor, eigedomsavdelinga, Sentrumsprosjektet "Mellom bygningane i Volda" (MBV) samt frå planseksjonen har etter møtet den 26.04.2016 følgjande tilbakemelding til Statens vegvesen.

Ein viser til pkt 4 i dispensasjonsvedtaket og ber om at innsida av den nye piren vert tilrettelagt som erstatning for tapt kaiareal og at det vert ordna slik at det er kommunen - etter avtalte retningsliner - som disponerer denne. Kaiarealet skal kunne nyttast t.d. av reserveferge, marinefarty, kystverket sine båtar og båtar som skal ligge ved kai i Volda for service/vedlikehald over kortare eller lengre tid. Det bør vere opplegg for landstraum på piren.

Med bakgrunn i den nye Utviklingsplanen for Volda sentrum ber ein om at SVV legg til rette for "strandpromenade" på den måten at gangareala langs Sjøgata (E39) vert etablert med gjennomgåande dekke, dvs einsarta materialbruk frå venteroms-området, over iland/-ombordkøyrings-arealet og i hop med gangareala på utsida av biloppstillingsplassane. Dette er eit viktig grep for å skape samanheng mellom sentrum og Vikenesområdet og vil truleg bidra til kanalisering av gangtrafikken og slik sett utgjere eit trafikktryggingstiltak.

Sjøppelkontainarar må plasserast i innbygde konstruksjonar med veggar og tak og ha eit formspråk harmonisert til det nye venteromsbygget.

Autovernet (føringskanten) mellom E39 og fergekaiområdet – bør erstattast med nytt med høgare estetisk kvalitet som er tilpassa eit by- og tettstadsområde som Volda sentrum.

Det bør settast av plass til turistinformasjonstavle innanfor planområdet og leggjast til rette for montering av slik. Til orientering har kommunen eit prosjekt i gang med å utforme nye informasjonstavler som skal erstatte dei gamle.

Skissert fargeval på ny gateutrustning (lyktestolpar, benkar o.l) er ok. Lyktestolpane som i dag er montert på området har ikkje same farge som SVV tenkjer å nytte i det nye anlegget. Dette må endrast for å etablere ei heilskapeleg utforming av fergekaia.

#### **Venterom – kommentarar til motteken skisse**

Taket bør lengast mot nord-aust for å etablere sykkelparkering under tak. Taket bør snuast slik at høgste delen vender mot sør-aust (mot hamna). Teknisk rom bør flyttast slik skissa under viser. Det bør vere plass for benk og sykkelparkering under tak.

Overflatematerialar innvendig og utvendig bør tåle behandling som forenkler fjerning av tagging. Innreiing på venterommet bør vere av uknuselege materialar og ha innfelt belysning, veggmontert toalett o.l. Ståande klednig (jf tradisjon for bygg knytt til sjø)

Endeleg utforming av venteromsbygget bør avklarast med eigedomsavdelinga i kommunen. Presisering:

I referatet frå møtet står det at Volda kommune kan bidra med midlar dersom ønskjer frå kommunen gjer at omfanget av prosjektet vert større enn det SVV har midlar til. Det korrekte her er at det i møtet vart signalisert ei løysing der midlar finansiert gjennom prosjektet "Mellom bygningane i Volda" (MBV), kan tilførast anlegget på Volda fergekai dersom det vert gjort vesentlege kvalitetshevingar på materialbruk, standard o.l. i samsvar med utviklingsplanen for Volda sentrum. MBV er eit samarbeidsprosjekt mellom kommunen, fylkeskommunen og Volda næringsforum».

Kommunen har seinare motteke justerte teikningsskisser for utforming av venterom.

Administrasjonen har såleis fylgt opp saka i samsvar med vedtak i Forvaltningsstyret, og etablert ein god dialog med statens vegvesen knytt til utvikling av området.

Med grunnlag i at kommunen også er grunneigar i området og at tiltaka har konsekvensar for kommunen sin eigedom og kai-areal vart saka lagt fram for Formannskapet som referatsak i møte den 10.05.2016, som sak OS 77/16.

Formannskapsmedlem Odd A. Folkestad reiste slikt spørsmål:

*«Kven kan godkjenne ein ”ny reguleringsplan»?*

*« Volda formannskap viser til K.sak 33/07 der ny reguleringsplan for Vikeneset vart eigengodkjend. - Formannskapet kan ikkje godkjenne at det i det framlagde forslaget er gjort store avvik i høve til reguleringsplanen t.d. vedr. aralbruk, talet på biloppstillingsplassar m.m. -Vegvesenet blir difor bedne om å leggje fram eit nytt forslag til løysing der også betra ut-/innkøyring til E39 er medteke, som ein del av det arbeidet som Statens vegvesen no planlegg å gjennomføre.»*

Dette var ikkje ei sak på saklista, og det var ikkje grunnlag for vedtak. Etter drøfting vart det konkludert med at Formannskapet/- kommunestyret skulle få sak om dette til handsaming.

### **Vurdering og konklusjon:**

Utgangspunkt for saka er behovet for utbetring av fergekaia og Statens vegvesen sitt framlegg om å bygge ny kai utanfor den eksisterande. Dette særleg av to omsyn:

- nesten umogeleg å få bygd om kaia der den ligg i dag utan stenging av sambandet,
- og nybygg med eksisterande plassering vil også vidare medføre skade/undergraving av Sjøgata.

Ut frå dei første framlagde planskisser har administrasjonen rådd til at dette kunne fremjast som dispensasjon frå plan.

Tiltaket endrar ikkje formålsgrensene i plan, og heller ikkje i vesentleg grad den gjeldande situasjon i området når det gjeld oppstillingsplassar eller trafikkløysing.

Det er elles truleg kjent at området ikkje er utbygd etter gjeldande reguleringsplan i dag.

Kryssløysinga mot E39 er ikkje bygd etter godkjent plan, og oppstillingsområdet er sterkt redusert i høve til den planløysing som ligg i reguleringsplan.

Oppstillingsordninga på kaia har elles vore skifta tidlegare utan planendring.

Handsaming og vedtaksmynde for dispensasjonar er etter gjeldande forvaltningsordning lagt til Forvaltningsstyret. Jf. Kommunestyresak 126/14 den 24.09.2014 om ny politisk organisering i Volda kommune.

Ved handsaming av saka har administrasjonen og Forvaltningsstyret gitt si tilslutning til at det aktuelle tiltaket kan gjennomførast innanfor rammer gitt i plan og bygningslova §19-2 – dispensasjon. I det ein såleis har konkludert med at *«tiltaket ikkje medfører at planen sin intensjon vert vesentleg sett til side»*.

Det er også her grunn til å understreke dei føresetnader som Forvaltningsstyret har lagt til grunn for dispensasjonsvedtaket, jf pkt 1- 4. Der er det sett vilkår knytt til kommunen sine interesser som grunneigar i området, tilpassing til pågåande tettstadutviklingsarbeid i Volda sentrum, omsyn til dei reisande med krav om venterom m.v, og krav til estetikk og materialbruk. Vilkår som seinare er fylgt opp i dialog med Statens vegvesen ved pågåande arbeid med detaljplanlegging.

Administrasjonen finn her særleg grunn til å understreke det som er sagt i kommunen si tilbakemelding til statens vegvesen vedkomande pkt 4:

- *ber om at innsida av den nye piren vert tilrettelagt som erstatning for tapt kaiareal og at det vert ordna slik at det er kommunen - etter avtalte retningsliner - som disponerer denne. Kaiarealet skal kunne nyttast t.d. av reserveferge, marinefarty, kystverket sine båtar og båtar som skal ligge ved kai i Volda for service/vedlikehald over kortare eller lengre tid. Det bør vere opplegg for landstraum på piren.*

Dette er ei mulegheit som kan utviklast for å gje ein positiv tilvekst som erstatning for tapt areal/kailengde ved flytting av fergekaia.

Det er elles lagt til grunn at Statens vegvesen i brev av 26.11.2015 har gitt tilbakemelding om at dei vil sjå nærare på mulegheitene for strakstiltak i kryssområdet mot E39.

Saka omhandlar sentrale samferdselstiltak i Volda sentrum der Volda kommune opptre som forvaltningsmynde.

Vidare omhandlar saka privatrettslege forhold mellom Statens Vegvesen på den eine sida og Volda kommune på den andre sida, der Volda kommune har interesser som grunneigar og partner i sentrumsutviklinga.

Det er tenleg med ei brei orientering av saksgangen til kommunestyret.

Forvaltningsstyret har etter fullmakt forvalta kommunen sitt mynde når det gjeld dispensasjon, og Statens Vegvesen har innretta seg etter vedtaket.

Kommunestyret kan i prinsippet gjere om vedtak som er gjort av underordna organ når føresetnadene i forvaltningslova § 35 er oppfylt:

«§ 35.(omgjøring av vedtak uten klage).

*Et forvaltningsorgan kan omgjøre sitt eget vedtak uten at det er påklaget dersom*

- a) endringen ikke er til skade for noen som vedtaket retter seg mot eller direkte tilgodeser eller underretning om vedtaket ikke er kommet fram til vedkommende og vedtaket heller ikke er offentlig kunngjort, eller*
- b) kunngjort, eller*
- c) vedtaket må anses ugyldig.*

*Foreligger vilkårene etter første ledd, kan vedtaket omgjøres også av klageinstansen eller av annet overordnet organ.*

*Dersom hensynet til andre privatpersoner eller offentlige interesser tilsier det, kan klageinstans eller overordnet myndighet omgjøre underordnet organs vedtak til skade for den som vedtaket retter seg mot eller direkte tilgodeser, selv om vilkårene etter første ledd bokstav b eller c ikke foreligger.*

*Melding om at vedtaket vil bli overprøvd, må i så fall sendes ham innen tre uker etter at det ble sendt melding om vedtaket, og melding om at vedtaket er omgjort må sendes ham innen tre måneder etter samme tidspunkt. Gjelder det overprøving av vedtak i klagesak, må melding om at vedtaket er omgjort likevel sendes vedkommende innen tre uker.*

*Annet og tredje ledd gjelder ikke for kommunale, fylkeskommunale eller statlige organer som er klageinstans etter § 28 annet ledd første eller annet punktum. Statlige klageinstanser kan likevel oppheve vedtak som må anses ugyldige.*

*De begrensninger i adgangen til å omgjøre et vedtak som er forutsatt i første, annet og tredje ledd, gjelder ikke når endringsadgangen følger av annen lov, av vedtaket selv eller av alminnelige forvaltningsrettslige regler.»*

Rådmannen vurderer at det ikkje er grunnlag for å gjere om dispensasjonsvedtaket, og om det hadde vore grunnlag for det, så ville det ut frå tida som har gått og partane si innretning av vedtaket kunne utløyse krav om økonomisk erstatning. Rådmannen rår til at kommunestyret tek forvaltningsstyret sitt vedtak til vitande, samt sluttar seg til dei privatrettslege innspela som administrasjonen har teke opp med Statens Vegvesen.

#### **Utskrift av saka:**

Går som melding til Statens Vegvesen.

#### **Kopi:**

Forvaltningsstyret til orientering

Utvikling

Teknisk sektor

Volda Næringsforum



**VOLDA KOMMUNE**  
**Servicekontoret**

Statens vegvesen, Region midt

Fylkeshuset  
6404 Molde

Arkivsak nr.	Løpenr.	Arkivkode	Avd/Sakshandsamar	Dato
2015/1737	11839/2015	200700-01	SVK/ UNNISTRA	19.11.2015

**MELDING OM POLITISK VEDTAK - PLANID 200700-01 - DISPENSASJON FRÅ  
REGULERINGSPLAN NY FERJEKAI PÅ RV. 651 I VOLDA, GBR 19/950 OG 862**

Vi melder med dette frå at forvaltningsstyret den 17.11.15, hadde føre ovannemnde som sak 76/15, der det vart gjort slikt vedtak:

***Forvaltningsstyret gir med heimel i plan- og bygningslova §19-2 dispensasjon frå reguleringsplan for flytting av fergekai i samsvar med søknad, med fylgjande atterhald/føresetnader:***

- 1. Situasjonsplan/byggeplan for prosjektet må endrast og oppgraderast sett i høve til føresetnadene gitt i førehandskonferanse om utforming og tilpassing til pågåande arbeid med sentrumsprosjektet. Utforming og materialbruk for området mellom ny kai og E39 må gjennom slik endring av situasjonsplan/byggeplan nærare avklarast i dialog med kommunen.***
- 2. Kommunen føreset at venteromfunksjonen vert teke i vare i området også etter utbygging, og at det vert gjort avtale for dette mellom statens vegvesen og kommunen som er eigar av eksisterande bygg.***
- 3. Kommunen føreset at tiltak i gjeldande reguleringsplan for kryssløysing frå fergekaiområdet/E39 vert gjennomført samstundes med bygging av fergekai. Bruksløyve på ny fergekai vert ikkje gitt før tiltak i tråd med gjeldande reguleringsplan er gjennomført.***
- 4. Kommunen føreset at Statens vegvesen erstattar Volda kommune sitt tapte kaiareal i forbindelse med tiltaket.***

Sakutgreiinga med vedlegg følgjer vedlagt.

---

Postadresse: Stormyra 2 6100 Volda	postmottak@volda.kommune.no Telefon: 70058886	Telefaks: 7005870170058701	www.volda.kommune.no Org. nr: 939 760 946	Bankgiro: 3991.07.81727
--	---	-------------------------------	---	----------------------------



Ettersom dette er eit enkeltvedtak som kan klagast på i høve forvaltningslova, legg vi ved skjema med meir opplysningar om klagefrist m.m.

Volda kommune, servicekontoret

Unni Strand  
sekretær

Kopi til:  
Volda næringsforum  
Ordførar Jørgen Amdam  
Teknisk sjef Rune Totland  
Utviklingssjef Jørgen Vestgarden  
Fagansvarleg plan Per Heltne

# SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Per Heltne

Arkivsak nr.: 2015/1737

Arkivkode: 200700-01

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
76/15	Forvaltningsstyret	17.11.2015

## PLANID 200700-01 - DISPENSASJON FRÅ REGULERINGSPLAN NY FERJEKAI PÅ RV. 651 I VOLDA, GBR 19/950 OG 862

### ***Handsaming:***

Planleggarane Siv Sundgot og Brage Bragason frå Statens vegvesen var til stades og orienterte og svarte på spørsmål i høve saka.

Sindre Kvangarsnes kom med fylgjande framlegg til vedtak:

*Forvaltningsstyret gir med heimel i plan- og bygningslova §19-2 dispensasjon frå reguleringsplan for flytting av fergekai i samsvar med søknad, med fylgjande atterhald/føresetnader:*

- 1. Situasjonsplan/byggeplan for prosjektet må endrast og oppgraderast sett i høve til føresetnadene gitt i førehandskonferanse om utforming og tilpassing til pågåande arbeid med sentrumsprosjektet. Utforming og materialbruk for området mellom ny kai og E39 må gjennom slik endring av situasjonsplan/byggeplan nærare avklarast i dialog med kommunen.*
- 2. Kommunen føreset at venteromfunksjonen vert teke i vare i området også etter utbygging, og at det vert gjort avtale for dette mellom statens vegvesen og kommunen som er eigar av eksisterande bygg.*
- 3. Kommunen føreset at tiltak i gjeldande reguleringsplan for kryssløysing frå fergekaiområdet/E39 vert gjennomført samstundes med bygging av fergekai. Bruksløyve på ny fergekai vert ikkje gitt før tiltak i tråd med gjeldande reguleringsplan er gjennomført.*
- 4. Kommunen føreset at Statens vegvesen erstattar Volda kommune sitt tapte kaiareal i forbindelse med tiltaket.*

**Røysting:**

Ved alternativ røysting mellom tilrådinga frå administrasjonen og framlegget frå Sindre Kvangarsnes, fekk Kvangarsnes sitt framlegg sju røyster og vart vedteke. Tilrådinga frå administrasjonen fekk to røyster og fall (Rotevatn og Fylling).

**Vedtak i Forvaltningsstyret - 17.11.2015**

*Forvaltningsstyret gir med heimel i plan- og bygningslova §19-2 dispensasjon frå reguleringsplan for flytting av fergekai i samsvar med søknad, med fylgjande atterhald/føresetnader:*

- 1. Situasjonsplan/byggeplan for prosjektet må endrast og oppgraderast sett i høve til føresetnadene gitt i førehandskonferanse om utforming og tilpassing til pågåande arbeid med sentrumsprosjektet. Utforming og materialbruk for området mellom ny kai og E39 må gjennom slik endring av situasjonsplan/byggeplan nærare avklarast i dialog med kommunen.*
- 2. Kommunen føreset at venteromfunksjonen vert teke i vare i området også etter utbygging, og at det vert gjort avtale for dette mellom statens vegvesen og kommunen som er eigar av eksisterande bygg.*
- 3. Kommunen føreset at tiltak i gjeldande reguleringsplan for kryssløysing frå fergekaiområdet/E39 vert gjennomført samstundes med bygging av fergekai. Bruksløyve på ny fergekai vert ikkje gitt før tiltak i tråd med gjeldande reguleringsplan er gjennomført.*
- 4. Kommunen føreset at Statens vegvesen erstattar Volda kommune sitt tapte kaiareal i forbindelse med tiltaket.*

**Administrasjonen si tilråding:**

*”Forvaltningsstyret gir med heimel i Plan og bygningslova §19-2 dispensasjon frå reguleringsplan for flytting av fergekai i samsvar med søknad, med fylgjande atterhald/føresetnader:*

- 1. Situasjonsplan /byggeplan for prosjektet må endrast og oppgraderast sett i høve til føresetnadane gitt i førehandskonferanse om utforming og tilpassing til pågåande arbeid med sentrumsprosjektet. Utforming og materialbruk for området mellom ny kai og E39 må gjennom slik endring av situasjonsplan/byggeplan nærare avklarast i dialog med kommunen.*
- 2. Kommunen føreset at venteromfunksjonen vert teke i vare i området også etter utbygging, og at det vert gjort avtale for dette mellom statens vegvesen og kommunen som er eigar av eksisterande bygg.”*

**Vedleggsliste:**

Forvaltningsstyret sak 63/15 med vedlegg

Referat frå møte med Statens vegvesen den 23.10.2015 med vedlegg

**Uprenta saksvedlegg:**

Reguleringsplan Vikeneset

**Saksopplysningar:**

Forvaltningsstyret hadde den 25.08.15 føre sak om dispensasjon frå reguleringsplan Vikeneset for endra plassering av fergekaia i Volda sentrum. Sak PS 63/15.

Søknaden gjeld endra plassering av ny kai i høve til dagens plassering. På utsida av eksisterande kai for å skape betre avstand til E39 og med det redusere faren for vidare undergraving av grunnen i/ved vegområdet, og for at bygging då også kan gjerast utan vesentleg ulempe og behov for omlegging av trafikksystemet i samband med bygginga.

Administrasjonen hadde fylgjande tilråding i saka:

*”Forvaltningsstyret gir med heimel i Plan og bygningslova §19-2 dispensasjon frå reguleringsplan for flytting av fergekai i samsvar med søknad, med fylgjande atterhald/føresetnader:*

- 1. Situasjonsplan /byggeplan for prosjektet må endrast og oppgraderast sett i høve til føresetnadane gitt i førehandskonferanse om utforming og tilpassing til pågåande arbeid med sentrumsprosjektet. Utforming og materialbruk for området mellom ny kai og E39 må gjennom slik endring av situasjonsplan/byggeplan nærare avklarast i dialog med kommunen.*
- 2. Kommunen føreset at venteromfunksjonen vert teke i vare i området også etter utbygging, og at det vert gjort avtale for dette mellom statens vegvesen og kommunen som er eigar av eksisterande bygg.”*

I Forvaltningsstyret kom det fram klare motforstillingar til planane, mellom anna med grunnlag i den reduksjon dette ville gje i kaiområdet ved Vikeneset, og eit ynskje om at det no også vart teke initiativ til utbetring av krysset mot fergekaiområdet frå E39 som også er ein del av godkjent reguleringsplan.

Det vart bede om eit møte med Statens vegvesen før vidare handsaming.

Det vart i saka gjort fylgjande samrøystes vedtak:

*”Saka vert utsett. Forvaltningsstyret ber om eit møte med Statens vegvesen før vidare handsaming der spørsmål om kryssløysing mot E39 også skal drøftast.”*

Eit møte der berre representantar for administrasjonen i kommunen var med vart gjennomført den 23.10.2015. Kopi av referat frå møte ligg ved.

Som ein ser av referatet kom det ikkje fram vesentlege nye moment i dette møtet, men avklara at kommunen ynskjer vidareført ordninga med venterom /toalett også etter utbygging og at det må takast høgde for det. Gjeldande ordning med kommunen som eigar og med statleg tilskot til drift bør vidareførast.

Utforming/plassering må ein kome attende til i byggeplan.

Statens vegvesen vil elles stille til møte i Forvaltningsstyret for å nærare orientere og svare på spørsmål knytt til dispensasjonssøknaden.

Vi tek sikte på ei ny handsaming i møte den 17.11.2015 og at det då vert sett av tid til slik orientering.

### **Vurdering og konklusjon:**

Administrasjonen finn ikkje at situasjonen er vesentleg endra etter fremjing av sak 63/15 og held fast på si tilråding i saka.

Statens vegvesen vil delta i møte under handsaming av saka og orientere nærare om planlagt bygging og behov for flytting slik søkt om.

Jørgen Vestgarden  
Utviklingssjef

Per Heltne  
Fagansvarleg Plan

### **Utskrift av endeleg vedtak:**

Går som melding til Statens Vegvesen

### **Kopi:**

Ordførar  
Teknisk sjef Rune Totland  
Utviklingssjef Jørgen Vestgarden  
Volda Næringsforum



## Statens vegvesen

### Referat

Dato: 23.10.2015  
Tid: 10–11  
Referent: Siv K. Sundgot

Saksbehandler/telefon:  
Siv Karen Sundgot / 70175077  
Vår dato: 10.11.2015  
Vår referanse: 15/217360–1

### Referat møte med Volda kommune ang. dispensasjonssøknad for rv. 651 Volda ferjekai

**Møte nr.:** 2  
**Sted:** Ålesund  
**Møteleder:** Siv K. Sundgot  
**Til stede:** Per Heltne, Asbjørn Aasebø, Torgeir Stensø (VK) Lisbeth Smørholm og Marianne Nærø (SVV)  
**Forfall:** Rune Sjurgard og Arild Iversen (VK)  
**Kopi:** Lisbeth Smørholm  
Marianne Nærø

#### Sak 1 – Volda kommune orientere om sakshandsaminga i Volda.

Forvaltningsstyret utsette saka då dei ønskte eit møte med Statens vegvesen for å avklare følgende forhold:

- Endra plassering vil i betydeleg og uheldig grad redusere kaifronten i Volda sentrum
- Noko må/bør gjerast med krysset mot E39 – kvifor er ikkje utbering her i samsvar med gjeldande reguleringsplan med i prosjektet?
- Venteromfunksjon på området skal ivaretaast og utforming /bruk av auka landareal må avklarast jf. tettstadprosjektet.

Ansvar / frist

Postadresse  
Statens vegvesen  
Region midt  
Fylkeshuset  
6404 MOLDE

Telefon: 02030  
firmapost@vegvesen.no  
Org.nr: 971032081

Kontoradresse  
Vestre Olsvikveg 13  
6019 ÅLESUND

Fakturaadresse  
Statens vegvesen  
Landsdekkende regnskap  
9815 Vadsø

**Sak 2 – Kva vert avklart i dispensasjonsaka og kva må avklarast i byggesøknad.**

Statens vegvesen påpeiker at vårt hovudmål med dispensasjonssøknaden er å få avklart om ei kaiplassering som ikkje er i samsvar med gjeldande plan kan akseptertast.

Det er dei byggetekniske forholda som gjer at Statens vegvesen tilrår løysinga som er vist i dispensasjonssøknad. For at ferja ikkje skal undergrave fundamenteringa til E39 slik den gjer i dag, så er ferjekaia trekt vekk frå E39. For at ein skal kunne oppretthalde trafikk på sambandet i anleggsperioden er kaia plassert slik at eksisterande kai kan nyttast store delar av anleggsperioden. Plasseringa medfører at om lag 25 meter av den kommunale kaifronten ikkje lenger kan nyttast (sjå vedlagt teikning). Ein kan vurdere om ferjekaipir kan nyttast som liggekai for ferjer, men den kan ikkje nyttast av andre båtar, og vil heller ikkje vere attraktiv til det, då ferja skaper mykje sjø.

Om vi skulle fremje ein reguleringsplan for bygging av ny kai, ville Statens vegvesen som tiltakshavar foreslå same løysinga.

Statens vegvesen stiller spørsmål om plassering av venterom/toalett må avklarast i dispensasjonsaka. For kommunen sin del er det ok å plassere venterom på område som er regulert til vegareal, då tiltaket vert vurdert å vere i samsvar med arealføremålet. Statens vegvesen må avklare byggegrense mot veg. Kommunen føreset at venteromfunksjon og toalett kan oppretthaldast på området også etter eventuell flytting av kaia. Vidare avklaringar omkring venterom skjer først i byggesaka. Då må også framtidig samarbeid avtalast mellom partane, men ein føreset at ein kan basere seg på den ordninga ein har i dag med driftstilskot.

**Sak 3 – Kryss mellom E39 og rv. 651**

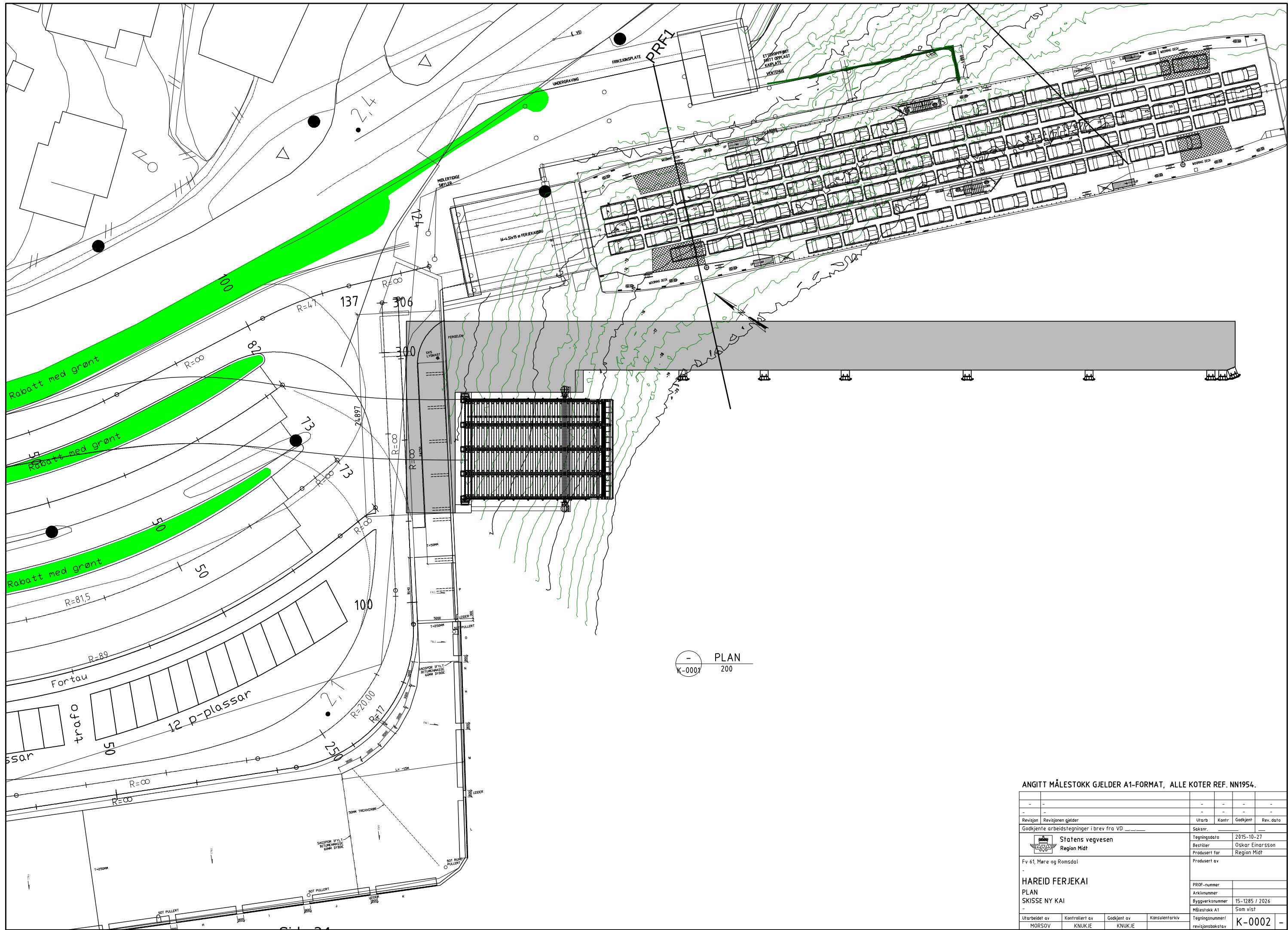
Det er semje om at dette er eit kryss med dårleg trafikkavvikling og at tiltak i krysset er ynskjeleg.

Det er ikkje midlar til dette tiltaket i NTP, og ev. midlar som ein får til bygging av ny ferjekai kan ikkje nyttast til utbetring av kryss.

Bygging av ny kai vil verken forbetre eller forverre forholda i krysset, og Statens vegvesen meiner det er uheldig at kommunen koblar saker på ein måte som gjer at prioriterte prosjekt vert utsett.

Statens vegvesen stiller på møte forvaltningsstyret. Vi presenterer prosjektet og problemstillingar omkring bygging. Kommunen avklarar aktuell dato, mest sannsynlig 17. november.

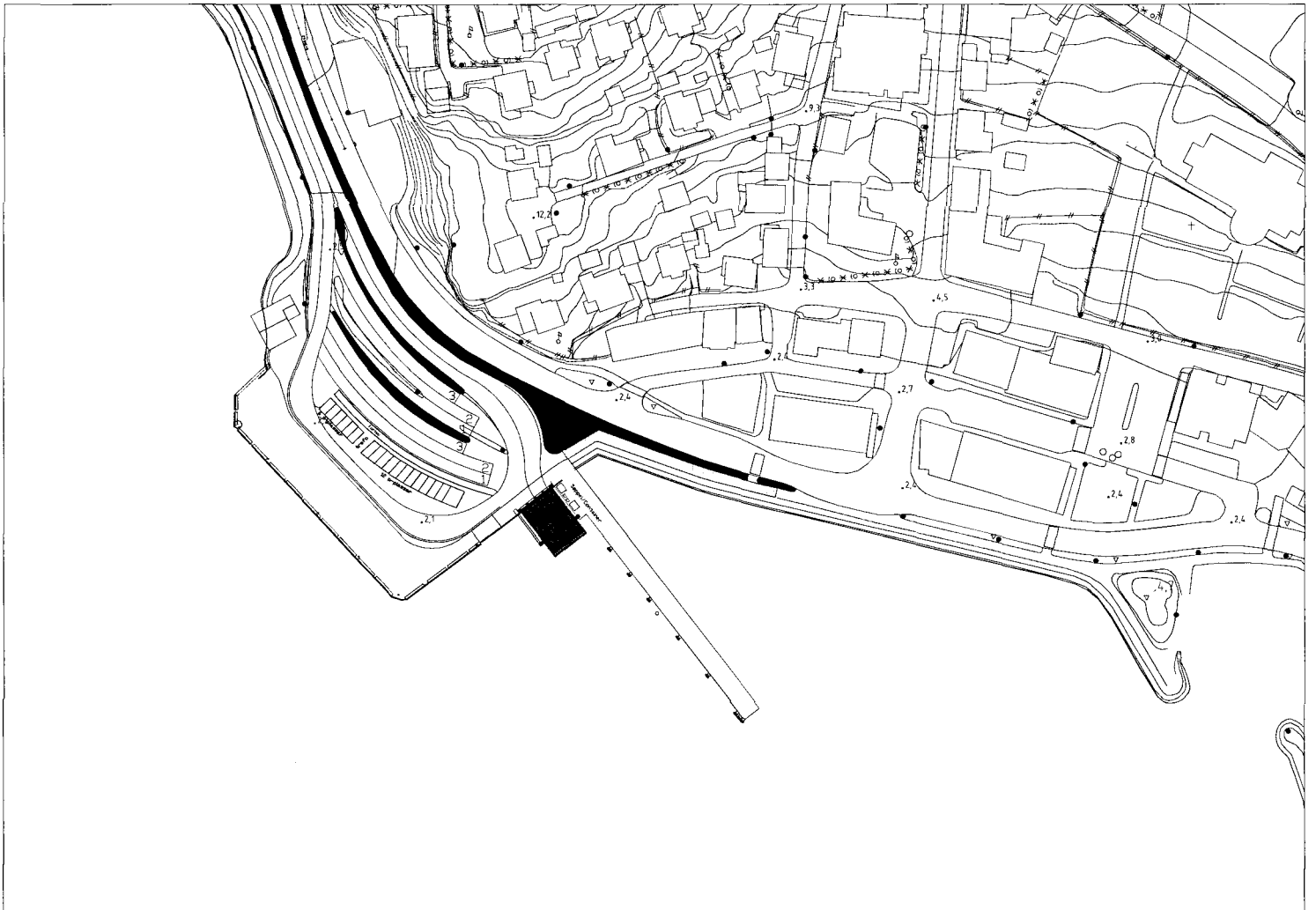
VK/3. nov



ANGITT MÅLESTOKK GJELDER A1-FORMAT, ALLE KOTER REF. NN1954.

Revisjon	Revisjonen gjelder	Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
-	-	-	-	-	-
Godkjente arbeidetegninger i brev fra VD		Saksnr.			
-		Tegningsdato	2015-10-27		
-		Bestiller	Oskar Einarsson		
-		Produsert for	Region Midt		
Fv 61, Møre og Romsdal		Produsert av			
-		PROF-nummer			
-		Arkivnummer			
-		Byggeværksnummer	15-1285 / 2026		
-		Målestokk A1	Som vist		
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Konsulentarkiv	Tegningsnummer/	revisjonsbokstav
MORSOV	KNUKJE	KNUKJE		K-0002	-







Statens vegvesen, Region midt

Fylkeshuset  
6404 Molde

Arkivsak nr.	Løpenr.	Arkivkode	Avd/Sakshandsamar	Dato
2015/1737	12654/2015	200700-01	SVK/ UNNISTRA	11.12.2015

**MELDING OM POLITISK VEDTAK - PLANID 200700-01 - DISPENSASJON FRÅ  
REGULERINGSPLAN NY FERJEKAI PÅ RV. 651 I VOLDA, GBR 19/950 OG 862**

Vi melder med dette frå at forvaltningsstyret den 08.12.15, hadde føre ovannemnde som sak PS 86/15, der det vart gjort slikt vedtak:

- 3. Forvaltningsstyret gjer om inkje pkt. 3 i vedtaket i sak PS 76/15 handsama i forvaltningsstyret den 17.11.15.  
Kommunen forventar at tiltak i gjeldande reguleringsplan for kryssløysing frå fergekaiområdet/E39 vert gjennomført samstundes med bygging av fergekai.***

Sakutgreiinga med vedlegg følger vedlagt.

Ettersom dette er eit enkeltvedtak som kan klagast på i høve forvaltningslova, legg vi ved skjema med meir opplysningar om klagefrist m.m.

Volda kommune, servicekontoret

Unni Strand  
sekretær

Kopi til:  
Volda Næringsforum v/Stefan N. Halck  
Fagansvarleg plan Per Heltne  
Utviklingssjef Jørgen Vestgarden

# SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Per Heltne

Arkivsak nr.: 2015/1737

Arkivkode: 200700-01

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
76/15	Forvaltningsstyret	17.11.2015
86/15	Forvaltningsstyret	08.12.2015

## PLANID 200700-01 - DISPENSASJON FRÅ REGULERINGSPLAN NY FERJEKAI PÅ RV. 651 I VOLDA, GBR 19/950 OG 862

### ***Handsaming i forvaltningsstyret 08.12.15:***

Ordførar Jørgen Amdam møtte under handsaming av saka.

Sindre Rotevatn, H, kom med fylgjande framlegg som alternativ til pkt. 3:

- 3. Forvaltningsstyret gjer om inkje pkt. 3 i vedtaket i sak PS 76/15 handsama i forvaltningsstyret den 17.11.15.  
Kommunen forventar at tiltak i gjeldande reguleringsplan for kryssløysing frå fergekaiområdet/E39 vert gjennomført samstundes med bygging av fergekai.*

### **Røysting:**

Ved alternativ røysting mellom pkt. 3 i vedtaket i forvaltningsstyret i sak PS 76/15 og framlegget frå Sindre Rotevatn, fekk framlegget frå Rotevatn 5 røyster og vart vedteke. Pkt. 3 i vedtaket i sak PS 76/15 fekk 4 røyster og fall (Kvangarsnes, Bjørkedal, Vik og Koppen).

### ***Vedtak i Forvaltningsstyret - 08.12.2015***

- 3. Forvaltningsstyret gjer om inkje pkt. 3 i vedtaket i sak PS 76/15 handsama i forvaltningsstyret den 17.11.15.  
Kommunen forventar at tiltak i gjeldande reguleringsplan for kryssløysing frå fergekaiområdet/E39 vert gjennomført samstundes med bygging av fergekai.*

### ***Handsaming i forvaltningsstyret 17.11.15:***

Planleggarane Siv Sundgot og Brage Bragason frå Statens vegvesen var til stades og orienterte og svarte på spørsmål i høve saka.

Sindre Kvangarsnes kom med fylgjande framlegg til vedtak:

*Forvaltningsstyret gir med heimel i plan- og bygningslova §19-2 dispensasjon frå reguleringsplan for flytting av fergekai i samsvar med søknad, med fylgjande atterhald/føresetnader:*

- 1. Situasjonsplan/byggeplan for prosjektet må endrast og oppgraderast sett i høve til føresetnadene gitt i førehandskonferanse om utforming og tilpassing til pågåande arbeid med sentrumsprosjektet. Utforming og materialbruk for området mellom ny kai og E39 må gjennom slik endring av situasjonsplan/byggeplan nærare avklarast i dialog med kommunen.*
- 2. Kommunen føreset at venteromfunksjonen vert teke i vare i området også etter utbygging, og at det vert gjort avtale for dette mellom statens vegvesen og kommunen som er eigar av eksisterande bygg.*
- 3. Kommunen føreset at tiltak i gjeldande reguleringsplan for kryssløysing frå fergekaiområdet/E39 vert gjennomført samstundes med bygging av fergekai. Bruksløyve på ny fergekai vert ikkje gitt før tiltak i tråd med gjeldande reguleringsplan er gjennomført.*
- 4. Kommunen føreset at Statens vegvesen erstattar Volda kommune sitt tapte kaiareal i forbindelse med tiltaket.*

#### **Røysting:**

Ved alternativ røysting mellom tilrådinga frå administrasjonen og framlegget frå Sindre Kvangarsnes, fekk Kvangarsnes sitt framlegg sju røyster og vart vedteke. Tilrådinga frå administrasjonen fekk to røyster og fall (Rotevatn og Fylling).

#### **Vedtak i Forvaltningsstyret - 17.11.2015**

*Forvaltningsstyret gir med heimel i plan- og bygningslova §19-2 dispensasjon frå reguleringsplan for flytting av fergekai i samsvar med søknad, med fylgjande atterhald/føresetnader:*

- 1. Situasjonsplan/byggeplan for prosjektet må endrast og oppgraderast sett i høve til føresetnadene gitt i førehandskonferanse om utforming og tilpassing til pågåande arbeid med sentrumsprosjektet. Utforming og materialbruk for området mellom ny kai og E39 må gjennom slik endring av situasjonsplan/byggeplan nærare avklarast i dialog med kommunen.*
- 2. Kommunen føreset at venteromfunksjonen vert teke i vare i området også etter utbygging, og at det vert gjort avtale for dette mellom statens vegvesen og kommunen som er eigar av eksisterande bygg.*
- 3. Kommunen føreset at tiltak i gjeldande reguleringsplan for kryssløysing frå fergekaiområdet/E39 vert gjennomført samstundes med bygging av fergekai. Bruksløyve på ny fergekai vert ikkje gitt før tiltak i tråd med gjeldande reguleringsplan er gjennomført.*

**4. Kommunen foreset at Statens vegvesen erstatter Volda kommune sitt tapte kaiareal i forbindelse med tiltaket.**

**Administrasjonen si tilråding:**

*”Forvaltningsstyret gir med heimel i Plan og bygningslova §19-2 dispensasjon frå reguleringsplan for flytting av fergekai i samsvar med søknad, med fylgjande atterhald/føresetnader:*

- 1. Situasjonsplan /byggeplan for prosjektet må endrast og oppgraderast sett i høve til føresetnadane gitt i førehandskonferanse om utforming og tilpassing til pågåande arbeid med sentrumsprosjektet. Utforming og materialbruk for området mellom ny kai og E39 må gjennom slik endring av situasjonsplan/byggeplan nærare avklarast i dialog med kommunen.*
- 2. Kommunen foreset at venteromfunksjonen vert teke i vare i området også etter utbygging, og at det vert gjort avtale for dette mellom statens vegvesen og kommunen som er eigar av eksisterande bygg.”*

**Vedleggsliste:**

Forvaltningsstyret sak 63/15 med vedlegg

Referat frå møte med Statens vegvesen den 23.10.2015 med vedlegg

**Uprenta saksvedlegg:**

Reguleringsplan Vikeneset

**Saksopplysningar:**

Forvaltningsstyret hadde den 25.08.15 føre sak om dispensasjon frå reguleringsplan Vikeneset for endra plassering av fergekaia i Volda sentrum. Sak PS 63/15.

Søknaden gjeld endra plassering av ny kai i høve til dagens plassering. På utsida av eksisterande kai for å skape betre avstand til E39 og med det redusere faren for vidare undergraving av grunnen i/ved vegområdet, og for at bygging då også kan gjerast utan vesentleg ulempe og behov for omlegging av trafikksystemet i samband med bygginga.

Administrasjonen hadde fylgjande tilråding i saka:

*”Forvaltningsstyret gir med heimel i Plan og bygningslova §19-2 dispensasjon frå reguleringsplan for flytting av fergekai i samsvar med søknad, med fylgjande atterhald/føresetnader:*

- 3. Situasjonsplan /byggeplan for prosjektet må endrast og oppgraderast sett i høve til føresetnadane gitt i førehandskonferanse om utforming og tilpassing til pågåande arbeid med sentrumsprosjektet. Utforming og materialbruk for området mellom ny kai og E39 må gjennom slik endring av situasjonsplan/byggeplan nærare avklarast i dialog med kommunen.*

4. *Kommunen føreset at venteromfunksjonen vert teke i vare i området også etter utbygging, og at det vert gjort avtale for dette mellom statens vegvesen og kommunen som er eigar av eksisterande bygg.*”

I Forvaltningsstyret kom det fram klare motforstillingar til planane, mellom anna med grunnlag i den reduksjon dette ville gje i kaiområdet ved Vikeneset, og eit ynskje om at det no også vart teke initiativ til utbetring av krysset mot fergekaiområdet frå E39 som også er ein del av godkjent reguleringsplan.

Det vart bede om eit møte med Statens vegvesen før vidare handsaming.

Det vart i saka gjort fylgjande samrøystes vedtak:

*”Saka vert utsett. Forvaltningsstyret ber om eit møte med Statens vegvesen før vidare handsaming der spørsmål om kryssløysing mot E39 også skal drøftast.”*

Eit møte der berre representantar for administrasjonen i kommunen var med vart gjennomført den 23.10.2015. Kopi av referat frå møte ligg ved.

Som ein ser av referatet kom det ikkje fram vesentlege nye moment i dette møtet, men avklara at kommunen ynskjer vidareført ordninga med venterom /toalett også etter utbygging og at det må takast høgde for det. Gjeldande ordning med kommunen som eigar og med statleg tilskot til drift bør vidareførast.

Utforming/plassering må ein kome attende til i byggeplan.

Statens vegvesen vil elles stille til møte i Forvaltningsstyret for å nærare orientere og svare på spørsmål knytt til dispensasjonssøknaden.

Vi tek sikte på ei ny handsaming i møte den 17.11.2015 og at det då vert sett av tid til slik orientering.

#### **Vurdering og konklusjon:**

Administrasjonen finn ikkje at situasjonen er vesentleg endra etter fremjing av sak 63/15 og held fast på si tilråding i saka.

Statens vegvesen vil delta i møte under handsaming av saka og orientere nærare om planlagt bygging og behov for flytting slik søkt om.

Jørgen Vestgarden  
Utviklingsjef

Per Heltne  
Fagansvarleg Plan

#### **Utskrift av endeleg vedtak:**

Går som melding til Statens Vegvesen.

**Kopi:**

Utviklingssjef Jørgen Vestgarden  
Volda Næringsforum



**VOLDA KOMMUNE**  
**Servicekontoret**

---

Postadresse:  
Stormyra 2  
6100 Volda

postmottak@volda.kommune.no  
Telefon: 70058886  
Telefaks: 7005870170058701

www.volda.kommune.no  
Org. nr: 939 760 946  
Bankgiro: 3991.07.81727





## Statens vegvesen

### Referat

Dato: 22.04.2016  
Tid: 0930-1130  
Referent: Bragi Freyr Bragason

Saksbehandler/innvalgsnr:  
Bragi Freyr Bragason -  
Vår dato: 26.04.2016  
Vår referanse: 16/18906 - 7

### Rv. 651 Volda ferjekai, referat fra møte med Volda kommune.

**Møte nr:** 01  
**Sted:** Ålesund  
**Møteleder:** Marianne Nærø  
**Til stede:** Volda kommune: Torgeir Steinsø, Svv: Marianne Nærø, Borghild Neergaard Aarset, Morten Søvdde, Magne Krøvel og Bragi Bragasson.  
**Forfall:** Per Heltne og Henning Bjørkedal.  
**Kopi til:**

	Ansvar / frist
<b>Sak 01-01 Innledning</b> <p>Spesialprosjekt konstruksjoner har fått bestilling på prosjektering av ny ferjekai i Volda kommune. Eksisterende kai er i dårlig stand og må erstattes med en ny kai. I tillegg til skadene på ferjekaia medfører også ferjetrafikken undergraving av E39 Sjøgata som er ødeleggende for vegen og som etter kvart kan få alvorlige konsekvenser. Gamle kaia rives i sin helhet.</p> <p>Volda kommune har i 2015 gitt dispensasjon fra reguleringsplan for flytting av ferjekaia, formålet med dagens møte er å presentere forslag til utforming og materialbruk for området mellom ny kai og E39 samt plassering og utforming av nytt venterom/toalett. I forkant av møtet har SVV sendt over tegning som viser forslag til løsning, samt beskrivelse av denne.</p>	
<b>Sak 01-02 Plassering av ferjekai</b> <p>Ny ferjekai blir plassert ca. 5m fra landkar på den gamle kaia. Ny kai har lengde på 90m og er fundamentert på stålrørspeler, med 12 x 18m ferjekaibru. Slik kaia</p>	

Postadresse  
Statens vegvesen  
Region midt  
Fylkeshuset  
6404 Molde

Telefon: 02030  
Telefaks: 71 27 41 01  
firmapost-midt@vegvesen.no  
Org.nr: 971032081

Kontoradresse  
Fylkeshuset  
6404 MOLDE

Fakturaadresse  
Statens vegvesen  
Regnskap  
Båtsfjordveien 18  
9815 VADSØ  
Telefon: 78 94 15 50  
Telefaks: 78 95 33 52

foreslås plassert vil den komme inn på Volda kommune sitt areal, SVV ved Magne Krøvel er i dialog med kommunen om dette.

### **Sak 01-03 Landareal oppstillingsplass**

Oversendt tegning viser forslag til utnytting av arealet ved ferjekaia. Det er i tillegg laget et notat som beskriver utforming og materialbruk for landarealet, se vedlegg for detaljer.

Antall oppstillingsplasser til Folkestad blir redusert fra 36 til 27 og for Lauvstad fra 31 til 30. SVV anbefaler at det blir byttet om på oppstillingsplassen, slik at biler som skal til Folkestad bruker det største oppstillingsarealet.

Det skal gjennomføres grunnboringer i løpet av april/mai, skråningsutslag for ny fylling kan bli justert etter dette. Dette kan gi endret plassering av gangveg og venterom da disse må tilpasses skråningstopp.

Volda kommune opplyste i møtet at de ser veldig positivt på forslaget som er oversendt med løsning og utforming av nytt landareal/toalett/Wc.

De har likevel noen få kommentarer:

- Ber om at SVV vurdere om det er mulig å få kontinuerlig sti med granittheller fra venterommet og bort til den kommunale parkeringsplassen.
- Det er ønskelig med sykkelstativ (ca. 3- 5 sykler) i forbindelse med venterommet
- Det er ønskelig med mulighet for tilkomst til sjø fra treplatingen. I møtet ble det opplyst fra SVV at på grunn av stor propellstrøm og sikkerhetssone rundt ferjekaia kan ikke dette imøtekommes.
- Volda kommune gir i løpet av uke 17 tilbakemelding om størrelse av venterom/wc.

Volda kommune opplyser at de kan bidra med midler dersom ønsker fra kommunen gjør at omfanget i prosjektet blir større enn det som SVV har midler til. Dette må avklares senere når endelig løsning på arealbruken er avklart.

SVV har beskrevet forslag til farge- og materialbruk i notatet. Selv om dette ikke samsvarer med Volda kommune sin sentrumsplan var det i møtet enighet om at den kan fravikes da ferjekaia vil bli sett på som et eget område med sin egen identitet.

SVV sender Volda kommune tegning av eksisterende venterom/wc og tegning av nytt aggregat. Drift og vedlikehold av nytt venterom/toalett må avklares. SVV sjekker internt hvordan dette bør løses.

SVV kommer med forslag til ny plassering av eksisterende opplysningstavle.

Vedlegg: Notat med materialbeskrivelse.

## Volda ferjeleie

Skildring landområde, 20.04.2016.

### Biloppstilling/ferjekø

Innkøyring til og utforming av området for biloppstilling følgjer same prinsipp som før, men rekkjene vinklast slik at ombordkøyring blir lettare ved flytting av ferjekaia. Talet på oppstillingsplassar blir noko redusert, og vi foreslår at bilar til Folkestad står på det sørlegaste feltet som rommar flest bilar (30 bilar, mot 27 bilar på nordleg felt).

Utkøyring av ferja foregår i to filer, med fletting på land til éi fil etter ca 100 m.

### Parkeringsplass

Parkeringsplassar blir ståande om lag som i dag, med ei tydeleg markering mellom ferjekøppstilling og parkeringsplassar. Vi foreslår også å utvide rabattane i kvar ende av parkeringsplassen, slik at parkerte bilar står mindre utsett til.

### Terreng og universell utforming

Ferjeleiet ligg på eit heilt flatt område, og er slik sett lett tilgjengeleg for alle. Utfordringa er utflytande asfalt-/betongareal som ikkje i stor nok grad skiljer mellom gangareal og anna vegareal. Gangvegen må vere gjennomgåande og tydeleg frå eksisterande gangveg i aust og heilt fram til gangsona på ferjekaibru. Bevisst materialbruk og naturlege leielinjer vil vere med på å trygge passasjerar i overgang mellom ferje og ferjekaibru.

Med etablering av eit større grøntområde mor Sjøgata kan ein bygge opp terrenget noko her for å skilje ferjeområdet frå vegtrafikken for øvrig.

Det er viktig å sørge for fall mot sluk/mot sjøen for å unngå ståande vatn på dei store flatene. Eksisterande sluk/kummar må flyttast slik at dei blir fornuftige ift nye linjeføringar/kantar.

Terrenget/biloppstillingsplassane ligg på ca kote +2,20 og fv 651 ligg på ca kote 2,40. Nytt landkar blir liggande på ca 2,35. Venterommet foreslås plassert på ca kote 2,30.

### Venterom/toalett

Vi foreslår å plassere nytt ventrom i eit grøntområde mellom Sjøgata og ferja. Dette blir ei naturleg plassering for gåande frå sentrum. Venterommet vil få front med store vindauge mot biloppstillingsplassane, med inngang frå gangveg i søraust. Vi foreslår eit bygg med utgangspunkt i ein type brukt på for eksempel Lavik ferjekai.

Det skal monterast fotskraperister framfor inngangsdørene til ventrom/toalett.

Rundt vegglivet skal det settast ei rad storgatestein som avgrensing av belegg/gras og forenkla vedlikehald.

Det skal vere fall på terreng rundt bygget på min. 1:50 ut frå veggiv.

### Gangareal og sitteplassar

Belegningsheller (betong 30x30) som er brukt på gangvegen i aust vidareførast vestover til vegen endrar retning, der kaiområdet/gangområdet får nytt dekke av kjøresterke granittheller. Storgatesteinen som avgrensar den eksisterande kaipromenaden frå aust fortset som naturleg leielinje rundt nytt gangareal. Alle belegg skal avgrensast av to slike rader storgatestein. Breidda på gangvegen skal vere 3,3 m som eksisterande gangveg langs fv 651. I framkant av den steinlagte gangsona foreslår vi å etablere ei trebrygge på pålar som vil krage ut over sjøen, evt på mur over ny fylling. Utstrekning av denne og val av konstruksjon må tilpassast fylling for øvrig/evt utstrekning av betongfundament med avlastningsplate. Ved fjerning av eksisterande ferjekai vil det her bli fine sitteplassar ved sjøen med utsikt mot havnebassenget og sentrum.

Bygget har eit rett og enkelt formspråk, og vi foreslår at det blir opparbeidd ein sitteplass i fram- og bakkant av huset med same formspråk.

### Materialbruk og utstyr

Fargebruk på armaturar og utstyr tilhøyrande ferjeanlegget foreslås endra til mørk grå standard RAL-farge: antrasittgrå RAL 7016. Farge på venterom kan haldast i lys grå, evt beisa i gråbrun/natur. Med såpass mykje grå/nøytrale farger i utstyr og belegg er det viktig å tilføre varme tonar i form av trebenkar og den nevnte trebrygga. Lys grå/kvit grus i liten fraksjon foreslås som «teppe» rundt venterommet.

### Vegetasjon

Eksisterande trerekkje langs fv 651 skal behaldast og supplerast i ein forlenga rabatt mot gangfeltet i aust. Der rabatten er så smal at det er upraktisk å gjere vedlikehald med grasklippar skal det nyttast botndekkjande busker. Det store grøntområdet rundt venterommet skal vere grasareal, med busker inst mot Sjøgata. Alle grasareal og rabattar skal avgrensast av granittkantstein med fas og visflate 13 cm.

På sitteplassen ved venterommet skal det plantast eit mindre tre, som blikkfang frå vindauga i venterommet og som stemningsskapar ved sitteplassen. For eksempel kan dette vere eit prydkirsebærtre, som har blomstring og variasjon gjennom året.

### Belysning

Plassering av lysmaster på biloppstillingsområdet justerast i tråd med endring av rabattane. I tillegg må effektbelysning ved venterom og gangareal vurderast. Vi foreslår uplight under prydtreet på sitteplassen og belysning av trebrygga. Her kan ein for eksempel montere innfelt belysning i ein steinmur mellom trebrygga og steinlagt gangareal, eller ein kan sjå for seg pullertar med indirekte belysning på trebrygga.

## Illustrasjonsfoto/eksempelbilette

For å gje eit bilete på kva som er tenkt på Volda ferjeleie har vi sett saman ein del bilete som kan skape eit visst inntrykk av framtidig situasjon.



*Ferjeleiet på Sæbø. God materialbruk og tydelege funksjonssoner. Innbydande kaiområde til inspirasjon for utforming av opphaldsareal.*



*Ferjeleiet på Ågskardet, Helgelandskysten. Trebrygge mot fjorden.*



*Bygning med naturbeisa veggjar og store vindauge med omramming i antrasittgrå farge.*



*Frå Sæbø ferjeleie. Lys grå bygning med skiferdetaljar.*



*To rader storgatestein som skilje mellom ulike typar dekke.*



*Granittheller som gangbanedekke. Solid og flott.*



*Prydkirsebær som blikkfang. Her frå Bergen.*



*Moderne og stilige benkar med tresete. Vroom frå Vestre.*



*Når benken er brei og låg gjev den inntrykk av å ligge tungt og godt på kaia i all slags vêr.*



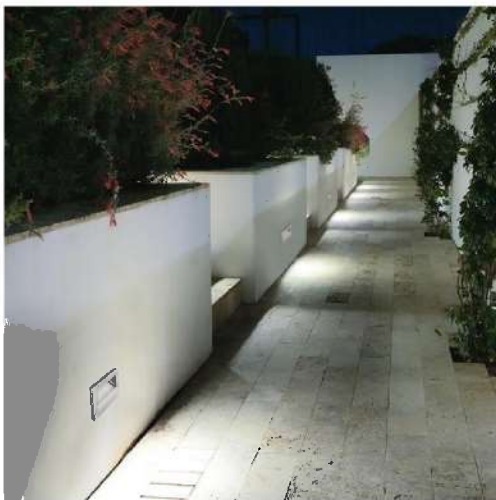
*Avfallsbeholder i farge antrasittgrå, RAL 7016.*



*Lyspullert med synleg lyskilde.*



*Lyspullert med indirekte belysning.*



*Innfelt belysning i mur.*



*Antrasittgrå lysarmatur for innfelling.*





Statens vegvesen v/Bragi Freyr Bragason  
Fylkeshuset

6404 MOLDE

<i>Arkivsak nr.</i>	<i>Løpenr.</i>	<i>Arkivkode</i>	<i>Avd/Sakshandsamar</i>	<i>Dato</i>
2015/1737	5037/2016	200700-01	UTV/ TORGSTE	28.04.2016

## **TILBAKEMELDING ETTER MØTE MELLOM STATENS VEGVESEN OG VOLDA KOMMUNE DEN 22.04.2016**

Viser til referat frå møte i Ålesund den 22.04.2016 vedrørende forslag til utforming og materialbruk for området mellom ny fergekai og E39 samt plassering og utforming av nytt venterom/toalett i det same området. Spørsmål kring saka er reist som følgje av ombygging av Volda fergekai etter at kommunen har dispensert frå reguleringsplan, jf forvaltningsstyret-sak 76/15 den 17.11.2015.

Ettersom fleire av kommunen sine representantar ikkje hadde høve til å stille på det aktuelle møtet vart det akseptert at saka kunne drøftast internt i kommunen før tilbakemelding til SVV i løpet av veke 17. Representantar frå teknisk sektor, eigedomsavdelinga, Sentrumsprosjektet "Mellom bygningane i Volda" (MBV) samt frå planseksjonen har etter møtet den 26.04.2016 følgjande tilbakemelding til Statens vegvesen.

Ein viser til pkt 4 i dispensasjonsvedtaket og ber om at innsida av den nye piren vert tilrettelagt som erstatning for tapt kaiareal og at det vert ordna slik at det er kommunen - etter avtalte retningsliner - som disponerer denne.

Kaiarealet skal kunne nyttast t.d. av reserveferge, marinefarty, kystverket sine båtar og båtar som skal ligge ved kai i Volda for service/vedlikehald over kortare eller lengre tid.

Det bør vere opplegg for landstraum på piren.

Med bakgrunn i den nye Utviklingsplanen for Volda sentrum ber ein om at SVV legg til rette for "strandpromenade" på den måten at gangareala langs Sjøgata (E39) vert etablert med gjennomgåande dekke, dvs einsarta materialbruk frå venteroms-området, over iland/ombordkøyrings-arealet og ihop med gangareala på utsida av biloppstillingsplassane. Dette er eit viktig grep for å skape samanheng mellom sentrum og Vikenesområdet og vil truleg bidra til kanalisering av gangtrafikken og slik sett utgjere eit trafikktryggingstiltak.

Søppelkontainrarar må plasserast i innbygde konstruksjonar med veggar og tak og ha eit formspråk harmonisert til det nye venteromsbygget.

Autovernet (føringskanten) mellom E39 og fergekaiområdet – bør erstattast med nytt med høgare estetisk kvalitet som er tilpassa eit by- og tettstadsområde som Volda sentrum.

Det bør settast av plass til turistinformasjonstavle innanfor planområdet og leggjast til rette for montering av slik. Til orientering har kommunen eit prosjekt i gang med å utforme nye informasjonstavler som skal erstatte dei gamle.

Skissert fargeval på ny gateutrustning (lyktestolpar, benkar o.l) er ok. Lyktestolpane som i dag er montert på området har ikkje same farge som SVV tenkjer å nytte i det nye anlegget. Dette må endrast for å etablere ei heilskapeleg utforming av fergekaia.

### Venterom – kommentarar til motteken skisse

Taket bør lengast mot nord-aust for å etablere sykkelparkering under tak.

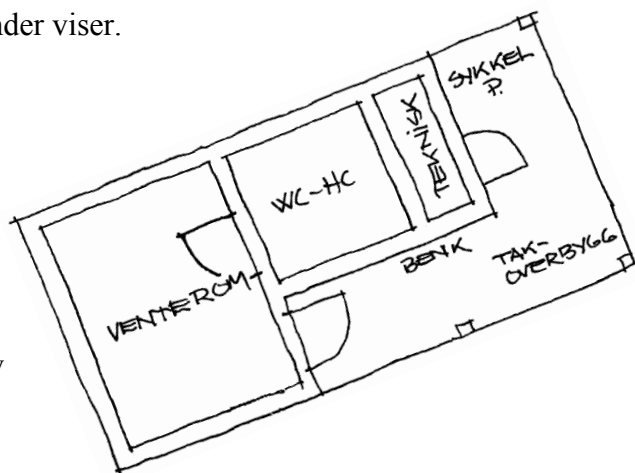
Taket bør snuast slik at høgste delen vender mot sør-aust (mot hamna)

Teknisk rom bør flyttast slik skissa under viser.

Det bør vere plass for benk og sykkelparkering under tak.

Overflatematerialar innvendig og utvendig bør tåle behandling som forenkler fjerning av tagging.

Innreiing på venterommet bør vere av uknuselege materialar og ha innfelt belysning, veggmontert toalett o.l.



Ståande klednig (jf tradisjon for bygg knytt til sjø)

Endeleg utforming av venteromsbygget bør avklarast med eigedomsavdelinga i kommunen.

### Presisering:

I referatet frå møtet står det at Volda kommune kan bidra med midlar dersom ønskjer frå kommunen gjer at omfanget av prosjektet vert større enn det SVV har midlar til. Det korrekte her er at det i møtet vart signalisert ei løysing der midlar finansiert gjennom prosjektet "Mellom bygningane i Volda" (MBV), kan tilførast anlegget på Volda fergekai dersom det vert gjort vesentlege kvalitetshevingar på materialbruk, standard o.l. i samsvar med utviklingsplanen for Volda sentrum. MBV er eit samarbeidsprosjekt mellom kommunen, fylkeskommunen og Volda næringsforum.

Med helsing

Torgeir Stensø  
Sektor for Utvikling

Kopi til:  
Per Heltne  
Kjell Magne Rindal  
Jørgen Vestgarden  
Asbjørn J. Aasebø

registrer på sak 2015/1732

---

**Fra:** Bragason Bragi Freyr [mailto:bragi.bragason@vegvesen.no]

**Sendt:** 22. april 2016 14:55

**Til:** Per Heltne; Torgeir Stensø

**Emne:** Rv.651 Volda ferjekai - Skisse Venterom WC

Hei

Sender her som avtalt skisse av venterom/wc Volda ferjekai.

God helg

Med hilsen

Bragi Freyr Bragason

**Seksjon:** Spesialprosjekt konstruksjoner

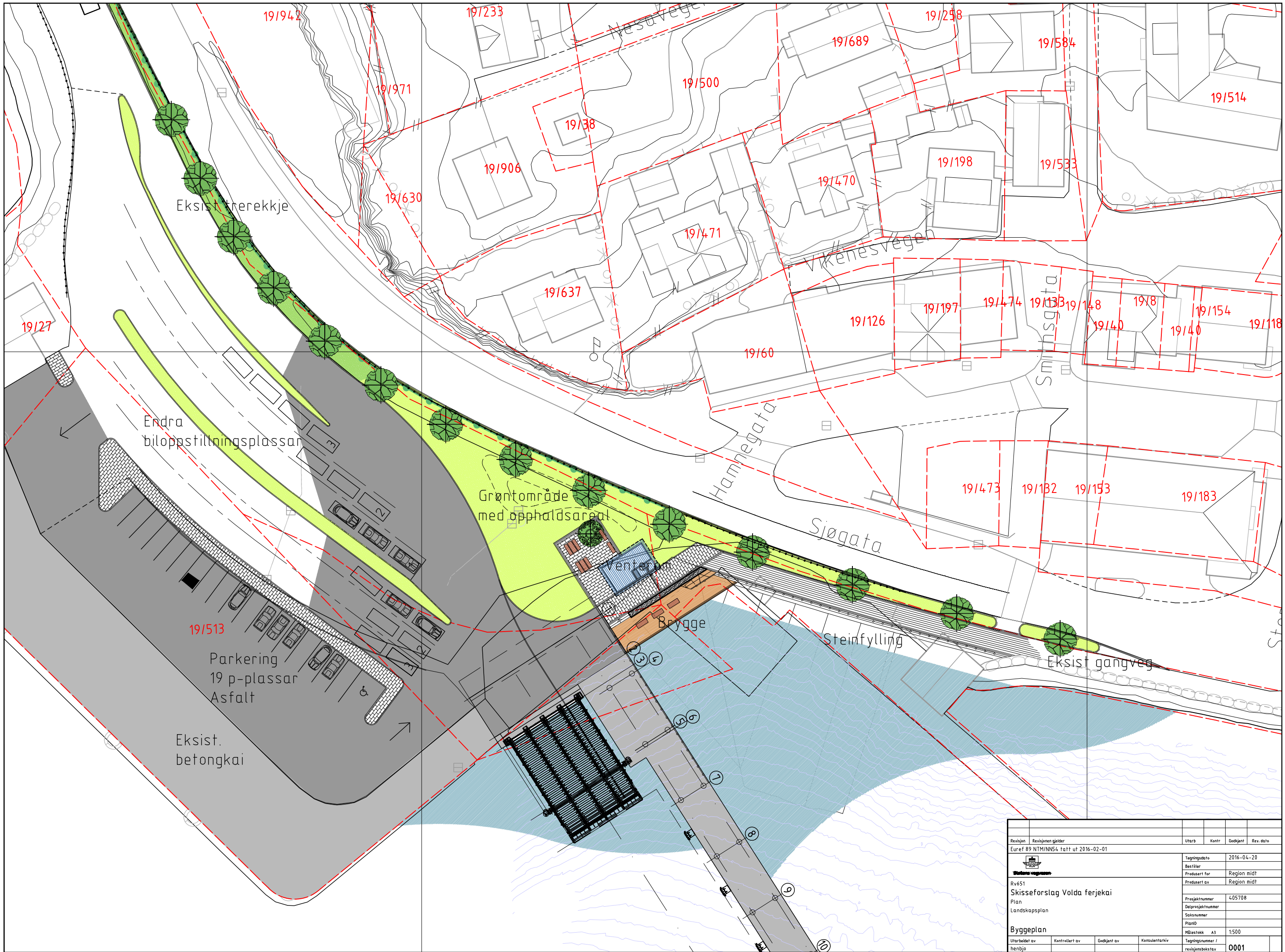
**Postadresse:** Statens vegvesen Region midt, Postboks 2525, 6404 MOLDE

**Besøksadresse:** Vestre Olsvikveg 13, ÅLESUND

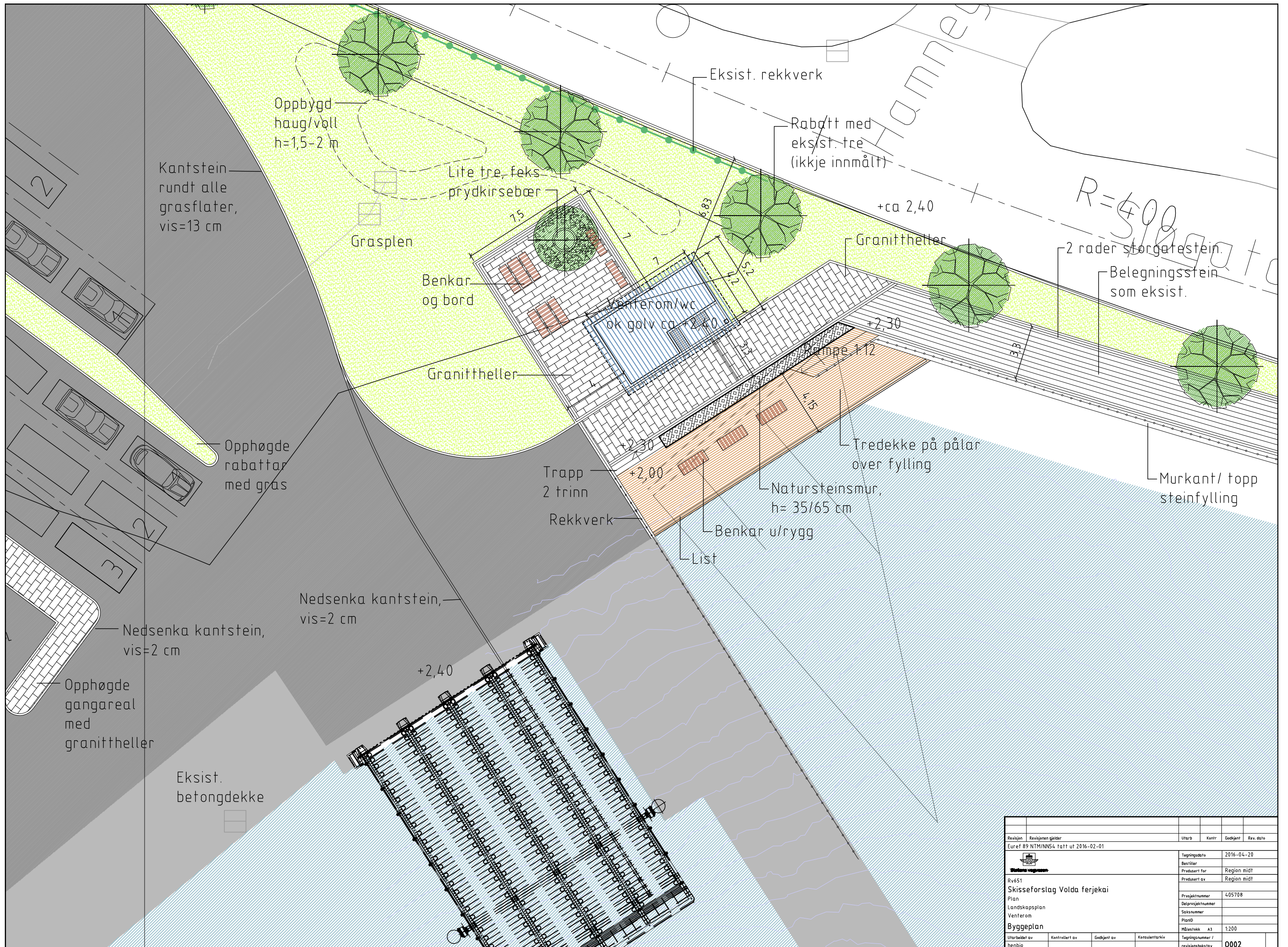
**Mobil:** +47 46800938 **e-post/Lync:** [bragi.bragason@vegvesen.no](mailto:bragi.bragason@vegvesen.no)

[www.vegvesen.no](http://www.vegvesen.no) **e-post:** [firmapost-midt@vegvesen.no](mailto:firmapost-midt@vegvesen.no)

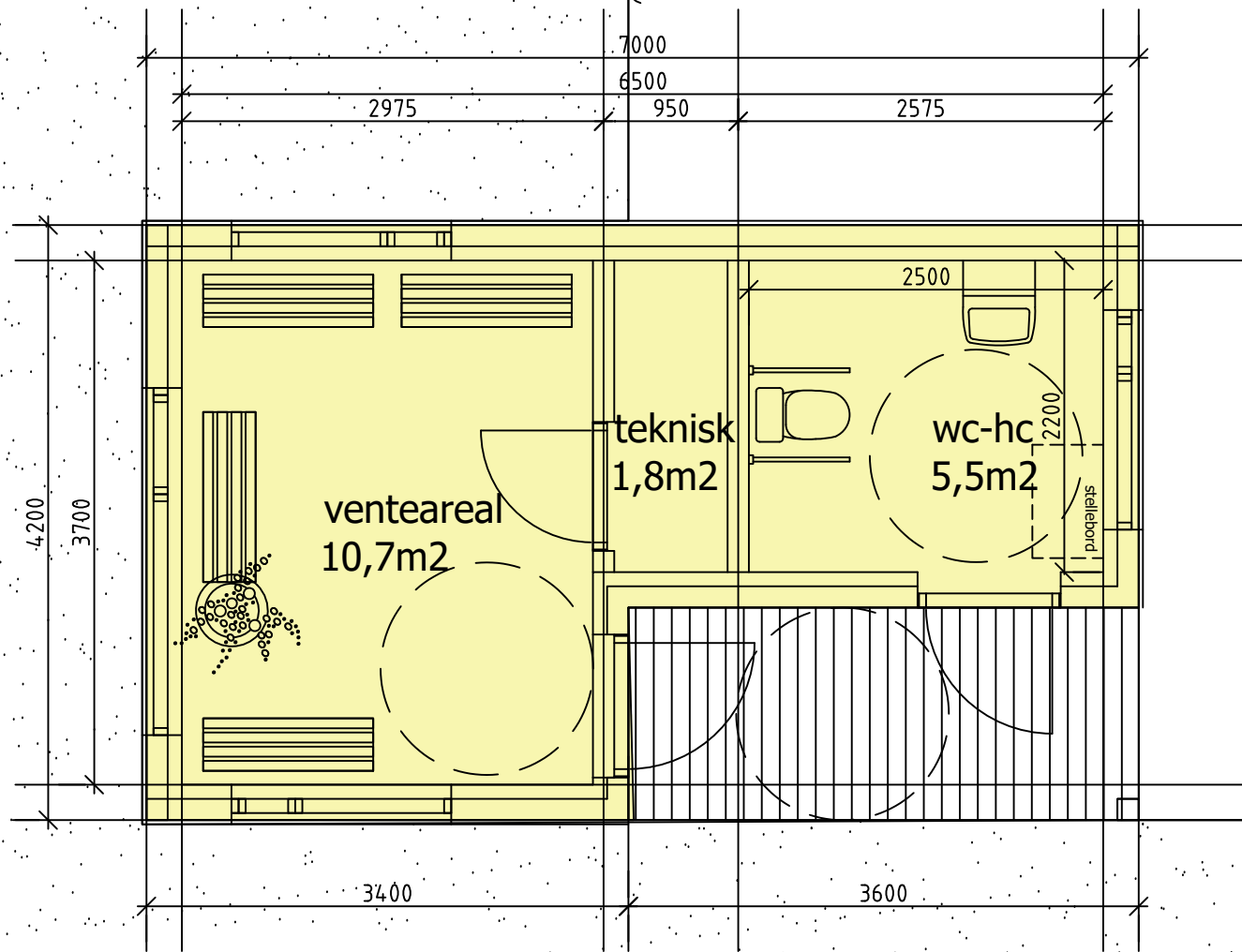
Tenk miljø - spar papir. Trenger du å skrive ut denne e-posten?



Revisjon	Revisjonen gjelder	Utb.	Kontr.	Godkjent	Rev. dato
Euref 89 NTM/NNS4	tatt ut 2016-02-01				
		Tegningsdato		2016-04-20	
Rv651		Bestiller		Region midt	
Skisseforslag Volda ferjekai		Produsert for		Region midt	
Plan		Produsert av		Region midt	
Landskapsplan		Prosjektnummer		405708	
Byggeplan		Delprosjektnummer			
		Saksnummer			
		PlanID			
		Målestokk		A3 1:500	
Utarbeidet av		Kontrollert av		Godkjent av	
henbjø				Konsulentarkiv	
		Tegningsnummer /		revisjonsbokstav	
				0001	

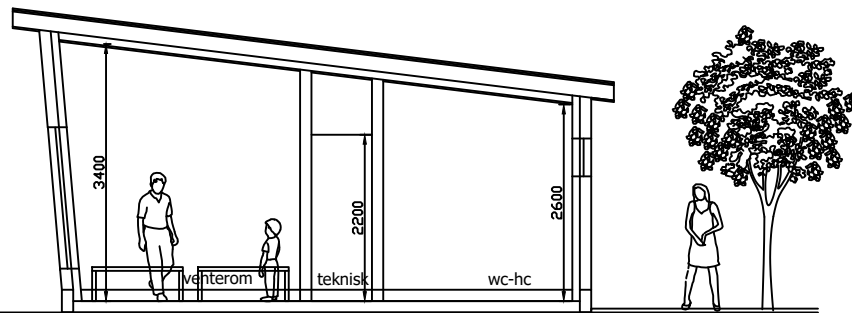
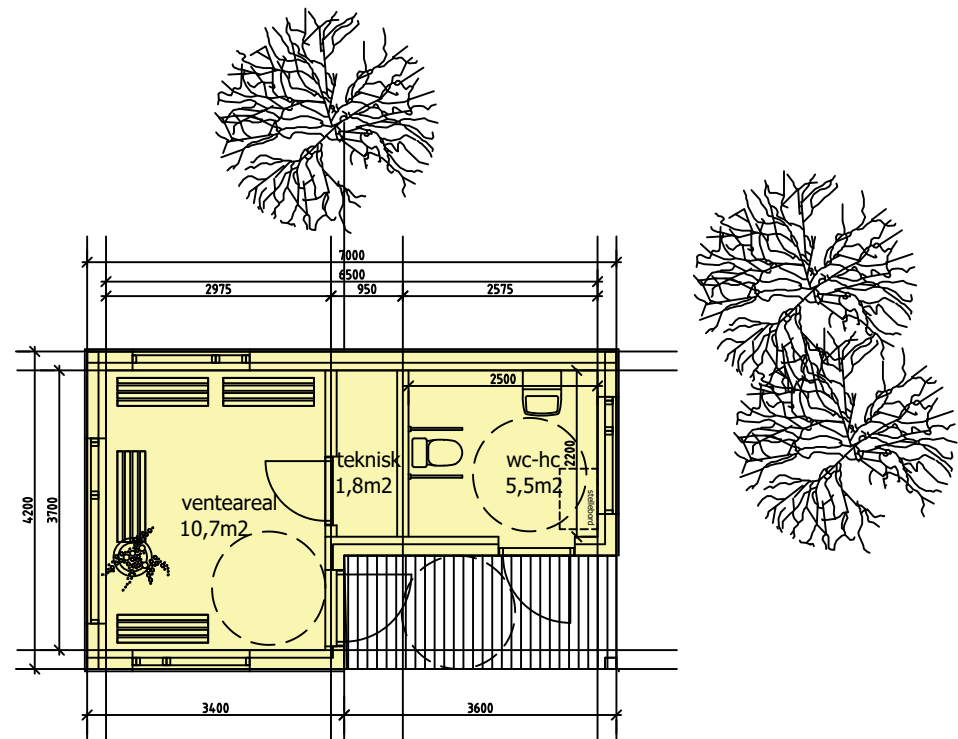


Revisjon	Revisjonen gjelder	Utarb.	Kontr.	Godkjent	Rev. dato
	Euref 89 NTM/NNS4 tatt ut 2016-02-01				
		Tegningsdato		2016-04-20	
Rv651		Bestiller		Region midt	
Skisseforslag Volda ferjekai		Prosjekt for		Region midt	
Plan		Prosjektnummer		405708	
Landskapsplan		Delprosjektnummer			
Venterom		Saksnummer			
Byggeplan		PlanID			
Utarbeidet av		Målestokk		A3 1:200	
henbjø		Kontrollert av		Tegningsnummer / revisjonsbokstav	
		Godkjent av		0002	
		Konsulentarkiv			



# plan

servicebygg Volda ferjekai  
 m: 1:50  
 20.04.2016



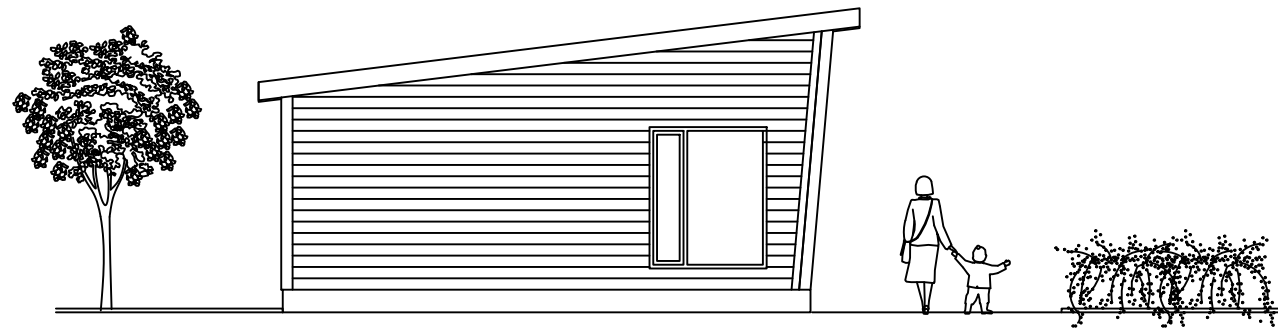
# plan og snitt

servicebygg Volda ferjekai

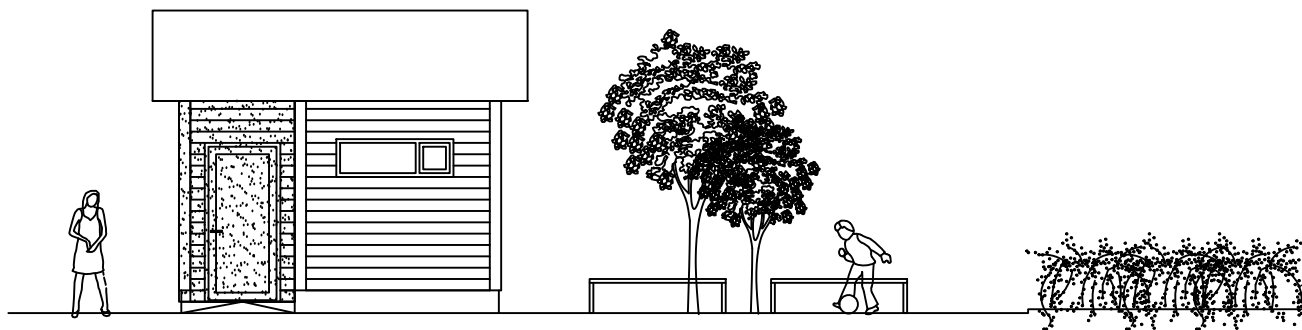
m: 1:100

20.04.2016





fasade mot nord



fasade mot øst

## fasader

servicebygg Volda ferjekai

m: 1:100

20.04.2016



## SAKSDOKUMENT

---

Sakshandsamar:	Asbjørn Moltudal	Arkivsak nr.:	2014/137
		Arkivkode:	020

---

Utvaksaksnr	Utval	Møtedato
106/16	Formannskapet	07.06.2016
	Kommunestyret	
26/16	Ungdomsrådet	08.06.2016
113/16	Formannskapet	14.06.2016

### **KOMMUNEREFORMA - ENDELEG VEDTAK AV ALTERNATIV.**

#### **Handsaming:**

#### **Røysting:**

#### **Tilråding/ Vedtak i Ungdomsrådet - 08.06.2016**

#### **Handsaming:**

Sakshandsamar Asbjørn Moltudal, var til stades under handsaminga av saka.

Rådmannen orienterte om saka.

Ordføraren kom med slikt framlegg:

*Saka vert utsett.*

#### **Røysting:**

Utsetjingsframlegget vart samrøystes vedteke.

#### **Vedtak i formannskapet - 07.06.2016:**

*Saka vert utsett.*

## **Administrasjonen si tilråding:**

- 1. Volda kommune slutta seg i 2014 til intensjonane om ei nasjonal kommunereform. I tråd med intensjonane for reforma har kommunen lagt til rette for involvering av innbyggjarane, gjennomført nabopratar og kartleggingar av samanslåingsalternativ. Volda kommune har gjennomført forhandlingar om samanslåing med Ørsta kommune. Intensjonsavtale om å slå saman kommunane Volda og Ørsta vart signert 15. mars 2016. Rådgevande folkerøysting om dette alternativet vart avvikla 19. mai 2016. I Volda svarte 68,9 % nei, 30,5 % svarte ja. Blanke stemmer var 0,8 %. I Ørsta svarte 61,8 % av dei frammøtte nei, 37,3 % svarte ja. Blanke stemmer var 0,9 %.**
- 2. Med bakgrunn i resultatet av rådgevande folkerøystinga tilrår Volda kommunestyre at Volda kommune ikkje vert samanslegen med Ørsta kommune.**

## **Saksvedlegg:**

- Intensjonsavtale Volda-Ørsta kommune
- Økonominotat. Vedlegg til intensjonsavtalen om felles Volda-Ørsta kommune
- Innbyggjarundersøking i Ørsta kommune og Volda kommune, mai 2015
- Swot-analyse av reformalternativ, ved leiargruppene, februar 2016
- Intensjonsavtale Volda-Hornindal og Stryn kommune
- Notat dat.11.04.2016–BasisinformasjonVolda, Hornindal og Stryn - Kommunereform
- Kommunereforma- Ev oppfølging av alternativ til Volda og Ørsta.

## **Uprenta saksvedlegg:**

- Samanfating Open-space-prosess; Saman mot nye høgder... Muligheiter og utfordringar i ein ny kommune

## **Tidlegare saker om kommunereforma handsama i Volda kommunestyre:**

1. PS-sak 107/14 Kommunereform - Prosess med utgangspunkt i komm.prp. 2015, 28.08.14,
2. PS-sak 164/14 Kommunereform – Strategi for vidare arbeidet,18.12.14
3. PS-sak 70/15 Kommunereform – Status pr. 1. halvår 2015, 18.06.15
4. PS-sak 126/15 Kommunereform – Oppnemning av forhandlingsnemnd, 26.11.15

5. PS-sak 10/16 Kommunereform - Rådgjevande folkerøysting om intensjonsplan for å slå saman Volda kommune og Ørsta kommune, 02.02.16
6. PS-sak 21/16 Kommunereform – Utviding av mandat, 25.02.16,
7. PS-sak 46/16 Melding om politisk vedtak - Kommunereforma - Intensjonsavtale om å slå saman Volda og Ørsta kommunar. 21.04.16
8. PS-sak 47/16 Melding om politisk vedtak - Kommunereforma - Intensjonsavtale om å slå saman Volda, Hornindal og Stryn kommunar. 21.04.16

### **Samandrag:**

Stortinget fatta våren 2014 vedtak om å gjennomføre ei kommunereform. Hovudmåla for reforma er:

- Gode og likeverdige tenester til innbyggjarane
- Heilskapleg og samordna samfunnsutvikling
- Berekraftig og økonomisk robuste kommunar
- Styrka lokaldemokrati

I tråd med framdriftsplanen for reformarbeidet skal kommunen fatte endeleg vedtak om samanslåing **innan 1. juli 2016, som er Fylkesmannen sin frist.**

### **Saksopplysningar:**

#### **INNLEIING**

I samband med at kommunane skal fatte endeleg vedtak har Fylkesmannen bedt kommunane om å greie ut om lokal prosess og resultat av prosessen, og å synleggjere fordelar og ulemper ved å halde fram som eiga kommune kontra samanslåingsalternativ. Saka fyl oppgitt mal frå Fylkesmannen.

**Vedlegg til saka er dokumentasjon av lokal prosess.**

Grunnlaget for saka er i hovudsak eigne kartleggingar og drøftingar (SWOT-analysar), innbyggjarhøyringar, framforhandla intensjonsavtale med Ørsta, og rådgjevande folkerøysting. I saka er gitt att hovudtendensar frå undersøkingane. Rapportar og analyser i sin heilskap ligg som vedlegg.

Vidare vert det synt til framforhandla intensjonsavtale med Hornindal og Stryn som er eit alternativ til konstellasjonen Volda og Ørsta.

Fylkesmannen si tilråding til ny kommunestruktur i Møre og Romsdal vil ligge føre 1. oktober 2016. Deretter skal kommunaldepartementet utgreie lovproposisjonar for ny kommunestruktur og oppgåver til kommunane som vert lagt fram for Stortinget våren 2017. Nye kommunar vil gjelde frå 1. januar 2020.

Stortinget skal også handsame regionstrukturen våren 2017.

### **PROSESS I VOLDA.**

#### *Milepælsplan*

**Fase 1, haust 2014.** Volda kommune - vedtak om løp II oppstart analysearbeid.

- Innbyggjarundersøking haust 2014

**Fase 2, vår og haust 2015:** Internt analysearbeid og møtedeltaking på ulike areaner.

- Døftingsnotat 1-6 til formannskapet (vinter-vår)
- Innbyggjarundersøking (mai 2015)
- Juni 2015: Vedtak i kommunestyret om å inngå forhandlingar med Ørsta kommune og evt andre interesserte kommunar.
- 05.11.15, 18.12.15, 11.01.16, 21.01.16: Sonderingsmøter Volda/Ørsta
- 19.12.15: Uformelt møte med Hornindal og Stryn

### Fase 3, vinter-vår 2016:

- 20-21.01.16: Felles ope kommunestyremøte med Ørsta.
- 21.01.16: Førebuaende samtalar slutført
- 29.01, 04.02, 11.02, 18.02, 23.02, 15.03.16: Forhandlingsmøter om intensjonsavtale
- 15.03.16: Intensjonsavtale Volda-Ørsta kommune signert
- 31.03.16: Felles kommunestyremøte Volda-Ørsta. Gjennomgang av intensjonsavtalen
- Sonderings- og forhandlingsmøte med Hornindal og Stryn i perioden mars og april
- 14.04.16: Intensjonsavtale Volda-Hornindal-Stryn signert
- 21.04.16: Politisk vedtak i kommunestyret om at framforhandla intensjonsavtale blir lagt til grunn for folkerøysting 19. mai.
- 21.04.16: Politisk sak i kommunestyret om Volda kommune sitt forhold til Hornindal og Stryn kommunar
- 19.05.16: Folkerøysting.
- 26.05.16: Politisk sak i kommunestyret der intensjonsavtalen med Hornindal og Stryn vart vedteken, og der det vart gjort vedtak om innbyggjarundersøking i høve ulike alternativ i høve til Hornindal og Stryn.
- 16.06.16: Endeleg vedtak i kommunestyret

Denne saka vil også gå til ungdomsrådet til uttale. Denne vil liggje føre til kommunestyret 16. juni.

### Utgreiingar

*Byregionen Volda-Ørsta. Utfordringar og mulegheiter for regional utvikling og attraktivitet.*  
Møreforskning/ Telemarksforskning, januar 2015. Oppdragsgivar Volda kommune og Ørsta kommune.

*Utfordringsnotat i forbindelse med gjennomføring av kommunereformen.*  
Analyse av dagens kommunestruktur på Sunnmøre og anbefalingar til vidare lokale prosessar. BDO, februar 2015. Oppdragsgivar Sunnmøre regionråd.

*Kommuneanalyser: 5 rapportar frå formannskap med bakgrunnsnotat frå rådmannen om dei mest sentrale område i kommunereforma. Haust 2014/vår 2015.*

*Kommunebilde - Volda kommune - eit grunnlagsdokument for dialog mellom Volda kommune og Fylkesmannen 19.05.2015*

*Saman mot nye høgder.... Muligheiter og utfordringar i ei ny kommune.*  
Rapport frå felles kommunestyremøte for Ørsta og Volda kommunar, Loen 20.-21.januar 2016, med tema kommunereform. Open Space metodikk. Ordførarar frå Stryn og Hornindal, ungdomsråda i Ørsta og Volda og leiarar i Ørsta og Volda til stades. Prosessleing og rapport ved Hege Steinsland.

*Planprogrammet for revisjon av kommuneplanen, sjå*  
<http://www.volda.kommune.no/sjolvbetening/rullering-av-kommuneplanen-sin-samfunnsdel.28455.aspx>.

SWOT-analyse leiargruppene Ørsta og Volda kommunar, 3. februar 2016.

Andre sentrale dokument som er lagt til grunn for saksutgreiinga:

- Regjeringa sette ned eit ekspertutval som kom med ei delutgreiing i mars 2014.  
[http://www.regjeringen.no/upload/KMD/KOMM/rapporter/Kriterier\\_for\\_god\\_kommunestruktur\\_rettet.pdf](http://www.regjeringen.no/upload/KMD/KOMM/rapporter/Kriterier_for_god_kommunestruktur_rettet.pdf)
- Meldingsdel til kommuneproposisjonen 2015 som inneheld viktige utviklingstrekk, mål for reforma, reformprosessen og virkemiddel i reforma.  
[http://www.regjeringen.no/pages/38624199/Meldingsdel\\_kommunereform\\_og\\_vedlegg.pdf](http://www.regjeringen.no/pages/38624199/Meldingsdel_kommunereform_og_vedlegg.pdf)
- Kommunal- og forvaltningskomiteen la fram si innstilling 12. juni (Innst. 300 S (2013-2014)) om kommuneproposisjonen 2015. Saka vart handsama i Stortinget 18. juni.  
<https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Publikasjoner/Referater/Stortinget/2013-2014/140618/1/>

### Val av alternativ

Volda kommune vurderte tidleg sonderingar med kommunar i ytre (Vanylven, Sande, Herøy, Ulstein, Hareid) og etter kvart også over fylkesgrensa (Hornindal, Stryn). Det var også kontakter mot regionkommune Sunnmøre, Stranda og Eid. Politisk valde ein tidleg å prioritere førstevalet med Ørsta, og har målretta arbeid for ein intensjonsavtale med Ørsta. Volda har også hatt samtalar med Hornindal og Stryn, og forhandla intensjonsavtale med Stryn og Hornindal.

### Intensjonsavtalar

Volda kommune har utarbeidd intensjonsavtale med

- Ørsta kommune (signert 15.mars 2016)
- Hornindal og Stryn kommunar (signert 14. april 2016)

### Involvering av tillitsvalde og ungdomsrådet

Volda har aktivt søkt å involvere ulike grupper i arbeidet med kommunereform. Dei har aktivt hatt dialog med og følgd opp ungdomsrådet, og tillitsvalde har vore informert og inviterte til møter, også i forhandlingsmøta.

### Involvering av innbyggjarar

Kommunen har aktivt søkt å involvere ulike grupper i arbeidet med kommunereform. Tidleg i prosessen vart det etablert ein 'tenketank' med brei samansetjing, tillitsvalde og leiargruppa er jamleg informert og har levert innspel til prosessen. Tillitsvalde er representert i intern arbeidsgruppe for reformarbeidet og var inviterte til forhandlingsmøta (observatør). Ungdomsrådet, formannskapet og kommunestyret i Ørsta er jamleg informert om framdrift og resultat i prosessen.

Det har vore gjennomført to innbyggjarhøyringar og ei folkerøysting:

- *September 2014, ved Sentio Research på oppdrag av Sunnmøre regionråd*
- *Mai 2015, ved Sentio Reaserch på oppdrag av Ørsta kommunestyre og Volda kommunestyre*
- *19. mai 2016, rådgjevande folkerøysting*

Som førebuing til folkerøysting 19. mai la Ørsta og Volda i fellesskap ein informasjonsstrategi. Det vart m.a. utarbeidd felles brosjyre og felles informasjon på nettet. Brosjyren er distribuert til alle husstandar og bedrifter i Ørsta og Volda.



Særlege aktivitetar i Volda i forkant av rådgjevande folkerøysting:

- Møte om kommunereforma og forelesning ved Geir Vinsand NIVI-analyse på Volda vidaregåande skule.
- Folkemøte i 2. mai i Austefjorden og i Volda sentrum 3. mai.
- I veke 15 arrangerer ungdomsrådet i Volda konkurranse mellom skuleklassene på ungdomsskulane og Volda vidaregåande skule om kommunereform. Vinnarane vert kunngjort 11. mai
- Ope møte med ordføraren, Volda folkebibliotek, 4. mai
- Kafebesøk, Ørsta og Volda, 7. mai. Begge ordførarane på ulike kafear for å svare på spørsmål
- Volda ungdomsråd arrangerer informasjonsmøte på Volda ungdomsskule med tema kommunereform. Ørstaungdomen vart invitert.

## RESULTAT VOLDA

### *Innbyggjarundersøking september 2014*

På oppdrag av Sunnmøre regionråd vart det hausten 2014 gjennomført ei innbyggjarundersøking blant alle sunnmørskommunane om kommunereforma. Undersøkinga viser at det både i Ørsta og Volda er der stor del av innbyggjarane som ønskjer kommunesamanslåing generelt. Ved spørsmål om kven dei kan tenkje seg å slå seg saman med svarar heile 86 % av dei spurte frå Volda at dei føretrekk Ørsta kommune. Neste prioriterte kommune er Ulstein med 13 %. Tilsvarande har 94 % av dei spurte i Ørsta prioritert Volda som den kommunen dei helst vil slå seg saman med. I kommunane Ørsta og Volda er det elles låge andelar som ynskjer samanslåing med andre kommunar i regionen.

<b>VOLDA VIL HA</b>	<b>VIL DEI HA VOLDA?</b>
Ørsta (86 %)	Ørsta (94 %)
Vanylven (12 %)	Vanylven (32 %)
Hareid (11 %)	Hareid (11 %)
Ulstein (13 %)	Ulstein (12 %)
Herøy (12 %)	Herøy (9 %)
Sande (8 %)	Sande (14 %)

### *Innbyggjarundersøking mai 2015*

Våren 2015 vart det gjennomført ny innbyggjarundersøking i Ørsta og Volda, denne gongen på oppdrag av dei to kommunestyra. Føremålet var å kartlegge innbyggjarane sitt syn på kva alternativ kommunen skal arbeide vidare med fram mot folkeavrøysting våren 2016. Sentio gjennomførte undersøkinga og skriv dette i si oppsummering:

*I Volda mener 11 prosent at spørsmålet om kommunesammenslåing er svært viktig, og 15 prosent mener det ikke er viktig. Hovedvekten ligger også her på midten av skalaen. 56 prosent av de spurte mener Volda bør slå seg sammen med en eller flere av nabokommunene, og gir indikasjon på et relativt sikkert flertall. 34 prosent ønsker kommunestruktur som i dag. Motstanden mot kommunesammenslåing er betydelig større blant de under 30 enn blant de eldre. Dersom det blir bestemt at kommunesammenslåing skal gjennomføres nevnes Ørsta av 88 prosent av de spurte, og er dermed kommunen som er klart oftest nevnt som kandidat for sammenslåing.*

*I Ørsta mener 15 prosent at spørsmålet om kommunesammenslåing er svært viktig, og like mange mener det ikke er viktig. Hovedvekten ligger på midten av skalaen. Videre mener nær halvparten av de spurte at Ørsta i fremtiden bør slås sammen med en eller flere kommuner, mens fire av ti mener kommunestrukturen bør være som i dag. Tendensen er likevel ikke entydig nok til å konkludere med et sikkert flertall for kommunesammenslåing.*

*Dersom det blir bestemt at kommunesammenslåing skal gjennomføres, skiller Volda seg soleklart ut som det foretrukne alternativet, nevnt av 87 prosent av de spurte.*

### *SWOT-analyse av reformalternativ, ved leiargruppene i Ørsta og Volda*

I februar 2016 gjennomførte leiargruppene i Ørsta og Volda ei SWOT-analyse. Seksjonane vurderte hovudmåla i reformarbeidet med utgangspunkt i eigen fagståstad, og i høve ulike reformalternativ. Jamt over er dei tilsette i båe kommunane positive til ei samanslåing, og trekte særleg fram føremoner ved større og styrka fagmiljø, felles utviklingsarbeid og arealplanlegging og økonomistyring. Resultat frå kartlegginga ligg som vedlegg i saka.

### *Folkerøysting 19. mai 2016*

19. mai vart det gjennomført folkerøysting i Ørsta og Volda over framforhandla intensjonsavtale. Innbyggjarane i Ørsta skulle svare ja eller nei til om Ørsta kommune skulle slå seg saman med Volda kommune. Både i Ørsta og Volda var det røysterett for 16-åringar.

Resultat av folkerøystinga i Volda:

Valdeltaking: 48,9 %  
Ja til Volda-Ørsta: 30,5 %  
Nei til Volda-Ørsta: 68,9 %  
Blank: 0,8 %

Resultat av folkerøystinga i Ørsta:

Valdeltaking: 50,4 %  
Ja til Volda-Ørsta: 37,3 %  
Nei til Volda-Ørsta: 61,8 %  
Blank: 0,9 %

## **VURDERING AV ALTERNATIV I EIT FRAMTIDSPERSPEKTIV**

Volda vurderte tidleg sonderingar med kommunar på Ytre søre Sunnmøre, og over fylkesgrensa. I løpet av fase 2 valde ein politisk å prioritere Ørsta kommune som det klare førstevallet, og har deretter arbeidd målretta for ein intensjonsavtale med Ørsta. Intensjonsavtalen opnar for Hornindal og Stryn i neste fase.

Under fyl kommunen si vurdering av på kva måtar hovudmåla for kommunereforma vert oppfylt innanfor alternativa Volda åleine og ei samanslåing av Volda og Ørsta kommunar. Vurderinga bygger i hovudsak på Planprogrammet for revisjon av kommuneplanen, eigne kartleggingar (SWOT), innbyggjarhøyringar og framforhandla intensjonsavtale med Ørsta.

### *Vurdering av kommunen si rolle som tenesteutøvar i lys av framtida sine utfordringar*

Kommunen må ha tilstrekkeleg kapasitet fagleg/administrativt for å kunne gje innbyggjarane dei tilboda dei etter lov, føresegner og statlege føringar elles har krav på.

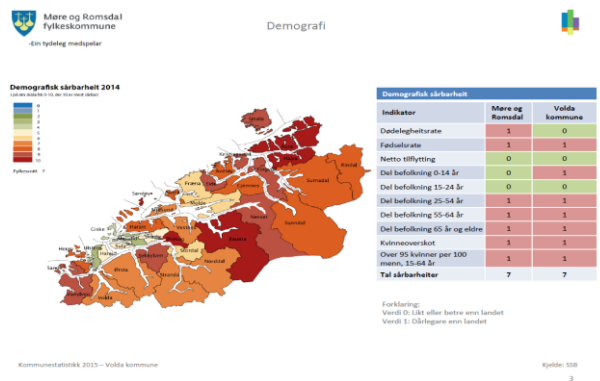
Det er sterke sentraliserande prosessar på gang. Kor vidt desse kan få konsekvensar for strukturen for dei ulike tenestene kommunen leverer i dag er vanskeleg å spå.

Rekruttering av fagpersonar innan dei ulike tenestemråda vil bli ei utfordring i åra som kjem

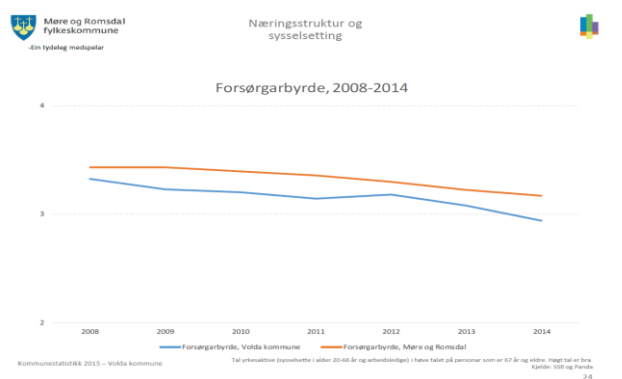
Om Volda held fram åleine vil dette få konsekvensar for tenesteproduksjonen. Ein hovudårsak er store demografiske endringar.

Volda har hatt ein positiv folketalsvekst siste åra. I 2010 var tal på innbyggjarar 8 573. Ved inngangen til 2016 budde det 9 037 personar i Volda. Tala viser at Volda i åra framover får fleire eldre og færre yngre innbyggjarar. At andelen av eldre aukar skuldast både at folk lever lengre og at det vert fødde færre born enn tidligare. I fylkeskommunen sin Kommune-statistikk har Volda demografisk sårbarheit på 7 av 10.





Ei aldrende befolkning får konsekvensar for tenestetilbodet. I dag har Volda i overkant av 3 arbeidstakarar per pensjonist, som er under fylkesgjennomsnittet. I takt med endringane i folkesamansettinga (fleire eldre- færre yngre) vil dette talet synke i åra framover og forsørgarbyrden per arbeidstakar vert større.



Regjeringa sitt opplegg til nytt inntektssystem favoriserer kommunar som slår seg saman, og det vil gje ein strammare kommuneøkonomi for kommunar som vel å stå åleine utan at dei kjem under kategorien ufrivillig åleine (sjå punkt om økonomi under). Ein strammare kommuneøkonomi i kombinasjon med demografiske endringar vil gje utfordringar for det kommunale tenestetilbodet, og for rekruttering til kommunale stillingar. Dette kan medføre mindre fleksibilitet og tilbod i kommunale tenester. Prinsipp om likeverd i tenestetilbod kan verte utfordra. Ein føremon ved å halde fram som eigen kommune er større nærleik til tenester, og større grad av politisk myndighetsutøving.

Om Volda og Ørsta vert ein kommune vil ein få større og sterkare fagmiljø og meir spesialisering og spisskompetanse til å levere kommunale tenester. Med dette vil ein vere i stand til å tilby meir spesialiserte tenester, og tenester for marginale grupper. Sjølv om det på grunn av store avstandar og vanskelege kommunikasjonar sikkert vil verte verande mindre kommunar enn Volda etter reforma, så opplever rådmannen at Volda til tross for ein storleik på vel 9 000 innbyggjarar har for små og sårbare miljø innanfor enkelte felt. Dette kan på dei fleste område kompenseras med interkommunalt samarbeid, men dette er ikkje like effektivt som når det ligg direkte i stryringslina under kommunestyret og rådmann. Beredsskap er eit døme på eit slikt spesialisert felt der kommunar som Volda og Ørsta i lag kunne samla seg om ein større ressurs som kunne spesialisere seg og drive førebyggjane arbeid som ein i heile organisasjonen kunne dra veksling på i høve til risikovurdering og planlegging. Topografiske og klimamessige faktorar tilseier at Volda og Ørsta burde hatt større ressurs til å prioritere beredsskapsarbeid.

Habilitetsutfordringar vil også minske og det vil truleg verte lettare å rekruttere.

Staten har sterkt fokus på kommunen som tenesteytar, og tilsyns-/kontrollregimet gjenspeglar at staten er meir oppteken av kommunane som reiskap for rettighetssamfunnet enn som samfunnsutviklar. Leiarane i kommunar på storleik med Volda og mindre vert sterkt involvert i det operative, og strategisk utviklingsarbeid vert det ofte for lite tid til. Større kommune vil gi rom for

større kapasitet til utviklingsarbeid og innovasjon som vil ha positiv verknad for både tenesteutviklinga og samfunnet.

På minussida kjem lengre avstandar mellom tenesteytar og (ein del av) innbyggjarane. Mange einingar, t.d. innanfor barnehage, kan verte utfordrande.

Ei anna minusside kan vere at folket etter ei kommunesamanslåing vil ha store forventingar til målsettingar og opplevde lovnader i intensjonsavtalen som vil liggje til grunn for ev samanslåing. Dersom kommunestyret i den nye kommunen på grunn av nødvendige økonomiske prioriteringar eller ynske om annan politisk retning, må gå vekk frå til dømes lovnad om å halde på dagens tenestestruktur, fordeling av kommunale areidsplassar mv, så kan det gi negativ oppleving og reaksjonar hos ein del av innbyggjarane. Ein intensjonsavtale er ikkje bindande.

### **Framtidig behov for interkommunalt samarbeid**

Mange av dei kommunale tenestene Volda leverer i dag er organisert gjennom interkommunalt samarbeid. Døme på dette er barnevern (Ørsta, Volda, Hareid, Ulsteinvik), renovasjon, dagtilbod funksjonshemma, landbruk, NAV og PPT (Ørsta, Volda) og IKT (Vanylven, Sande, Hareid, Herøy, Ulstein, Ørsta og Volda). Samarbeid om desse og andre tenester vil ein framleis vere avhengig av i framtida, og truleg i større grad enn i dag om Volda held fram som eiga kommune. Motsatt vil ein truleg kunne redusere talet på slike samarbeid ved ei samanslåing mellom Volda og Ørsta.

### *Vurdering av kommunen si rolle for å ivareta rettstryggleiken til innbyggjarane*

Ut frå klagestatistikken frå fylkesmannen ser det ut til at Volda kommune ligg rimeleg godt an. Kommunen sin storleik må vere slik at kompetansen og kapasiteten kan vere god nok, med t.d. spesialkompetanse på ulike felt. Ikkje alle får svar innan rimeleg tid etter forvaltningslova. Dette går ikkje på kompetanse, men på ressursprioritering.

Tillit er sentralt ved myndigheitsutøving, slik at vurderingar og avgjerder vert gjort rett, og oppfatta som rette. Dei som skal handsame sakene (administrativt og politisk) er objektive og ikkje let seg påvirke. Av og til er det ein fordel med nærleik og lokal kunnskap, medan i andre samanhengar kan det vere det ein fordel å vere større og ha større avstand.

Om Volda held fram som eiga kommune vil kapasitet, relevant kompetanse og habilitetsproblematikk ha same utfordringsnivå som i dag. Problemstillingar knytt til habilitet og rettstryggleik vil truleg verte betre ivaretekne i ein større kommune.

Det kan i dag i enkelte høve vere vanskar med rekruttering til enkelte fagområde og dette er ein svakheit som kan påvirke rettstryggleiken til innbyggjarane. Ein dobbelt så stor kommune som Volda er i dag vil ha eit større fagmiljø på alle fagfelt. Dette vil medføre mindre sårbarheit og eit miljø som samla sett er tyngre fagleg. Foresetnaden er at ein har tydeleg og god toppleiing som set standard for god kultur med høg grad av brukarperspektiv. Her kan det vere ulik kultur mellom kommunane i dag, og ved ev samanslåing vil det vere ein stor prosess å utvikle ein felles kultur der ein får brukt ressursane best mogleg i høve til oppdraget.

### *Vurdering av kommunen si rolle som samfunnsutviklar*

Samfunnsansvaret til kommunen handlar i hovudsak om tilrettelegging overfor næringsliv/arbeidsliv og frivillig arbeid. Vidare handlar det om arealpolitikk (planlegg/utvikling) og ha tilstrekkeleg kapasitet.

Heilskapleg utvikling er sentralt. Volda kommune har i dag etter måten god ressurstilgong, godt med areal og tilgjengelege tomter. Kommunikasjonane i kommunen er relativt gode, men mellom sentrum og vestsida i Volda er det ei utfordring

Dei offentlege arbeidsplassane i Volda er kanskje ikkje trygge. Må ha fokus på dette, samtidig må ein ha fokus på utvikling av private arbeidsplassar.

For at lokalsamfunnet skal fungerer optimalt, må det leggest slik til rette at innbyggjarane både skal kunne trivast og meistre kvardagen. Først då er grunnlaget for vekst og utvikling til stade.

Lokalkunnskapen er god. Dette er føremoner med tanke på samfunnsutvikling på lokalt nivå. Fagmiljø for utvikling i kommunen er små og sårbare, og kommunen har i dag åleine relativt lite utviklingskraft. For å ivareta ei heilskapleg utvikling av areal- og transportinteresser, miljøsyn mm i framtida må Volda kommune søke meir samarbeid, lokalt og regionalt.

Alternativet Volda-Ørsta vil få vesentleg større strategisk kapasitet og har potensial til å verte eit regionalt tyngdepunkt. Ørsta og Volda er i dag senter for Søre Sunnmøre og Nordfjord. Om lag 50 000 personar kan nå Volda-Ørsta i løpet av ein time, og på 1,5 timar heile 120 000.

Alternativet vil gje betre og meir samordna arealutnytting til bustad- og næringsføremål, samordna og spissa satsing på næringsarbeid og etablerarar. Volda-Ørsta vil få meir påverknadskraft overfor sentrale og regionale styresmakter, og bli ein større og meir ressurssterk kommune betre rusta til å handtere nye og større oppgåver. Gjennom å utvikle Volda-Ørsta til den fjerde byen i fylket vil ein vere i ein posisjon for betre å behalde og styrke statleg arbeidsstyrke og realisere viktige samferdsel-, tryggleik- og miljøprosjekt i kommunen og regionen.

Utfordringane knytt til demografi, urbanisering, sentralisering og teknologisk utvikling stiller vesentleg større krav til at kommunane har eigenkraft til å initiere samfunnsutvikling og trekkje veksle på aktørane rundt i partnerskap for å skape attraktive samfunn. Dette er særleg viktig for distriktskommunar som står i sterk konkurranse med byregionssamfunn etter regjeringa sin definisjon. Ein ser at det er til større byar at statlege arbeidsplassar vert sentraliserte når statlege institusjonar vert flytta frå regiontettstadane som følgje av statleg reformpolitikk (t.d prosessane rundt tingrettane, jordskifte, politi, skattekontora, sjukehusa mv) . Det er ikkje unaturleg at folk i distrikta vert urolege for dei mange reformene som går parallelt, og effekten av statleg sentralisering som kjem i tillegg til dei ytre faktorane som verkar sentraliserande. Dette kan truleg også vere medverkande til negative resultat for samanslåing ved folkerøysting.

For Volda er særleg viktig å ha eigenkraft til å skape attraktivitet til å rekruttere kompetanse/nye innbyggjarar som skal arbeide på sjukehuset, høgskulen mv. Framtida for desse institusjonane handlar om at dei greier å konkurrere om den beste kompetansen. Dette føreset at vi er attraktiv som bukommune. Gode tenester er det grunnleggjande, men vertsstaden Volda må også ha opplevingstilbod som dekkjer urbane behov. Rådmannen meiner at for samfunnsutviklinga ville vi ha tent på at Volda og Ørsta var ein kommune som samordna ressursane og planla heilskapleg. Ein skal ikkje leggje skjul på at det kan ta tid før ein får ut ein slik effekt, da ein ev ny kommune vil kunne få prioriteringsutfordringar og geografiske interessekonflikter.

### *Vurdering av kommunen som demokratisk arena*

Deltaking og engasjement i lokalpolitisk arbeid er ei utfordring i dagens samfunn. Nærleik til dei styrande og dei styrte har lange tradisjonar i det norske demokratiet, noverande struktur er kjent og lett å forholde seg til: Ordføraren si dør er open for alle....

Større kommune kan gje auka avstand til dei styrande generelt, vanskelegare å nå tak i ordføraren for den enkelte. Men: Kan vere positivt med fleire veljarar bak kvar representant. Volda kommune har m.a. gjennom prosessen med revisjonen av Samfunnsplanen gjort eit vesentleg arbeid med tanke på involvering av innbyggjarane og ulike grupper i kommunen. Medverknad og involvering er også ein del av lokaldemokratiet.

Volda kommune i dag har stort politisk engasjement. Alle parti er representerte i kommunepolitikken og den geografiske representasjonen er god. Politikerane har god lokalkunnskap. Dette gir reell innflytelse lokalt. Samarbeid med politisk nivå og administrasjonen er godt. Om Volda held fram som eiga kommune vil ein halde fram med lokal politisk styring og eit levande folkestyre lokalt. Habilitetsproblem og fokus på småsaker er trekt fram som svakheiter ved dagens styringsform.

Alternativet Volda-Ørsta vil ha formannskapsmodellen etter kommunelova § 8 som styringsform. Talet på kommunestyrerepresentantar i første valperiode er 43 medlemmar, som samla sett er ein reduksjon i høve til dagens nivå (Ørsta har i dag 33 medlemmer, Volda 27 medlemmer). Intensjonsavtalen har som mål å engasjere fleire innbyggjarar i politiske prosessar og legg opp til at grende- og bygdeutval med politisk mynde kan vere alternativ til nye medverknadsformer. På denne måten vil ein legge til rette for framleis levande folkestyre og ein aktiv lokalpolitikk. Ei identifisert utfordring i alternativet Volda-Ørsta kommune kan vere 'fogderikamp' og nominasjonsutfordringar.

### *Vurdering av økonomisk status og utvikling*

Vurderinga under er frå Økonominotat, vedlegg til intensjonsavtalen. Dei siste prognosane om nytt inntektssystem er lagt inn:

- **Eingongsstønad og reformstønad**

Volda-Ørsta kommune vil få ein **eingongsstønad** på **20 mill kr** og **reformstønad** på ytterlegare **20 mill kr**. Eingongsstønaden vert utbetalt når Stortinget har godkjent samanslåinga, medan reformstønaden vert utbetalt når samanslåinga er gjennomført (dvs. 01.01.2020).

- **Inndelingstilskot**

Dagens ordning med inndelingstilskot vert vidareført for dei kommunane som slår seg saman. Volda-Ørsta kommune får difor behalde sine **to** basistilskot i 17,5 år (15+5nedtrapping). Etter 15+5 perioden vil dei få same endringar i inntektssystemet som ikkje-samanslåtte kommunar. Det gir kommunen god tid til å tilpasse seg nye rammevilkår. Eit basistilskot utgjør ei årleg overføring på **13,2 mill kr**. Periodeeffekt  $13,2 \text{ mill kr} * 17,5 = \mathbf{231 \text{ mill kr}}$ .

Volda-Ørsta kommune har eit effektiviseringspotensiale når dei får behalde **to** basistilskot i 17,5 år. I kva grad og korleis ein vel å ta ut dette vert eit politisk spørsmål som eit nytt kommunestyre må ta stilling til.

- **Nytt inntektssystem**

Dei kommunane som gjer vedtak om samanslåing innan ramma av kommunereforma, får behalde dagens inntektssystem i 17,5 år (15+5nedtrapping).

For dei kommunane som ikkje gjer eit slikt vedtak har Regjeringa sendt eit utkast til **nytt inntektssystem** på høyring med høyringsfrist 1.mars 2016, og ev iverksetjing frå 2017.

Forslag om nytt inntektssystem frå 2017 (avtale H, Frp, V).

<b>KRD notat 26.04.</b>	<b>KS prognosemodell 02.05.16</b>
2,0 mill kr mindre i året for Ørsta	3,63 mill kr mindre i året for Ørsta
2,6 mill kr mindre i året for Volda	4,96 mill kr mindre i året for Volda
Samla 80,5 millionar kroner	Samla 150,3 millionar kroner
(Ørsta+Volda) x 17,5 år + eingongsøvergangsstøtte	

Samla inntektstap for Volda-Ørsta kommune i inndelingsperioden dersom ein ikkje gjer vedtak om samanslåing: **80,5 mill kroner/ 150,3 mill kroner**.

Om ein ser på inntektstap for Volda isolert ser tala slik ut:  $2,6 \text{ mill} * 17,5 = \mathbf{45,5 \text{ mill kroner}}$  /  $4,96 \text{ mill} * 17,5 = \mathbf{86,8 \text{ mill kroner}}$ . Dette er tal ein må ta med visse forbehold da dei ikkje gir sikre indikasjonar på total effekt ettersom ein har med utgiftsutjamninga i desse tala. Ein veit ikkje kva samla effekt på endring i utgiftsutjamninga for Volda/Ørsta-alternativet endeleg vil utgjere.

Stortinget si handsaming av nytt inntektssystem vil ikkje vere ferdig før vedtak om samanslåinga er gjennomført. Dei endelege endringane i inntektssystemet kan difor avvike frå prognosane som er vist her.

I kommuneoposisjonen som vart presentert 11. mai er det teke omsyn til fleirtalsopplegget mellom Høgre, Frp og Venstre. Som følge av dette vert verknaden for Volda at vi vil tape årleg 3 mill. kr på strukturkriteriet dersom vi held fram som sjølvstendig kommune. Volda taper i tillegg på utgiftsutjamninga, og for 2017 er dette kalkulert til ein nedgang frå 11,3 mill kr i 2016 til 6 mill kr i 2017 (- 5,3 mill). Dersom Volda vel å slå seg saman med ein annan kommune kjem tillegg for strukturkriteriet, slik at nedgangen vert frå 11,3 mill kr til 9 mill kr i 2017 (- 2,3 mill). Effekten av sjølve utgiftsutjamninga vil vere rett å halde utanfor dette bildet ettersom ein ikkje har oversikt over korleis dette vert ved samanslåing til ny kommune.

Endringar av inntektssystemet og bortfall av delar av basistilskotet vil medføre at både driftsbudsjett og økonomiplanar vil måtte reduserast. Ein strammare økonomi i kombinasjon med demografiske endringar vil gje utfordringar for det kommunale tenestetilbodet, og for rekruttering til kommunale stillingar.

Volda kommune har i dag god økonomistyring med overskot på drifta i 2015 på netto driftsresultat 27 mill. Analyse av KOSTRA-tal viser at kommunen driv effektivt og under forventa kostnadsbehov på mange tenesteområde. Eigedomsskatt er på lågaste nivå, 2 promille. Ut frå investeringsbehov og økonomiplan må Volda kommune pårekne ein auke i eigedomsskatten om tenestetilbodet skal oppretthaldast i framtida.

Etablering av den nye kommunen vil på sikt kunne frigjere økonomiske midlar, hovudsakleg ved samanslåing av felles administrative funksjonar. Ei samanslåing inneber derfor betydelege midlar som dei to kommunane elles vil gå glipp av, og betyr mulegheiter for å realisere gevinstar og felles prosjekt. I tillegg kjem reformstønad og muligheiter til å søke på regionale utviklingsmidlar.

Avslutningsvis til vurdering av økonomi: Gjennom forhandlingane med Ørsta fann ein løysingar for verdifordeling (m.a. Tussa), lånegjeld og felles investeringar, jf. økonominotatet. Dette var på førehand identifisert som 'dei vanskelege spørsmåla'.

## **Forholdet til Hornindal og Stryn.**

Volda kommunestyre handsama sak om *Kommunereforma - Intensjonsavtale om å slå saman Volda, Hornindal og Stryn kommunar* som PS-sak 47/16 21.04.16.

Det vart gjort slikt vedtak:

- 1. I spørsmålet om kommunesamanslåing ser Volda kommunestyre alternativet Volda-Ørsta som det primære.**
- 2. Volda kommunestyre tek i denne omgang til vitande framforhandla Intensjonsavtale om slå saman kommunane Volda, Hornindal og Stryn datert 14. april 2016.**
- 3. Kommunestyret tek ikkje i denne saka stilling til om Volda kommune skal halde fram som eiga kommune eller slå seg saman i ny og større kommune. Det skal kommunestyret ta stilling til i juni 2016.**
- 4. For eit vedtak om ei eventuell samanslåing med Hornindal og/eller Stryn skal det haldast folkerøysting.**

Volda, Hornindal og Stryn kommune har i dag få kommunale samarbeid. Dette er tradisjonelt betinga i høve til kommunikasjonane. Ein ser allereie at Kvivsvegen har medført stor auke i mobilitet mellom kommunane våre og pendlinga mellom kommunane har auka monaleg. Denne trenden vil som fylgje av kommunikasjonane heilt sikkert berre auke anten kommunane slår seg saman eller ei.

Ei samanslåing vil sjølvsagt berre styrke denne trenden. Det vil likevel vere eit omfattande arbeid å endre på dei gjeldande kommunesamarbeida dei tre kommunane har i dag dersom kommunane vel å slå seg saman.

Intensjonsavtalen som vart framforhandla med Stryn og Hornindal var meint å utdjupe eit grunnlag for eit retningsval i kommunereforma. Avtalen peikar på muligheiter for ny Volda-Stryn kommune og kva ein kan oppnå i fellesskap ved å slå seg saman.

Volda kommune har heile tida vore klar på at alternativet med Volda-Ørsta er det primære, men ynskjer å sjå andre alternativ dersom dette alternativet ikkje kan realiserast. I avtalen mellom Volda og Ørsta kommunar ligg der og føringar i pkt. 14 på at dersom Volda og Ørsta vel og slå seg saman kan Volda og Ørsta **samla** "gå i forhandlingar med Hornindal og Stryn".

Rådmannen er av den oppfatning at høve til å legge føringar for framtidig kommunalt tenestetilbod og ei heilskapleg samfunnsutvikling er meir føreseieleg ved å fylgje intensjonsavtalen som no ligg føre så langt det er realistisk dersom alternativet er å stå åleine.

Rådmannen meiner at avtalen viser korleis kommunane kan møte framtida og sjå moglegheitene med ny og større kommune. Dette er ei god tilnærming til endring, der ein er aktiv med tanke på kva ein kan skape. Samtidig er spørsmålet om kryssing av dagens fylkesgrense eit interessant tema som ein også bør sjå i samanheng med regionreforma og framtida for organiseringa av sjukehusa (foretaksmodellen).

Som fylgje av resultatet av folkerøystinga 19. mai som gav eit fleirtal både i Volda og Ørsta om samanslåing av dei to kommunane vart sak om forholdet til Hornindal og Stryn handsama i kommuestyremøtet 26.05.2016

Det vart gjort slikt vedtak:

**1. Volda kommunestyre vedtek Intensjonsavtalen med Hornindal og Stryn kommune, datert 11. april 2016. Kommunestyret finn at avtalen også kan leggast til grunn dersom vidare prosess medfører at Volda og Hornindal kan verte eit sjølvstendig alternativ.**

**2. Kommunestyret vedtek at det før vedtak i juni om kommunesamanslåing skal gjennomførast ei loka l innbyggjarundersøking der Volda, Hornindal og Stryn er invitert til å delta. Dette for å kartlegge innbyggjarane sitt syn på aktuelle alternativ og som eit supplement til intensjonsavtalane og folkerøystinga om samanslåing mellom Volda og Ørsta kommune.**

**Finansiering av undersøkinga er tildelte midlar frå Fylkesmannen tiltenkt arbeidet med kommunereforma.**

**3. Volda kommune ber om at det vert søkt om forlenga frist for endelig vedtak om eventuell kommunesammenslåing.**

## **Vurdering og konklusjon:**

Volda kommunestyre slutta seg til kommunereformarbeidet hausten 2014. I tråd med intensjonane for reforma har kommunen lagt til rette for lokale prosessar og involvering av innbyggjarane, gjennomført nabopratar, kartleggingar av samanslåingsalternativ. Lokale prosess i Volda har fylt nasjonal framdriftsplan, med endeleg vedtak innan sommaren 2016.

Volda vurderte tidleg sonderingar med kommunar på Ytre søre Sunnmøre, og over fylkesgrensa. I løpet av våren 2015 valde ein politisk å prioritere Ørsta kommune som det klare førstevallet, og har deretter arbeidd målretta for ein intensjonsavtale med Ørsta. Intensjonsavtalen opnar for Hornindal og Stryn i neste fase. Intensjonsavtalen med økonominotat vart signert 15. mars 2016, og var grunnlag for rådgjevande folkerøysting i Volda kommune og Ørsta kommune 19. mai 2016.

Prosesen har vist at alternativet Volda-Ørsta kommune m.a. vil gje samdriftsfordelar, auka strategisk kapasitet, styrka fagmiljø og profesjonalisert tenesteyting, meir føreseieleg og styrka økonomi. Volda-

Ørsta kommune utgjør i dag eit funksjonelt samfunnsområde med stor grad av dagleg arbeidspending mellom dei to sentra. Mykje av utviklinga i desse to kommunane må i større grad i framtida skje på aksene mellom Hovdebygda og Furene. Desse to kommunane har potensial til å verte eit tydeleg regionsenter og realisere og få gehør for å vere den fjerde byen i fylket. Føringsane i nytt inntektssystem, gjeldande frå 2017, er også tydelege på at kommunar som slår seg saman får økonomiske fordelar kontra dei som vel å halde fram åleine.

Rådmannen er av den oppfatning at høve til å legge føringar for framtidig kommunalt tenestetilbod og ei heilskapleg samfunnsutvikling er meir føreseieleg ved å fylgje intensjonsavtalen som no ligg føre om ny Volda-Ørsta kommune, enn ved at Volda held fram som kommune åleine.

Alternativet Volda som eiga kommune inneber å vidareføre dagens struktur. Ein strammare kommuneøkonomi i kombinasjon med demografiske endringar vil gje utfordringar for det kommunale tenestetilbodet, og for rekruttering til kommunale stillingar. Dette kan medføre mindre fleksibilitet og tilbod i kommunale tenester. Interkommunalt samarbeid vert truleg viktigare i framtida. Resultatet av folkerøystinga i baa kommunane var tydeleg nei til samanslåingsalternativet Volda-Ørsta kommune. I Volda svarte 68,9 % nei, 30,5 % svarte ja. Blanke stemmer 0,8 %. I Ørsta svarte 61,8 % av dei framømte nei, 37,3 % svarte ja. Blanke stemmer var 0,9 %.

Spørsmålet om kommunesamanslåing er komplisert. Kommuneekspert Geir Vinsand i Nivi Analyse har sagt at dette er så vanskeleg at ein kan ikkje forvente at innbyggjarane greier å skaffe seg tilstrekkeleg oversikt over dette, og at kommunestyret må ta eit sjølvstendig ansvar for å konkludere. Sjølv om vi veit ein del om dei økonomiske rammevilkåra, iallfall basert på forslaget til endra inntektssystem, så vert det meste basert på ein del tvil og tru. Dette gjeld både nullalternativet og alternativet med samanslåing. Samtidig så ser vi ut frå samfunnstrendane at samanslåing truleg er meir fordelaktig alternativ enn å halde fram åleine. Det er særleg det regionale perspektivet og kva ein gjennom større kommune kan få til for å styrke samfunnsutviklinga som er sentralt. Større fagmiljø vil også gi betre tenester og større kapasitet på utviklingsressursar. Ekspertutvalet (Vabo-utvalet) gjorde ei grundig utgreiing, og etter rådmannen si meining trefte dei godt da dei rådde til at kommunar på 15 - 20 000 er tilfredsstillande storleik.

Proessen med sonderingar, kartleggingar og forhandlingar tilseier at alternativet Volda-Ørsta kommune har potensial for å kunne verte eit tydeleg regionsenter og ha dei kvalitetar som er lagt som mål for kommunereforma. Alternativet med Volda og Ørsta treffer godt i høve til målsettinga og kriteriar for kommunereforma. Desse to kommunane utgjør felles bu- og arbeidsmarknad og eit felles funksjonelt samfunnsområde. Sentruma er integrerte samtidig som dei utfyller kvarandre. Kommunane har utstrakt interkommunalt samarbeid, og desse to samfunna er avhengig av kvarandre. Innbyggjarundersøkinga i begge kommunane er positive til samanslåing. Kommunestyra valte også å innhente råd frå innbyggjarane ved folkerøysting. Dersom rådmannen berre sat med informasjon frå innbyggjarundersøkingane og vurderingane opp mot mål og kriteriar for kommunereforma, så ville rådmannen ha rådd til at desse to kommunane skulle slå seg saman. Dette ville da ha virka opplagt, med atterhald om usikkerheita omkring kor lang tid det ville ta for at desse to samfunna ville fungere slik at ein kunne ta ut potensialet. Dette er det ingen som veit på førehand. Resultat av folkerøystinga i baa kommunar er imidlertid tydelege på at innbyggjarane ikkje ønskjer dette alternativet no.

Storting og regjering har lagt opp til at kommunereforma skal vere ein demokratisk prosess bygd på lokal deltaking og engasjement. Kommunalministeren kommuniserte tidleg at denne reforma er tenkt å vere lokalsamfunna og dei lokale kommunestyra sin prosess. Dette ga forventingar til at lokalsamfunna også vert lytta til. Det har stilt seg annleis dersom reforma frå starten vart presentert med premisser om sterk statleg styring av framtidig struktur. Med relativt stor valdeltaking og sterk overvekt i retning av resultat, vert det ut frå demokratismsyn svært vanskeleg å seie at ein ikkje tek omsyn til kva folket meiner. Ordførarane i baa Volda og Ørsta var rett etter resultatata vart kunngjorde tydelege på at ein vil lytte til folket. Med bakgrunn i resultat av folkerøystinga, råf rådmannen derfor til at kommunestyret i Volda gjer vedtak om at Volda kommune ikkje slår seg saman med Ørsta kommune no.

## **Hornindal og Stryn:**

Kommunestyret har no gjort vedtak om Intensjonsavtalen med Hornindal og Stryn kommune. Det er vidare gjort vedtak om at avtalen også kan leggest til grunn dersom vidare prosess medfører at Volda og Hornindal kan verte eit sjølvstendig alternativ og at det vert søkt om forlenga frist for endelig vedtak om eventuell kommunesamanslåing.

Spørsmål om forlenga frist heng også saman med PS-sak 47/16 21.04.16 pkt.4. der det vart gjort vedtak om at før eit vedtak om ei eventuell samanslåing med Hornindal og/eller Stryn skal det haldast folkerøysting.

Innbyggjarundersøkinga som kommunestyret vedtok 26.05 der Volda, Hornindal og Stryn er invitert til å delta, er no i ferd med å bli gjennomført. Resultatet av denne vil kunne gje ei avklaring på korleis dei 3 kommunane ser på ei evt. samanslåing. I tillegg skal Stryn kommune ha folkerøysting den 13. juni. Før resultatet av desse er det vanskeleg for rådmannen å konkludere kva ein skal tilrå i høve samanslåing med desse kommunane.

Vonaleg ligg resultatata føre før den 14.juni då formannskapet skal gje innstilling til kommunestyret den 16. juni. Rådmannen vil då kunne gje si tilråding i høve til vidare prosess med Hornindal og ev også Stryn. Med bakgrunn i kommunestyret sitt vedtak om folkerøysting vil ein ev vidare prosess vere avhengig av at fylkesmannen godkjenner utsett frist til å gjere endeleg vedtak.

Med så mange parallelle prosessar både lokalt, regionalt og nasjonalt er bildet nokså uoversiktleg. Dette gjer at mange kommunar synest det er vanskeleg å ta så prinsipielle viktige val med store konsekvensar for framtida. Dette må staten ta ansvar for. Rådmannen ser ikkje vekk frå at det betyr at staten må opne for ein runde to på kommunereforma, og at dei kommunane som ikkje er klar for å slå seg saman med nokon no, kan få høve til å avklare og kome attende til dette innanfor ein fastsett frist. Dette er det Stortinget som må avgjere, men det kan vere klokt om Fylkesmennene og regjeringa lyttar til slike signal for å ta ansvar for at dette landet får eit kommunesystem som heng saman, er funksjonelt og legg grunnlag for berekraftig utvikling i heile landet. Samtidig må staten syte for ei økonomisk utvikling og økonomisk fordeling mellom kommunane som understøttar dette. Her gjenstår det enda mykje å gjere.

Rådmannen har ikkje funne det naturleg å drøfte andre kommunealternativ enn dei som kommunestyret har gjort vedtak om som aktuelle, og som det er inngått intensjonsavtale for.

Likestillingsmessige sider ved saka: Nei

[Konsekvensar for folkehelsa](#): Nei

Miljøkonsekvensar: Vurdert i tidlegare saker

Økonomiske konsekvensar: Vurdert i tidlegare saker

Beredskapsmessige konsekvensar: Nei

Konsekvensar for barn og unge: Vurdert i tidlegare saker

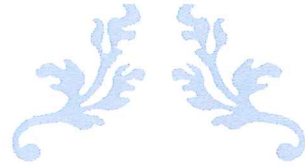
Rune Sjurgard  
Rådmann

Asbjørn Moltudal  
Rådgevar

Forhandlingsnemnda i Volda  
Ørsta kommune  
Hornindal kommune  
Stryn kommune  
Sunnmøre regionråd  
KS Møre og Romsdal



Utskrift av endeleg vedtak, saksutgreiing og vedlegg:  
Fylkesmannen i Møre og Romsdal



---

# VOLDA-ØRSTA KOMMUNE

---

Intensjonsavtale om å slå saman  
kommunane Volda og Ørsta



15. MARS 2016  
FORHANDLINGSUTVALA  
Ørsta og Volda

## **Innhald**

- 1. Bakgrunn**
- 2. Innleiing og verdiar**
- 3. Visjon og mål**
- 4. Samfunnsutvikling**
- 5. Kommunale tenester**
- 6. Lokaldemokrati. Styring og organisering**
- 7. Kommunal organisering. Namn. Kommunevåpen**
- 8. Arbeidsgjervarpolitikk/tilsette**
- 9. Frivillige lag og organisasjonar**
- 10.Økonomi**
- 11.Planverk og areal**
- 12.Fellesnemnd**
- 13.Innbyggjarinvolvering**
- 14.Hornindal og Stryn**

## 1. Bakgrunn

Stortinget har vedtatt å gjennomføre ei nasjonal kommunereform der alle kommunar skal utgreie alternativ til dagens struktur.

Målsetjinga er ein ny felles kommune frå 1. januar 2020. Det er kommunestyra som avgjer om kommunane skal slå seg saman eller ikkje, etter råd frå innbyggjarane (rådgjevande folkerøysting).

Måla for reforma er gode og likeverdige tenester til innbyggjarane, ei heilskapleg og samordna samfunnsutvikling, økonomisk robuste og berekraftige kommunar, og styrka lokaldemokrati.

## 2. Innleiing - verdier

Arbeidet med ein ny felles kommune skal vere prega av openheit, tillit, respekt, rausheit og likeverd. Ein vil tenkje felles mulegheiter, kva vi kan bli betre på, korleis skape vekst og velstand, basert på ein framtdisvisjon om levande bygder og eit sterkt felles regionsenter.

Ørsta og Volda kommunar er ulike, men likevel likeverdige. Den nye kommunen skal etablerast, driftast og vidareutviklast med utgangspunkt i kvar av dei gamle kommunane sine tradisjonar og identitetar, fortrinn og utfordringar. Struktur, organisasjonskultur og system skal vektleggjast, og utvikling av nærdemokrati skal gjevast høg prioritet.

## 3. Visjon og mål

***Eit sterkt regionsenter med attraktive sentrum og levande bygder.***

Ørsta og Volda er i dag senter for Søre Sunnmøre og Nordfjord. Om lag 50 000 personar kan nå Volda-Ørsta i løpet av ein time, og på 1,5 time heile 120 000.

- Visjonen er å bygge eit tydeleg regionsenter med større samla attraktivitet og avanserte tenester for heile regionen.
- Ivareta og utvikle arbeidsplassar.  
Volda og Ørsta har fleire enn 1300 statlege og fylkeskommunale arbeidsplassar, m.a. høgskule, sjukehus, tingrett, jordskifterett, lånekasse, vegvesen, prosti, politi, flyplass, HELFO og NAV. Arbeidsplassane er viktige fordi dei tiltrekkjer seg og bidreg til utvikling av kompetanse i regionen, og utfyller den private arbeidsmarknaden.
- Noregs fremste senter for medieutdanning og nynorsk. Høgskulen i Volda har medieutdanning på masternivå med unik posisjon og renommé. Eit nytt mediesenter på campus er eit viktig steg for framleis å vere Noregs fremste medieutdanningscenter. Lærarutdanning, sosialarbeidarutdanning og andre er viktig å oppretthalde for å bygge ein sterk region.
- Nynorsk er del av ein felles identitet. Ivar Aasen-tunet er i dag eit nasjonalt opplevings- og dokumentasjonscenter for nynorsk. Forsking på nynorsk skriftspråk, nynorske læremiddel og nynorsk litteratur er viktig for høgskulen og Nynorsk kultursentrum.
- Volda-Ørsta kommune skal vere attraktiv for busetjing av familiar og unge.

#### 4. Samfunnsutvikling

Auka attraktivitet og større slagkraft: Ein ny kommune av Volda og Ørsta gir nye mulegheiter; utvikle moderne sentrum med urbane kvalitetar, sterkare fagmiljø som sikrar rekruttering og god kompetanse. Ein ny kommune kan gje betre kvalitet og mangfald i tenestetilbodet, betre og samordna arealutnytting til bustad- og næringsformål, samordna og spissa satsing på næringsarbeid og etablerarar. Volda-Ørsta vil få meir påverknadskraft overfor sentrale og regionale styresmakter, og bli ein større og meir ressurssterk kommune betre rusta til å handtere nye og større oppgåver.

##### Strategi og tiltak

- Etablere Volda-Ørsta som eit moderne regionsenter med attraktive sentrum og levande bygder. Utarbeide ny arealplan som sikrar attraktiv og tenleg lokalisering av næringsverksemdar og tenester, attraktive bustadområde, og landbruks- og miljøinteresser.
- Utvikle Noregs fremste senter for medieutdanning og nynorsk i samarbeid med Høgskulen, Nynorsk kultursentrum og andre. Utvikle samarbeidet med Høgskulen og næringslivet, og arbeide strategisk for å sikre og utvikle regionale og statlege funksjonar, spesielt sjukehuset.
- Arbeide målretta for at Volda sjukehus vert vidareutvikla som eit velfungerande lokalsjukehus med gode akuttfunksjonar, herunder akuttkirurgisk beredskap og fødeavdeling for regionen.
- Volda-Ørsta er den største landbruksregionen på Søre Sunnmøre, og den nye kommunen skal ha fokus på landbruk, skogbruk og arbeidsplassar som bygg på primærnæringane.
- Realisere viktige samferdsel-, tryggleik- og miljøprosjekt i heile Volda-Ørsta kommune og regionen. Arbeide aktivt for å realisere tunnel Volda-Ørsta og Ørstafjord-kryssing som del av ny E-39/stamveg.
- Volda-Ørsta kommune skal legge til rette for ei spissa satsing på innovasjon og grunderverksemd i dialog med næringslivet og kompetansemiljø, og spesielt retta mot kompetansekreivjande tenester. Danne eit felles utviklingsselskap for Ørsta og Volda med offentleg og privat kapital og kompetanse.
- Skape den beste skule- og utdanningskommunen på Vestlandet. Vere ein motor for å utvikle skule- og oppvekstmiljø gjennom samarbeid med Høgskulen.
- Arbeide for dei vidaregåande skulane i Ørsta og Volda slik at dagens struktur vert vidareført, og at det vert lagt til rette for renovering og nybygg av skular og idrettsbygg.
- Planlegge og realisere universell utforming slik at alle menneske skal ha like mulegheiter til arbeid og leve gode og meningsfulle liv.

#### 5. Kommunale tenester

Kommunale basistjenester skal framleis vere lokaliserte nær innbyggjarane. Dette betyr gode tilgjengelege tenester både i bygdene og i sentrum. Innbyggjarane skal ha medverknad på utviklinga av tenestene gjennom ulike brukarutval. Kommunen skal ha ressursar og kompetanse til å møte demografiske endringar med fleire eldre med omsorgsbehov i framtida. Kommunane vil i åra som kjem oppleve vanskelegare økonomiske føresetnader, og ein ny samanslått kommune vil kunne møte desse utfordringane. Større fagmiljø gir mulegheiter til å profesjonalisere og imøtekome behovet for spesialiserte tenester og spisskompetente fagmiljø.

### Strategi og tiltak

- Vidareutvikling av tenestetilbod skal bygge på eksisterande struktur for skular, sjukeheimar og helse
- Bygge solide fagmiljø i alle delar av den nye kommunen
- Eit aktivt samarbeid mellom kommunen sitt fagmiljø og dei regionale/statlege funksjonane for å sikre vidare vekst og utvikling
- Forsterke det gode samarbeidet med frivillige lag og organisasjonar som legg ned ein formidabel innsats for lokalsamfunna
- Bruke mulegheiter som ligg i digital tenesteproduksjon og legge til rette for innovasjon og nyskaping i tenesteproduksjon for betre ressursutnytting

## 6. Lokaldemokrati. Prinsipp for styring og organisering

Volda-Ørsta kommune skal ha formannskapsmodellen etter kommunelova § 8 som styringsform. Kommunestyret skal i første valperiode ha 43 medlemmar. Tal på hovudutval og medlemmar i desse vil bli vurdert. Det er eit mål å engasjere fleire innbyggjarar i politiske prosessar. Her kan grende- og bygdeutval med politisk mynde vere eit alternativ saman med nye medverknadsformer gjennom til dømes sosiale media.

Det interkommunale samarbeidet mellom Ørsta og Volda vil bli ein del av ordinær drift. Nye kommunegrenser vil medføre ein gjennomgang av alle interkommunale samarbeid. Nokre vil bli bevarte, nokre vil inngå i den nye kommunane og nye ordningar kan bli vurderte.

### Strategi og tiltak

- arbeide vidare med ulike modellar for medverknad og involvering
- begge rådhus skal ha sentrale funksjonar i den nye kommunen
- finne ei tenleg fordeling av administrasjonstenester i dei to tettstadane

## 7. Kommunal organisering. Namn. Kommunevåpen.

Kommunenamn blir Volda-Ørsta. Administrasjonssenter/kommunesenter blir lagt til Ørsta. Dei strategiske leiarfunksjonane (ordførar/rådmann med stab) skal vere i Ørsta, og leiarfunksjonane for dei mjuke tenestene i Volda (t.d. oppvekst og helse/omsorg). Det skal vere servicekontor i begge rådhusa. **Det er ein klar intensjon at det skal vere balanse mellom ansvar og arbeidsplassar i dei to rådhusa/kommunale bygg.**

Einingsleingane for basistjenester (t.d. barnehagar, grunnskular, sjukeheimar, eldrebustader) skal framleis vere ved einingane ute. Fellesnemnda og prosjektorganiseringa vil fram til 2020 gjennom ein grundig og inkluderande prosess gå gjennom organisasjonsstruktur og tilrå kvar dei ulike administrative ansvarsområda skal vere. Gjennomgangen bør ha som utgangspunkt å samle fagmiljø som høyrer saman.

Volda-Ørsta kommune skal få nytt kommunevåpen som kan vere ein kombinasjon av dei to kommune-våpena, eller eit heilt nytt uttrykk. Det er naturleg å arrangere ein open idèkonkurranse om dette.

## 8. Arbeidsgjevarpolitikk / tilsette

Dei tilsette er kommunen sin største ressurs og har samla ein unik kompetanse. Vi er samde om å etablere ein arbeidsgjevarpolitikk som bidrar til å samle og utvikle arbeidstakarane i den nye kommunen, og som skaper eit løysingsorientert miljø med gode relasjonar mellom arbeidsgjevar og

arbeidstakarar. Det føreset høg grad av medverknad både på lokalt og sentralt nivå, både under etablering av den nye kommunen og etter at den er etablert. Volda-Ørsta kommune skal ha ein tydeleg og inkluderande arbeidsgjevarpolitikk, vidareføre det gode trepartssamarbeidet, og legge til rette for mangfald blant dei tilsette.

#### **Strategi og tiltak**

- Høg grad av medverknad frå arbeidstakarorganisasjonane både under og etter etablering av den nye kommunen.
- Alle tilsette sine noverande rettar vert vidareførte i samsvar med lov- og avtaleverk
- Ingen tilsette må slutte som følgje av kommunereforma. Alle tilsette vil få tilbod om stilling i tilsvarande størrelse og tidsperiode som ein har i noverande kommune. Dersom det blir overtallige, vil den nye kommunen gje tilbod om anna passende arbeid.
- Byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon, og sikre gode fagmiljø som stimulerer til god rekruttering og godt omdømme som arbeidsgjevar.
- Dei tilsette vil framleis vere sikra pensjonsordning gjennom KLP/SPK.

Det skal opprettast eit partssamansett utval for handsaming av saker som gjeld forholdet mellom den nye eininga som arbeidsgivar og dei tilsette. jfr. Inndelingslova §26 2. ledd

### **9. Frivillige lag og organisasjonar**

Ørsta og Volda har eit omfattande idretts- og kulturtilbod som blir drive av frivillige lag, organisasjonar og kyrkja. Den samla frivillige innsatsen er avgjerande for innbyggjarane og lokalsamfunna, og avlastar kommunen på sine ansvarsområde. Volda-Ørsta kommune skal vidareføre sterk satsing på og støtte til det frivillige arbeidet.

#### **Strategi og tiltak**

- Vidareføring av Frivilligsentral utifrå erfaringar og ressursinnsats som er i Ørsta og Volda i dag
- Gode tilskotsordningar for frivillig arbeid, lag og organisasjonar
- Samarbeid med frivillig sektor i kommunal tenesteyting og innovasjonsprosjekt

### **10. Økonomi**

Volda-Ørsta kommune skal ha ei sunn økonomiforvaltning der kommuneøkonomien er i balanse i eit langt perspektiv. Budsjett og økonomiplan skal ha eit stabilt tenestetilbod som målsetjing, slik at det ikkje blir brukt unødvendige ressursar på midlertidige omstillingar. Det er eit mål at økonomiplanen over tid skal ha eit netto driftsresultat minst på 1,75% av samla inntekter for å bygge opp eigenkapital.

Kommunane er fram til den nye kommunen er oppretta samde om å vise varsemd og berre gjennomføre tiltak som er i samsvar med kommunane si økonomiske bereevne. Vi skal:

- a) Ha dialog med kvarandre under budsjett- og økonomiplanarbeidet, og foreleggje forslaga for kvarandre før politisk handsaming
- b) Ikkje selje verdiar som t.d. kraftaksjar utan etter drøfting med kvarandre

#### **Lånegjeld og framtidige investeringar**

Kvar kommune har ansvar for å planlegge og prioritere økonomisk berekraft. Det er ønskeleg at Fylkesmannen følgjer opp dette overfor den enkelte kommune i samband med oversendinga av årsbudsjett og økonomiplan fram til 2020. Etter 2020 vil eit nytt felles kommunestyre ha ansvaret for å prioritere mellom investeringsprosjekta innanfor ein forsvarleg økonomisk politikk. Intensjons-

avtalen sin investeringsplan vil vere eit viktig politisk dokument for prioriteringar av investeringar også etter 2020.

#### **Eigarskap Tussa**

Volda-Ørsta kommune vil få aksjemajoritet i Tussa og nye mulegheiter gjennom majoritetsstyring. Utbytte frå Tussa og konsesjonskraft vil variere frå år til år.

#### **Eigedomsskatt og avgiftsnivå**

Både Ørsta og Volda har eigedomsskatt i dag, og nivået blir harmonisert seinast frå 2020. Det er ein intensjon at midlar frå eigedomsskatt skal brukast til prioriterte byggeprosjekt og vedlikehald i heile den nye kommunen.

Kommunale avgifter er berekna utifrå sjølvkostprinsippet, dvs at avgiftene dekkjer inn driftsutgifter og utjamna investeringskostnader. Felleskommunen vil ha likt avgiftsnivå basert på same utrekningsmetode.

#### **Strategi og tiltak**

- Bruke frigjorte midlar og omstillingsmidlar til utvikling
- Sikre ein kommuneøkonomi i balanse med netto driftsresultat minimum 1,75%
- Realisere prioriterte investeringar som har regional verdi

### **11. Planverk og areal**

Kommunane vil arbeide med separate planstrategiar/kommuneplanar/arealplan i 2016/2017. I arbeidet skal begge partar vurdere kva planoppgåver som er naturleg å prioritere i lys av føreståande kommunesamanslåing. Juridisk bindande planar vert overført til den nye kommunen og gjort gjeldande. Samla planportefølje vert gjennomgått i samband med utarbeiding av planstrategi for den nye kommunen, og naudsynte prioriteringar av planoppgåver vert gjort der.

#### **Strategi og tiltak**

- Felles og styrka plankontor. Utarbeide felles arealplan for Ørsta og Volda
- Utarbeide felles planar for andre samfunnsområde og tenester
- Sikre ei god utvikling der ein har meir og ulike typar areal å spele på
- Lettare å utløyse statlege og regionale midlar til samfunnsutvikling

### **12. Fellesnemnd**

Det skal opprettast ei Fellesnemnd i samsvar med Inndelingslova §26 som har ansvar for å styre og følge opp samanslåingsprosessen i perioden frå det er gjort vedtak og fram til samanslåinga vert sett i verk.

Fellesnemnda skal ha fire medlemmar frå Volda og fire medlemmar frå Ørsta. Dei tilsette vil ha medverknad gjennom eit nytt partssamansett utval for den nye kommunen. Fellesnemnda kan gjere bruk av arbeidsutval og -grupper etter behov.



### 13. Innbyggjarinvolvering


Kommunane har gjort vedtak om å halde rådgivande folkeavstemming 19. mai med røysterett frå 16 år. Kommunane skal vere aktive for å informere grundig og balansert. Begge kommunestyra må vedta intensjonsplanen før folkeavstemming blir halde.

### 14. Hornindal og Stryn

Denne intensjonsavtalen gjeld mellom Ørsta og Volda. Begge kommunar er opne for eit nærare samarbeid med Hornindal og Stryn, men vil vurdere resultatet av folkeavstemming om Ørsta og Volda før ein samla går i forhandlingar med Hornindal og Stryn.

Furene

15.mars 2016



---

Jørgen Amdam  
Ordfører Volda



---

Stein Aam  
Ordfører Ørsta

---

## ***Økonominotat –***

vedlegg til intensjonsavtalen om felles kommune Volda- Ørsta

---

15. MARS 2016  
FORHANDLINGSUTVALG  
ØRSTA OG VOLDA

## Målsetjing

Volda-Ørsta kommune skal utøve ei sunn økonomiforvaltning der kommuneøkonomien er i balanse i eit langt perspektiv. Budsjett og økonomiplan skal ha eit stabilt tenestetilbod som målsetjing, slik at det ikkje blir brukt unødvendige ressursar på midlertidige omstillingar. Det er eit mål at økonomiplanen over tid skal ha eit netto driftsresultat minst på 1,75% samla inntekter (resultatgrad) for å bygge opp eigenkapital.

## Inngangsverdiar

Vi har her lagt fram nokre punkt som viser inngangsverdiene til Volda og Ørsta kommunar. Vi kunne tatt med fleire punkt, men meiner at desse er dei viktigaste.

### ▪ Lånegjeld

i-1000 kr.	Volda	Ørsta
<b>Lånegjeld pr. 31.12.2015</b>	<b>kr 779 692</b>	<b>kr 668 400</b>
Startlån	kr 55 631	kr 25 340
Sjølvsfinansierande lån VAR	kr 66 802	kr 120 000
Rentekomp (oms.b. skule)	kr 81 250	kr 83 712
<b>Lån som belaster kommunen sin økonomi</b>	<b>kr 576 009</b>	<b>kr 439 348</b>

### ▪ Fond/Akkumulert overskot

i-1000 kr.	Volda	Ørsta
<b>Disposisjonsfond</b>	<b>kr 31 956</b>	<b>kr 24 043</b>
<b>Bundne driftsfond</b>	<b>kr 23 881</b>	<b>kr 22 780</b>
<b>Ubundne investeringsfond</b>	<b>kr 65 214</b>	<b>kr 14 725</b>
<b>Bundne investeringsfond</b>	<b>kr 6 271</b>	<b>kr 4 544</b>
<b>Total fond</b>	<b>kr 127 323</b>	<b>kr 66 093</b>

<b>Akkumulert overskot</b>	<b>kr 28 474</b>	<b>kr 29 816</b>
----------------------------	------------------	------------------

Rekneskapstala på Lånegjeld og Fond 2015 er p.t. ureviderte.

### ▪ Eigarskap

#### Tussa:

Ørsta kommune 1056 aksjar 34,8%

Volda kommune 484 aksjar 16,0%

**Tilsaman 50,8%**

Verdien på Tussa vart i årsrapporten for 2012 stipulert til rundt 2mrd. Etter dette har nettverksemdene til Tussa og Tafjord fusjonert og inntektsrammereguleringa for nettverksemdar gitt betre økonomisk utteljing. På den andre sida har reduksjonar i kraftprisane redusert verdien av årsproduksjonen vesentleg. Verkeleg økonomisk verdi er difor vanskeleg å angi konkret før eit konkret tilbod ligg føre. Med ein stipulert verdi på rundt 1,6 mrd. vil Ørsta kommune ha ein urealisert verdi på om lag 300 mill meir enn Volda.

Ørsta og Volda har i tillegg eigarskap i ei rekkje selskap. Det skal utarbeidast ein eigarstrategi i den nye kommune.

## ▪ Demografi

Demografien gir eit grunnlag for å vurdere andel innbyggjarar i produktiv alder og andel innbyggjarar i aldersgrupper som kan ha eit tenestebehov.

Alderssamansetjing. Framskriven utvikling for 6 ulike aldersgrupper. Framskrivinga er basert på SSB sitt mellomalternativ.

2015						
Kommune	0 - 5 år	6 - 15 år	16 - 19 år	20 - 66 år	67 - 79 år	80 år og eldre
Samla	1366	2466	1098	11497	2034	1105
Volda	584	1131	542	5314	933	473
Ørsta	782	1335	556	6183	1101	632
2040						
Kommune	0 - 5 år	6 - 15 år	16 - 19 år	20 - 66 år	67 - 79 år	80 år og eldre
Samla	1583	2843	1187	12712	2968	1938
Volda	750	1374	582	6274	1363	861
Ørsta	833	1469	605	6438	1605	1077

Framskrivingar av alderssamansetjinga viser at Volda vil ha ein sterkare auke av innbyggjarar i produktiv alder (20-66 år) enn det Ørsta har.

### Oversikt over kjønnsbalanse i kvar av kommunane

Siste tala frå SSB syner at det er balanse mellom kjønna i Volda (100,4%) medan det i Ørsta er stort overskot av menn (104,5%).

### Tenestebehov

Estimert framtidig tenestebehov i årsverk per 1000 innbyggjarar 20-66 år.

Kommune	2014	2020	2040
Samlet	49,8	48,9	67,8
Volda	44,8	43,4	57,5
Ørsta	54,2	53,8	77,8

Årsverkbehova i barnehage og grunnskule per 1000 innbyggjar vil i 2040 vere om lag som i dag. Begge kommunane får auka tenestebehov i pleie- og omsorgstenestene frå 2020 til 2040, men tenestebehovet aukar vesentleg meir i Ørsta.

### Arbeidsmarknad - ulik grad av pendling

Data er henta frå SSB sine pendlingstal for 2014.

Ørsta/Volda har felles bu- og arbeidsmarknadsregion.

Kommune	Arbeidstakarar	Pendlarikkje	Pendlartil
Samla	9 110	8 011	
Volda	4 318	2 714	Ørsta: 798
Ørsta	4 792	3 554	Volda: 945

Med ei gjennomsnittsløn utgjer dette ein "inntektsoverføring" mellom Volda og Ørsta på omlag 60 mill. kroner pr. år. Volda har 98% arbeidsplassdekning, medan Ørsta har 88% arbeidsplassdekning.

Meir om demografi finn ein ved å gå inn i heftet "Basisinformasjon Ørsta og Volda."

## Økonomien inn i ein ny felles kommune:

- Kommunaldrift

Volda-Ørsta kommune må tilpasse si drift i forhold til inntektsføresetnadene, skatt og rammetilskot frå staten. Begge kommunane er i dag "låginntekts-kommunar" og har relativt lite handlingsrom. Endringar av inntektssystemet og bortfall av delar av basistilskotet (dersom ein vel å stå åleine), vil medføre at både driftsbudsjett og økonomiplanar vil måtte reduserast.

- Etter samanslåing;

Etablering av den nye kommunen vil kunne frigjere økonomiske midlar, hovudsakleg ved samanslåing av felles administrative funksjonar. Ei samanslåing inneber derfor betydelege midlar som dei to kommunane elles vil gå glipp av, og betyr mulegheiter for å realisere gevinstar og felles prosjekt.

- Plan for investeringar

- Før samanslåing;

Kommunane sin gjeldande økonomiplan fram mot ei samanslåing;

Volda	2016	2017	2018	2019
Byggefelt og industriområde	7 000 000	9 500 000	1 000 000	8 300 000
Sjølvkost-området (vatn, avløp og feiing)	5 400 000	20 000 000	24 500 000	8 000 000
Omsorgsbustader m.m.	29 900 000	23 500 000	30 000 000	14 000 000
Andre investeringar	211 012 500	128 073 500	53 858 000	22 458 000
<b>Sum investeringar</b>	<b>253 312 500</b>	<b>181 073 500</b>	<b>109 358 000</b>	<b>52 758 000</b>
<b>Ørsta</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Byggefelt	3 900 000	15 200 000	15 000 000	0
Industriområde	20 750 000	0	0	0
Sjølvkost-området (vatn, avløp og feiing)	14 200 000	6 000 000	11 000 000	7 000 000
Omsorgsbustader m.m.	42 748 000	54 000 000	4 000 000	4 000 000
Andre investeringar	103 091 000	157 010 000	65 560 000	36 460 000
<b>Sum investeringar</b>	<b>184 689 000</b>	<b>232 210 000</b>	<b>95 560 000</b>	<b>47 460 000</b>

Kommunane sin økonomiplan er basert på **gjeldande inntektssystem og inntektsføresetnader**.

I tillegg til ovannemnde investeringsplanar er ein samde om følgjande **regionale investeringar**:

**Ørsta:**

- I tillegg til vedteken fleirbrukshall skal Ørsta realisere ein regional symjehall.

**Volda:**

- I tillegg til vedteken idrettshall realisering av eit mediehus med kultursal i Volda.

- **Harmonisering av sjølvkostområde og avgifter**

Midlar frå eigedomsskatt skal som intensjon brukast til prioriterte byggeprosjekt og vedlikehald i heile den nye kommunen.

Kommunale avgifter er berekna utifrå sjølvkostprinsippet, dvs at avgiftene dekkjer inn driftsutgifter og utjamna investeringskostnader. Ein ny felleskommune vil ha likt avgiftsnivå basert på same utrekningsmetode.

- **Eigedomsskatt**  
Både Ørsta og Volda har eigedomsskatt i dag, og nivået blir harmonisert seinast frå 2020.
- **Felles eigarskap i Tussa, utbytte og konsesjonskraftinntekter.**  
Den nye kommunen vil få aksjemajoritet i Tussa som gir nye mulegheiter gjennom majoritetsstyring.

Utbyttet frå Tussa frå 2014 var 5,8 mill. for Ørsta og vel 2,6 mill. for Volda.  
Volda-Ørsta kommune har som mål at drifta blir uavhengig av årleg utbyte frå Tussa.

## Nytt inntektssystem / statlege overføringar

- **Eingongsstønad og reformstønad**  
Volda-Ørsta kommune vil få ein **eingongsstønad** på **20 mill kr** og **reformstønad** på ytterlegare **20 mill kr**. Eingongsstønaden vert utbetalt når Stortinget har godkjent samanslåinga, medan reformstønaden vert utbetalt når samanslåinga er gjennomført (dvs. 01.01.2020).
- **Inndelingstilskot**  
Dagens ordning med inndelingstilskot vert vidareført for dei kommunane som slår seg saman. Volda-Ørsta kommune får difor behalde sine **to** basistilskot i 17,5 år (15+5nedtrapping). Etter 15+5 perioden vil dei få same endringar i inntektssystemet som ikkje-samanslåtte kommunar. Det gir kommunen god tid til å tilpasse seg nye rammevilkår. Eit basistilskot utgjør ei årleg overføring på **13,2 mill kr**. Periodeeffekt  $13,2 \text{ mill kr} * 17,5 =$  **231 mill kr**.

Volda-Ørsta kommune har eit effektiviseringspotensiale når dei får behalde **to** basistilskot i 17,5 år. I kva grad og korleis ein vel å ta ut dette vert eit politisk spørsmål som eit nytt kommunestyre må ta stilling til.

- **Nytt inntektssystem**  
Dei kommunane som gjer vedtak om samanslåing innan ramma av kommunereforma, får behalde dagens inntektssystem i 17,5 år (15+5nedtrapping).

For dei kommunane som ikkje gjer eit slikt vedtak har Regjeringa sendt eit utkast til **nytt inntektssystem** på høyring med høyringsfrist 1.mars 2016, og evt iverksetjing frå 2017.

KS (Kommunenenes Sentralforbund) har laga ein berekningsmodell som viser følgjande effekt for Ørsta og Volda dersom endringane vert vedtekne:

Kommune	Utslag ny kostnadsnøkkel	Endra basisstilskot. Strukturkriterium 25,4 km	Samla utslag per år
Volda	-1 738 000	-6 010 000	-7 748 000
Ørsta	-961 000	-4 895 000	-5 856 000
<b>Samla</b>			<b>13 604 000</b>

Samla inntektstap i Inndelingsperioden dersom vi ikkje gjer eit vedtak om samanslåing:  
 $13,6 \text{ mill} * 17,5 =$  **238 mill**

Stortinget si handsaming av nytt inntektssystem vil ikkje vere ferdig før vedtak om samanslåinga er gjennomført. Dei endelege endringane i inntektssystemet kan difor avvike frå KS sin berekningsmodell.

▪ **Auka folketalsvekst = auka økonomisk styrke**

SSB har gjort ulike framskrivingar av folketalsveksten i Volda-Ørsta kommune.

I kva grad folketalsveksten i VØ-kommune vil vere høg, middels eller låg, vil verte påverka av mange ulike faktorar. Vi trur likevel at ei felles VØ-kommune som samlar ressursane sine med eit felles mål om å halde på / bygge eit sterkt regionsenter for Søre Sunnmøre og Nordfjord, vil gi ei sterkare folketalsutvikling enn alternativet om å stå åleine.

SSB bruker tre ulike folketalsframskrivingar; lav – middels - høg

Kommune	1972	2016	2020 middels	2040 middels	2040 høg
Samla	17 053	19 714	20 467	23 231	26 606
Volda	7 478	9 037	9 543	11 204	12 836
Ørsta	9 575	10 677	10 924	12 027	13 770

Auka folketalsvekst gir auka økonomisk styrke i form av auka inntekter til området.

VØ-kommune vil også få eit auka tenestebehov med fleire innbyggjarar, noko som vil verte kompensert med auka overføringar.

Ein auke på 1000 nye innbyggjarar (snitt alder og fordelt med 500 på kvar av kommunane) vil gi auke i dei kommunale inntektene med omlag **23 mill. kr i året.**

Volda/Ørsta 15.03.2016

Ørsta og Volda:  
INNBYGGJARUNDERSØKING OM  
HOVUDALTERNATIV I KOMMUNEREFORMA

Ivar Aasen-tunet 1. juli 2015



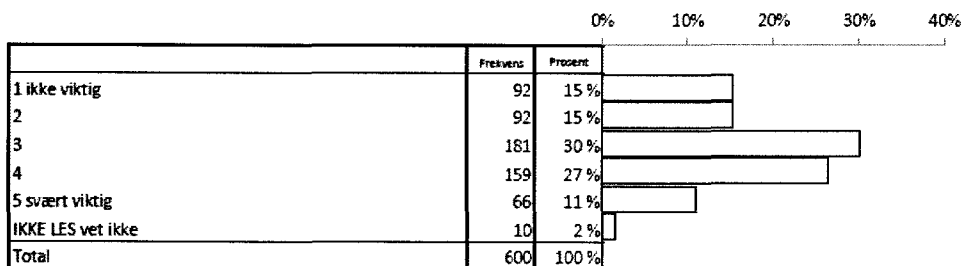
# SPØRSMÅL

**Ørsta og Volda kommune. 15 år +**  
600 intervju i hver kommune.

1. Et flertall på stortinget har tatt til orde for en storstilt kommunereform som har som mål å redusere antall kommuner i landet. Hvor viktig er spørsmålet om kommunesammenslåing for de? Svar på en skala fra 1 til 5 der 1 er ikke viktig og 5 er svært viktig. (6=vet ikke. IKKE LES)
2. Hvordan mener du den fremtidige kommunestrukturen for din kommune bør være? Bør kommunen slås sammen med en eller flere av nabokommunene, eller bør din kommune være en egen kommune som i dag?
  - Sammenslåing med en eller flere av nabokommunene
  - Være egen kommune som i dag
  - Vet ikke/ingen mening
3. Dersom din kommune skulle slå seg sammen med en eller flere av nabokommunene, hvilken eller hvilke av nabokommunene burde kommunen din slå seg sammen med? (flere svar mulig)
  - Sykkylven
  - Stranda
  - Hornindal
  - Volda
  - Ulstein
  - Hareid
  - Stryn
  - Sande
  - Vanylven
  - Eid
  - Hele Søre Sunnmøre
  - Andre noter
  - Vet ikke

# RESULTAT VOLDA, spm. 1

**Spørsmål 1: Et flertall på stortinget har tatt til orde for en storstilt kommunereform som har som mål å redusere antall kommuner i landet. Hvor viktig er spørsmålet om kommunesammenslåing for deg?**



# RESULTAT VOLDA, spm. 1 (framhald)

Spørsmål 1: Et flertall på stortinget har tatt til orde for en storstilt kommunereform som har som mål å redusere antall kommuner i landet. Hvor viktig er spørsmålet om kommunesammenslåing for deg?

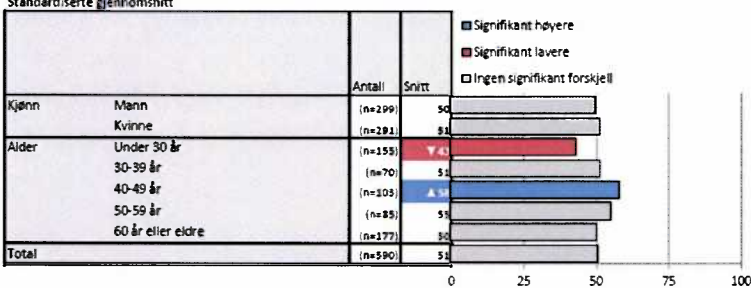
Brutt ned på bakgrunnsvariabler

	1 (Ikke viktig)	2	3	4	5 (Vært viktig)	KSE (EES) svar (1-5)	N (n)	
Kjønn	Mann	18%	16%	26%	27%	12%	(n=303)	
	Kvinne	15%	25%	34%	26%	10%	(n=286)	
Alder	Under 30 år	20%	16%	35%	22%	▼ 4%	(n=163)	
	30-39 år	14%	35%	28%	21%	1%	(n=71)	
	40-49 år	▼ 4%	23%	33%	31%	15%	▼ 1%	(n=104)
	50-59 år	9%	18%	28%	31%	13%	1%	(n=85)
	60 år eller eldre	19%	15%	27%	25%	14%	1%	(n=178)
Total	15%	15%	30%	27%	11%	2%	(n=600)	



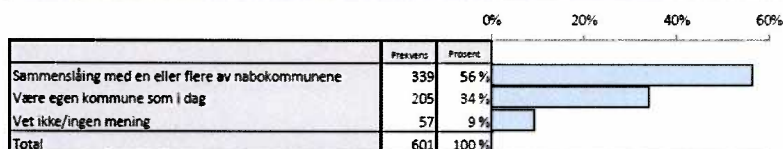
Spørsmål 1: Et flertall på stortinget har tatt til orde for en storstilt kommunereform som har som mål å redusere antall kommuner i landet. Hvor viktig er spørsmålet om kommunesammenslåing for deg?

Standardiserte gjennomsnitt



## RESULTAT VOLDA, spm. 2

Spørsmål 2: Hvordan mener du den fremtidige kommunestrukturen for din kommune bør være? Bør kommunen slås sammen med en eller flere av nabokommunene, eller bør din kommune være en egen kommune som i dag?



Spørsmål 2: Hvordan mener du den fremtidige kommunestrukturen for din kommune bør være? Bør kommunen slås sammen med en eller flere av nabokommunene, eller bør din kommune være en egen kommune som i dag?

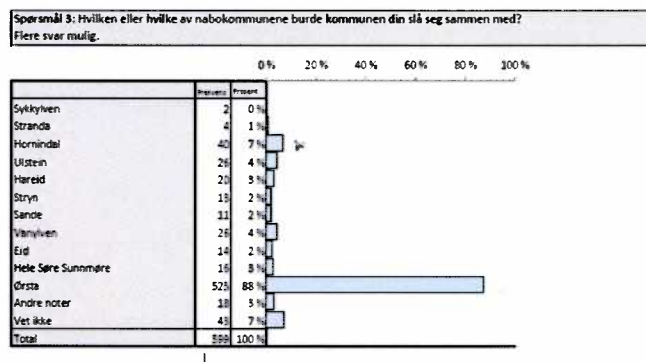
Brutt ned på bakgrunnsvariabler

		Sammen slåing med en eller flere av nabokommunene	Være egen kommune som i dag	Vet ikke/ingen mening	N
Kjønn	Mann	58%	32%	10%	(n=303)
	Kvinne	55%	36%	9%	(n=297)
Alder	Under 30 år	▼ 36%	▲ 50%	14%	(n=161)
	30-39 år	69%	22%	8%	(n=72)
	40-49 år	65%	27%	8%	(n=103)
	50-59 år	▲ 69%	▼ 22%	8%	(n=85)
	60 år eller eldre	58%	34%	7%	(n=178)
Total		56%	34%	9%	(n=601)

▲ Signifikant høyere

▼ Signifikant lavere

# RESULTAT VOLDA, spm. 3



**Spørsmål 3: Hvilken eller hvilke av nabokommunene burde kommunen din slå seg sammen med?**  
Flere svar mulig.

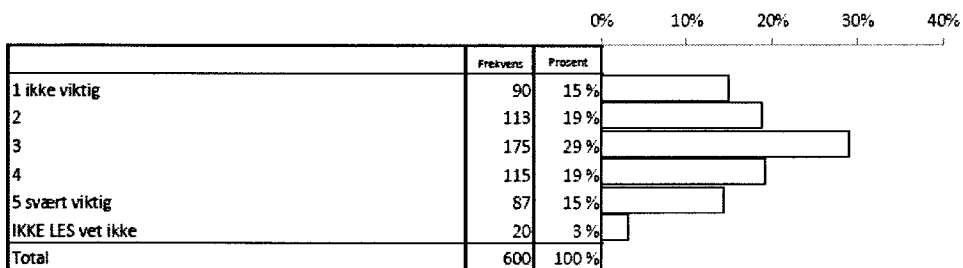
Brutt ned på bakgrunnsvariabler

		Hele Søre Sumnære	Sykkylven	Stranda	Hornindal	Ulstein	Hareid	Stryn	Sande	Vanylven	Eid	Hele Søre Sumnære	Andre noter	Vet ikke	Ukjent
Kjønn	Mann	0%	1%	7%	9%	4%	8%	2%	4%	3%	3%	85%	3%	7%	(n=501)
	Kvinne	0%	1%	6%	3%	2%	1%	1%	5%	3%	2%	90%	3%	7%	(n=297)
Alder	Under 30 år	0%	1%	6%	7%	1%	1%	5%	1%	3%	2%	89%	0%	1%	(n=72)
	30-39 år	0%	1%	6%	7%	1%	1%	5%	1%	3%	2%	89%	0%	1%	(n=160)
	40-49 år	0%	1%	10%	7%	6%	3%	2%	6%	1%	3%	83%	1%	5%	(n=103)
	50-59 år	0%	1%	6%	7%	7%	1%	2%	6%	2%	7%	80%	2%	7%	(n=85)
60 år eller eldre	1%	2%	11%	3%	8%	4%	2%	6%	4%	3%	88%	3%	8%	(n=179)	
Total		0%	1%	7%	4%	5%	2%	2%	4%	2%	3%	81%	3%	7%	(n=599)

▲ Signifikant høyere  
▼ Signifikant lavere

# RESULTAT ØRSTA, spm. 1

Spørsmål 1: Et flertall på stortinget har tatt til orde for en storstilt kommunereform som har som mål å redusere antall kommuner i landet. Hvor viktig er spørsmålet om kommunesammenslåing for deg?



# RESULTAT ØRSTA, spm. 1 (framhald)

Spørsmål 1: Et flertall på stortinget har tatt til orde for en storstilt kommunereform som har som mål å redusere antall kommuner i landet. Hvor viktig er spørsmålet om kommunesammenslåing for deg?

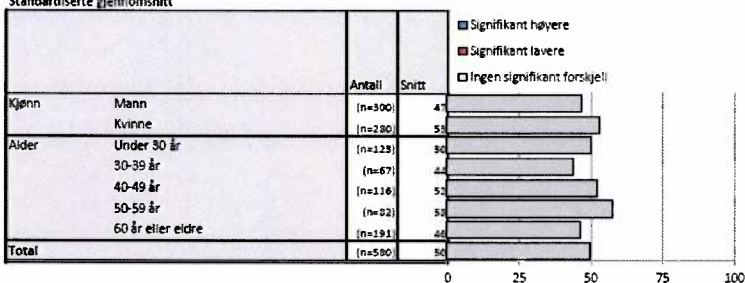
Brutt ned på bakgrunnsvariabler

		1 (svært viktig)	2	3	4	5 (svært viktig)	6 (Utsv. svar ikke)	Velg N
Kjønn	Mann	▲ 19%	18%	31%	16%	15%	2%	(n=305)
	Kvinne	▼ 11%	20%	27%	21%	16%	5%	(n=295)
Alder	Under 30 år	9%	20%	28%	21%	10%	▲ 11%	(n=139)
	30-39 år	15%	22%	▲ 41%	▼ 6%	12%	▼ 0%	(n=67)
	40-49 år	15%	20%	28%	23%	16%	▼ 0%	(n=116)
	50-59 år	8%	13%	39%	20%	21%	▼ 0%	(n=82)
	60 år eller eldre	▲ 22%	18%	▼ 22%	19%	15%	2%	(n=195)
<b>Total</b>		<b>15%</b>	<b>19%</b>	<b>29%</b>	<b>19%</b>	<b>15%</b>	<b>3%</b>	<b>(n=600)</b>



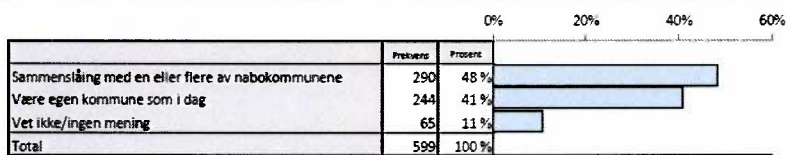
Spørsmål 1: Et flertall på stortinget har tatt til orde for en storstilt kommunereform som har som mål å redusere antall kommuner i landet. Hvor viktig er spørsmålet om kommunesammenslåing for deg?

Standardiserte gjennomsnitt



## RESULTAT ØRSTA, spm. 2

Spørsmål 2: Hvordan mener du den fremtidige kommunestrukturen for din kommune bør være? Bør kommunen slås sammen med en eller flere av nabokommunene, eller bør din kommune være en egen kommune som i dag?



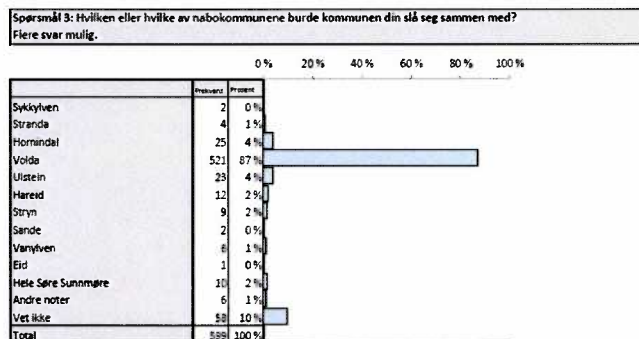
Spørsmål 2: Hvordan mener du den fremtidige kommunestrukturen for din kommune bør være? Bør kommunen slås sammen med en eller flere av nabokommunene, eller bør din kommune være en egen kommune som i dag?  
Brutt ned på bakgrunnsvariabler

		Sammenføring med en eller flere av nabokommunene	Være egen kommune som i dag	Vet ikke/ingen mening	N
Kjønn	Mann	53%	36%	9%	(n=305)
	Kvinne	43%	43%	13%	(n=295)
Alder	Under 30 år	▼ 32%	44%	▲ 19%	(n=139)
	30-39 år	53%	35%	12%	(n=68)
	40-49 år	▲ 61%	34%	▼ 5%	(n=116)
	50-59 år	52%	39%	9%	(n=82)
	60 år eller eldre	45%	45%	10%	(n=196)
Total		48%	41%	11%	(n=599)

▲ Signifikant høyere  
▼ Signifikant lavere



# RESULTAT ØRSTA, spm. 3



Spørsmål 3: Hvilken eller hvilke av nabokommunene burde kommunen din slå seg sammen med?  
Flere svar mulig

Brutt ned på bakgrunnsvariabler

		Sykkylven	Stranda	Hormindal	Volda	Ulstein	Hareid	Strym	Sande	Vanylven	Eid	Hele Søre Sunnmøre	Andre noter	Vet ikke	Totalt
Kjønn	Mann	0%	1%	4%	60%	3%	3%	▲ 3%	0%	1%	0%	2%	1%	9%	n=305
	Kvinne	0%	0%	3%	55%	3%	1%	▼ 0%	3%	1%	0%	1%	1%	15%	n=234
Alder	Under 30 år	0%	▼ 0%	2%	60%	2%	1%	▲ 2%	0%	1%	0%	1%	▼ 0%	▲ 10%	n=130
	30-39 år	0%	▼ 0%	1%	55%	6%	1%	▼ 0%	0%	▼ 0%	0%	▼ 0%	1%	12%	n=67
	40-49 år	0%	▼ 0%	4%	61%	7%	4%	1%	2%	▼ 0%	0%	3%	▼ 0%	5%	n=126
	50-59 år	1%	4%	11%	68%	6%	1%	4%	0%	▼ 0%	0%	1%	1%	10%	n=82
60 år eller eldre	1%	1%	4%	61%	2%	2%	1%	1%	3%	1%	3%	2%	6%	n=184	
Totalt		0%	1%	4%	67%	4%	2%	2%	0%	1%	0%	2%	1%	10%	n=559

▲ Signifisant høyere  
▼ Signifisant lavere

## Oppsummering Volda

- 11 prosent meiner kommunereform er svært viktig, 15 prosent meiner det ikkje er viktig. Fleirtalet er midt på skalaen
- 56 prosent meiner Volda bør slå seg saman med ein eller fleire nabokommunar. Ein indikasjon på eit relativt sikkert fleirtal. 34 prosent ønskjer kommunestruktur som i dag. Størst motstand blant dei under 30 ✓
- Om det vert bestemt at kommunesamanslåing skal gjennomførast, er Ørsta første alternativ (88 prosent) ✓

## Oppsummering Ørsta

- 15 prosent meiner kommunereform er svært viktig, om lag like mange meiner det ikkje er viktig. Fleirtalet er midt på skalaen også her
- Nær halvparten meiner Ørsta bør slå seg saman med ein eller fleire kommunar, medan fire av ti meiner kommunestrukturen bør vere som i dag. Tendensen likevel eintydig nok til å konkludere med et sikkert fleirtal for samanslåing ✓
- Om det vert bestemt at kommunesamanslåing skal gjennomførast, er Volda soleklart alternativ (87 prosent) ✓

## Referat leiargruppene 03.02.16

Tid 13.00-16.00

### Tilstades.

Kjell Magne Rinda, Rune Sjurgard, Rolf Magnus Sundgot, Liv Bente Viddal, Eldar Øye, Wenche Solheim Per Ivar Kongsvik, Knut Åmås, Inger Liadal, Kristin Vik, Wenche Flo, Svein Berg Rusten , Andrea Fivelstad, Inger-Johanne Johnsen, Henrik Skovly, Oddny Vatnehol, Elisabeth Sæbønes, Idun Lee Hofset

### Andre:

Per Ivar Lied Sunnmøre regionråd, Gro Anita Bårdseth og Asbjørn Moltudal,

### Hensikt:

Forventningsavklaring --- kva ser vi for oss i framtida.  
Få fram mulighetsrommet

### Program:

13.00 - 13.15	Introduksjon
13.15 - 14.15	Gruppearbeid SWOT
14.15 - 14.45	Presentasjon
14.45 - 15.00	Pause
15.00 - 15.30	Nødvendige behov neste 15 år
15.30 - 16.00	Presentasjon/ diskusjon

Per Ivar Lied leidde samlinga og innleidde først om dei aktuelle samanslåingane på Sunnmøre og om korleis gruppearbeidet skulle gjennomføraast.

### 4 Grupper:

- Økonomi, stab
- Helse, sosial, omsorg
- Oppvekst
- Plan/teknisk/næring

Gruppe Teknisk/Plan/Næring		
Eiga kommune	Ørsta - Volda	Ørsta-Volda ++
<b>Styrker</b>	<b>Styrker</b>	<b>Styrker</b>
Eit naturleg senter Nærheit Meir demokratisk Færre periferiar	Godt integrert/naboar Felles identitet Stordrift God ressursutnytting Strategisk kapasitet Arealplan	Sterkare Regional posisjon Godt integrert/naboar Felles identitet Stordrift God ressursutnytting Strategisk kapasitet Arealplan
<b>Muligheter</b>	<b>Muligheter</b>	<b>Muligheter</b>

Styrka identitet	Samordning Økonomi Fagmiljø Regional tyngde Sterkare næringsapparat /utvikling Utvikle/Befeste høgskulen	Utvikle reiseliv Samordning Økonomi Fagmiljø Regional tyngde Sterkare næringsapparat /utvikling Utvikle/Befeste høgskulen
<b>Svakheter</b>	<b>Svakheter</b>	<b>Svakheter</b>
Sårbare fagmiljø – små	Utkantar	Meir utkantar
<b>Truslar</b>	<b>Truslar</b>	<b>Truslar</b>
Sårbare fagmiljø – små Attraktivitet Liten åleine Mindre regional tyngde Økonomi	Fleire utkantar	Fleire utkantar

<b>Gruppe Oppvekst</b>		
<b>Eiga kommune</b>	<b>Ørsta - Volda</b>	<b>Ørsta-Volda ++</b>
<b>Styrker</b>	<b>Styrker</b>	<b>Styrker</b>
Overiktleg Mykje godt utviklingsarbeid Gode prosessar	Felles administrasjon Spesialisering, fordjupning spes.komp Kjenner kvarandre Samarbeid som er etablert God kompetanse	
<b>Muligheter</b>	<b>Muligheter</b>	<b>Muligheter</b>
Avhengig av satlege midlar Framhald av satsingar	Betre sakshandsaming Betre stetta krav til jur. Komp. Grunnlag for betre kvalitetssikring Meir rom for utvikling/innovasjon Samarbeid med høgskulen Strategisk tenking og analyse Meir føreseieleg økonomi	Økonomi
<b>Svakheter</b>	<b>Svakheter</b>	<b>Svakheter</b>
Innhaldet meir utsett enn struktur. Konsekvens for innhald	Misser ein god konkurrent	Endå fleire einingar Hornindal OK
<b>Truslar</b>	<b>Truslar</b>	<b>Truslar</b>
44 eininga barnehage /skule i drift i dag Økonomi	Blir større avstandar skuleeigar Mange einingar	Dei som har ei teneste ynskjer å framleis ha det
rekruttering		

<b>Gruppe Helse-og sosial</b>		
<b>Eiga kommune</b>	<b>Ørsta - Volda</b>	<b>Ørsta-Volda ++</b>
<b>Styrker</b>	<b>Styrker</b>	<b>Styrker</b>

Lokal kunnskap Nærleik til beslutning Forutsigbart for tilsette/ innbyggjarar Tryggheit	Større fagmiljø/større kompetanse Lettare å rekruttere Spisskompetanse Betre teneste Tilbod for marginale grupper med spesielle behov Habilitet i tildelingskontor Ressursutnytting Har samarbeidserfaring i dag	Lettare å bevare sjukehusfunksjonane (føresett at grensene i helseforetaket blir endra) +fylkesgrense
<b>Muligheter</b>	<b>Muligheter</b>	<b>Muligheter</b>
Slepp å bruke tid/energi på omstillinga Halde fokus på tenesteproduksjon	Samfunnsutvikling/fagutvikling Bygge opp spesialteneste/tilbod Tilbod for meir utfordrande tenester Styrka økonomi	Region/sterkare saman. Samfunnsutvikling/fagutvikling Bygge opp spesialteneste/tilbod Tilbod for meir utfordrande tenester Styrka økonomi
<b>Svakheter</b>	<b>Svakheter</b>	<b>Svakheter</b>
Å vere åleine/verte små i forhold til omkringliggende kommuner i regionen	Avstandar/utkantar Svekka økonomi	2 helseforetak 2 helseforetak/spesialisthelsetenesta Større avstand mellom behov og beslutning Lokaldemokratiet fjernare
<b>Truslar</b>	<b>Truslar</b>	<b>Truslar</b>
Dårlegare rammevilkår Økonomi	Usikkerhet	?Det ukjende

Mange av perspektiva er lik med oppvekst

Gruppe	Økonomi/stab		
<b>Eiga kommune</b>	<b>Ørsta - Volda</b>	<b>Ørsta-Volda ++</b>	
<b>Styrker</b>	<b>Styrker</b>	<b>Styrker</b>	
Ø/V God økonomistyring Ø/V Verdi Tussaaksjar Ø; Lav lånegjeld 31.12. 173 mill	Beheld Basistilskot i 15 år V:Får del i Tussa-aksjane Styrker fagområda/Større fagmiljø Sterkare aktørar	Beheld Basistilskot i 15 år Styrka fagområde	
<b>Muligheter</b>	<b>Muligheter</b>	<b>Muligheter</b>	
Ø:Fortsatt god drift Ø: Beheld identiteten V:Meir kommunalt samarbeid	V: Større investeringsmusklar Felles skular Felles Økonomiavdeling Eitt sentralbord Spennande med endring – å få bygge opp noko heilt nytt	Eigedomsskatt?? V: Større investeringsmusklar Felles skular Felles Økonomiavdeling Eitt sentralbord Spennande med endring – å få bygge opp noko heilt nytt	
<b>Svakheter</b>	<b>Svakheter</b>	<b>Svakheter</b>	
Små i forhold til resten av regionen	Nytt inntektssystem V: 400 hyllemeter arkiv Ø: 750 hyllemeter arkiv	Nytt inntektssystem Lange avstandar Misse kompetanse Dårlegare skattereglar for	

		pendlarar
Truslar	Truslar	Truslar
Nytt inntektssystem	Nytt inntektssystem Ulike i kultur Høgre sjukefråver Ekstraarbeid i overgangsfase Ekstraarbeid ved ny kommune/nytt org.nr.	Ekstraarbeid i overgangsfase

#### Andre oppsummeringar:

Andre fagområde som t.d. IKT burde også ha vore med

Betre kvalitet - på stell

Skule barnehage og til dels helse og sosial "kunne sett seg saman og jobbe saman i morgon"

Diskusjon om sentralisering (indre sentralisering/ytre sentraliserng) -----motsats

#### Nødvendige behov neste 15 år

Her var ynsket å kome fram med dei investeringsbehova som ein ser for seg utover det vedtekne økonomiplanperioden.

Av det som er lista opp ser vi at der er ei blanding både av vedtekne investeringar og andre behov:

Aktuelle Investeringar	Ørsta	Volda
Næringsareal; Hovden, Melsbygda, osb	X	
Legesenter/omsorgsbustader	X	
Fleirbrukshall	X	
Symjehall	X	
Barneskular; Sentrum, Vartdal, Vikemarka, Hovden	X	
Kulturhus	X	
Sentrum opprustning/Europlan P-areal, fellesarenaer/park/sentral plass	X	
Infrastruktur (veganlegg – Ringrute) Bruer - Melsgjerdet	X	
Bustadareal sentrum/bygder	X	X
Rassikring	X	
Trafikksikring (gang/sykkelveg)	X	X
IKT-investering	X	X
Rådhusoppgradering	X	
Vedlikehaldsetterslep	X	X
Spesialiserte tenester (viss felles) små einingar	X	X
"Hardbruks-bustader" (viss felles) små einingar	X	X
Korttidsbustader (viss felles) små einingar	X	X
Bustader for utviklingshemma (same alder)	X	X
Økonomi Fagsystem	X	X
Sentrumsplan		X
Campusutbygginga Volda		X
Skule Mork		X
Ungdomsskulen Volda		X
IKT-Fiber	X	X
Torvmyrvegen	X	X
Reinseanlegg sentrum		X

Idrettshall/kroppsøvingsanlegg		X
Næringsareal		X
Rassikring Vartdal/Bondalen	X	



## Intensjonsavtale Samanslåing av Hornindal, Stryn og Volda kommunar

### Innleiing

Hornindal, Stryn og Volda kommunar tek sikte på å slå seg saman til ein kommune frå 01.01.2020. Det er kommunestyra i kommunane som gjer vedtak om kommunane skal slå seg saman eller ikkje.

Måla for reforma er gode og likeverdige tenester til innbyggjarane, ei heilskapleg og samordna samfunnsutvikling, kommunar som er bærekraftige og økonomisk robuste og eit styrka lokaldemokrati.

### 1. Verdier og mål

Arbeidet med ein ny felles kommune skal vere prega av openheit, tillit, rausheit og likeverd. Ein vil tenkje felles muligheiter, kva vi kan bli betre på, korleis skape vekst og velstand, basert på ein framtidsvisjon om levande bygder og eit sterkt felles regionsenter.

Volda, Stryn og Hornindal kommunar er ulike, men likevel likeverdige. Den nye kommunen skal etablerast, driftast og vidareutviklast med utgangspunkt i kvar av dei gamle kommunane sine tradisjonar og identitetar, fortrinn og ufordringar. Struktur, organisasjonskultur og system skal vektleggast, og utvikling av nærdemokrati skal gjevast høg prioritet.

Vi er samde om at hovudmålet med samanslåinga er å:

- Ta ein posisjon for vekstkraft og utvikling i ein større region
- Sikre gode tenester med høg kvalitet for innbyggjarane
- Attraktiv lokaliseringsstad for næringsverksemd og sentrale tenester.
- Sterkare gjennomslagskraft utad
- Vere ein utviklingsaktør

Delmåla er å:

- Skipe ein vekstkraftig og attraktiv ny kommune
- Legge til rette for samfunnsutvikling og skape attraktive bu-, arbeids- og fritidsområde i alle deler av kommunen.
- Styrke folkevald styring, brei deltaking og involvering
- Byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon med gode fagmiljø
- Byggje på dagens kommunar sine identitetar og styrker innan reiseliv, anna næringsverksemd, utdanning, helse, språk og kulturarv, for å gje dette større kraft i regional samanheng
- Løyse strategiske oppgåver og prøve ut nye modellar for tenesteyting og samfunnsutvikling i partnarskap med t.d. sjukehus, vidaregåande skular, Høgskulen i Volda, NAV og næringslivet.

## 2. Samfunnsutvikling

Det skal vere ei overordna målsetjing å realisere lokalsamfunna sine behov og interesser, samstundes sjå desse i regional samanheng og vere konkurransedyktig i landsdel og landet.

Arbeide målretta for dei vidaregåande skulane i Stryn og Volda slik at dagens struktur vert vidareført og at det blir lagt til rette for vidareutvikling knytt til lokale og regionale nærings- og samfunnsbehov.

Arbeide for at Volda sjukehus vert vidareutvikla som eit velfungerande lokalsjukehus med gode akuttfunksjonar, herunder akuttkirurgisk beredskap og fødeavdeling for regionen. Utvikle samarbeidet med høgskulen og næringslivet og støtte høgskulen i arbeidet med å styrke utdanning og forskning knytt til nasjonale og regionale behov; spesielt nynorsk, nytt bygg for medie- og kultur og kulturnæringspark og stimulere til innovasjon og kommersialisering.

Det skal vere ei overordna prioritering å byggje ut gode kommunikasjonstilbod innanfor den nye kommunen. Det skal arbeidast for løysingar som gjer den nye kommunen til ein reell felles bu og arbeidsregion.

Breibandstilbod og mobildekning må sikrast for folk og arbeidsliv i alle deler av kommunen. Kommunen skal vere ein pådrivar for utbygging av følgjande prosjekt:

- Realisering av E39 i samsvar med føreliggande planar
- RV 15, Strynefjellsvegen
- FV 60 Grodås – Møre grense

I framtidig arealplanlegging skal det leggest til rette for vekst og utvikling i dei ulike sentera.

## 3. Betre tenester

Vi er samde om å ha kostnadseffektive tenester ut frå tilgjengelege økonomiske ressursar.

- Utvikle desentraliserte tenestetilbod som skular, sjukeheimar, helse, herunder legeteneste, barnehagar, tekniske tenester, brannberedskap og kulturtilbod der dei er no
- Austefjord skal inngå i opptaksområdet til Hornindal skule
- Vere ein aktiv samfunns- og næringsutviklar og etablere møteplassar, partnerskap og samhandling
- Vere ein utviklande og attraktiv arbeidsplass for dei tilsette i eit styrka fagmiljø
- Rekruttere dyktige medarbeidarar inn i ein samla kompetanseorganisasjon
- Vere på høgde med den digitale utviklinga

#### **4. Nye oppgåver**

Vi er samde om å sikre at den nye kommunen er i stand til å ta på seg nye oppgåver frå sentral og regional stat og frå fylkeskommunen. Første prioritet har oppgåver som kan leggest inn i eksisterande organisasjon og som er tenlege for innbyggjarane. Det må følgje resursar med.

#### **5. Prinsipp for politisk styring**

Vi er samde om at den nye kommunen skal bygge på formannskapsmodellen etter KL. § 8 som styringsform.

Kommunestyret skal ha minimum 37 medlemmer, dette vert nærare fastlagt av Fellesnemnda.

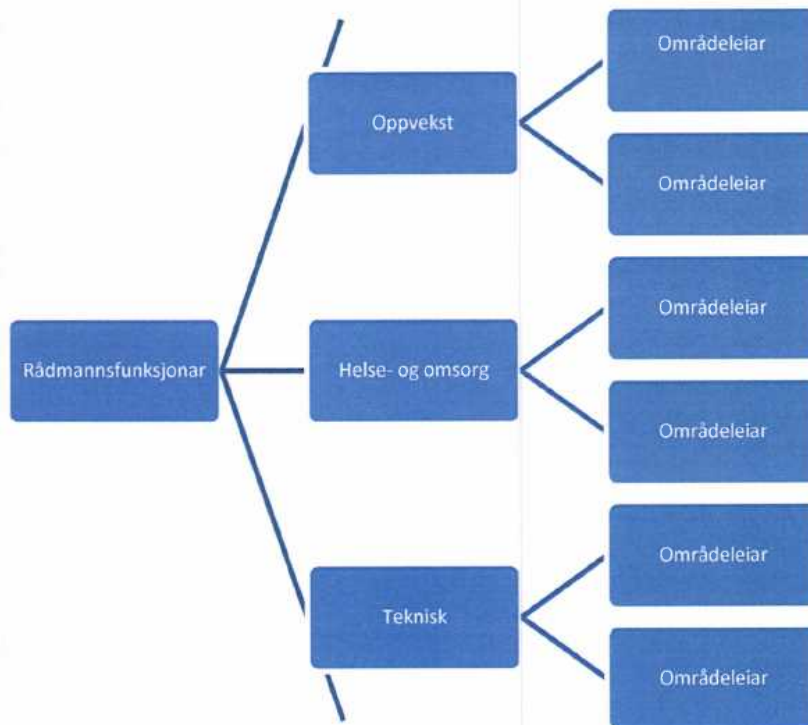
Fellesnemnda skal vurdere ulike demokratiske modellar for å møte behova for deltaking i ei større geografisk eining. Fellesnemnda tek avgjerd om korleis ein elles skal utforme den politiske organiseringa, mellom anna gjere vurderingar knytt til oppretting av kommunedelsutval etter Kommuneleva sin § 12. Herunder skal Fellesnemnda også gjere vurderingar knytt til direkte val av medlemmar til kommunedelsutvala (Kommuneleva § 12.2).

#### **6. Kommunesenter og administrativ fordeling**

Vi er samde om at kommunesenteret blir lagt til Volda

Vi er og samde om at kommunesenteret bør innehalde det strategiske leiingsnivået og administrative støttefunksjonar knytt til dette.

Kommunale administrative arbeidsplassar skal så langt det er praktisk mogleg fordelast etter folketal. For å få til dette vert områdeorganisering lagt til grunn som prinsipp, som til dømes:



Dei tidlegare kommunesentra skal stimulerast gjennom å vere lokale knutepunkt ved bruk av servicetorg, og plassering av publikumsretta og andre tenester som det er naturleg ligg desentraliserte. Ein skal ha representasjon knytt til NAV og sosiale tenester i dei tidlegare kommunane. Omsynet til kompetansebygging bør i stor utstrekning byggje på å samle spesialiserte fagmiljø (t.d PPT og barnevern).

Ved framtidig administrativ effektivisering vil vi søkje å balansere effekten.

Fellesnemnda (FN – jfr. inndelingslova § 26) har ansvar for å styre og følgje opp samanslåingsprosessen i perioden – herunder politisk og administrativ organisering - frå det er gjort vedtak og fram til samanslåinga vert sett i verk. Det operative arbeidet skal utførast av ein prosjektorganisasjon og vere beskrive i ein prosjektplan. Politikarar, administrasjon og tillitsvalde skal ha definerte roller i prosjektorganisasjonen. Intensjonane frå denne avtalen skal ligge til grunn for Fellesnemnda sitt arbeid.

## 7. Kommunenamn og kommunevåpen

Vi er samde om at kommunenamnet vert Stryn - Volda.  
Den nye kommunen skal få nytt kommunevåpen.

## 8. Interkommunale selskap/samarbeid

Vi er samde om at Fellesnemnda skal gå gjennom samarbeidet med andre kommunar (som ikkje vert del av den nye kommunen) for å endre vedtekter, kostnadsfordeling m.m. og/eller avvikle/melde oss ut av samarbeidet/ev inngå nye samarbeid.

Målet er at den nye kommunen ivaretek flest mogeleg av oppgåvene sjølv. Vi er difor alt no samde om å avvikle, endre eller rydde samarbeid.

## 9. Økonomi

Denne delen av avtalen gjeld frå 01.07.2016 til Fellesnemnda er etablert. Vi er samde om å vise varsemd og berre gjennomføre tiltak som er i samsvar med kommunane si økonomiske bereevne. Vi skal:

- a) Orienterer kvarandre om investeringar slik dei ligg i vedteken budsjett- og økonomiplan.
- b) Peike ut dei viktigaste tiltaka slik at dei andre kommunane får innsyn i dei
- c) Ikkje selje verdiar som t.d. kraftaksjar utan etter drøfting med dei andre.

Fellesnemnda skal gjennomgå kommunane sine posisjonar i fond, stiftingar, aksjeselskap og pensjonsfond. Fornuftig finansforvaltning skal sikre at realverdien av kommunane sine investeringar vert oppretthaldne. Budsjettert avkastning skal vere realistisk og ta omsyn til prisstigning.

Fellesnemnda skal foreta ein gjennomgang av investeringstrongen i den nye kommunen.

Investeringsprosjekt som allereie er innarbeidd i dei tidlegare kommunane sine økonomiplanar, skal prioriterast i den nye kommunen sitt budsjett og økonomiplan. Det er ein føresetnad at prosjekta er fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan.

## 10. Samordning av planverk

Vi skal orientere kvarandre om kommuneplanen sin arealdel og samfunnsdel. Kvar kommune skal peike ut sine viktigaste tiltak, slik at dei andre kommunane får innsyn i dei innan 01.07.2016.

Vi er samde om at alle juridisk bindande planar vert overført til den nye kommunen og gjort gjeldande. Planane vert samla og gjennomgått i tida fram til den nye kommunen er formelt skipa.

## 11. Arbeidsgjevpolitikkk

Dei tilsette er kommunen sin største ressurs og har samla ein unik kompetanse. Kommunesamanslåingsprosessen skal ivareta dei tilsette på ein god måte. Det er viktig å legge tilhøva til rette slik at arbeidstakarane ynskjer å fortsette å jobbe i den nye kommunen. Vi er samde om å etablere ein arbeidsgjevpolitikkk som legg vekt på at det er tre ulike organisasjonskulturar som skal utviklast til ein felles organisasjonskultur i den nye kommunen. Dette bidreg til å samle og utvikle arbeidstakarane i den nye kommunen, og skaper eit løysingsorientert miljø med gode relasjonar mellom arbeidsgjevar og arbeidstakarar. Det føreset høg grad av medverknad både på lokalt og sentralt nivå, både før, under og etter etablering av den nye kommunen. Den nye kommunen skal ha ein tydeleg og inkluderande arbeidsgjevpolitikkk, vidareføre det gode trepartssamarbeidet, og legge til rette for mangfald blant dei tilsette. Ein kommunesamanslutning er ei verksemdsoverdraging, Jf.Arbeidsmiljølova § 16..

Bemanningsreduksjon skal skje gjennom naturleg avgang. Eventuelle overtallege skal tilbydast andre oppgåver i den nye kommunen i tilsvarende storleik og tidsperiode som ein har i noverande kommune. Effektiviseringstiltak skjer gjennom naturleg avgang. Alle tilsette sine noverande rettar og tilsetjingstilhøve vert vidareført i samsvar med lov- og avtaleverk .

Ingen skal gå ned i løn og dei tilsette sine pensjonsrettigheter skal ikkje verte svekka som følgje av samanslåingsprosessen. Dei tilsette vil framleis vere sikra pensjonsordning i samsvar med dei til kvar tid gjeldande tariffavtalane (KLP/SPK). Arbeidsgjevarpolitikken skal spela på lag med fagforeningane og fylgja regelverket på ein god måte. Målet er å byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon, og sikre gode fagmiljø som kan stimulere til god rekruttering og godt omdøme.

## 12. Fellesnemnd

Det skal opprettast ei Fellesnemnd i samsvar med Inndelingslova § 26 som har ansvar for å styre og følgje opp samanslåingsprosessen i perioden frå det er gjort vedtak og fram til samanslåing vert sett i verk.

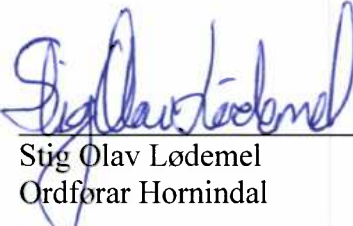
Fellesnemnda skal ha 3 medlemmar frå Volda, tre medlemmar frå Stryn og 3 medlemmar frå Hornindal. Dei tilsette vil ha medverknad gjennom eit nytt partssamansatt utval for den nye kommunen, Jf Inndelingslova § 26, 2.ledd. Fellesnemnda kan gjere bruk av arbeidsutval og – grupper etter behov.

Volda, 14. april 2016



---

Jørgen Amdam  
Ordfører Volda



---

Stig Olav Lødemel  
Ordfører Hornindal



---

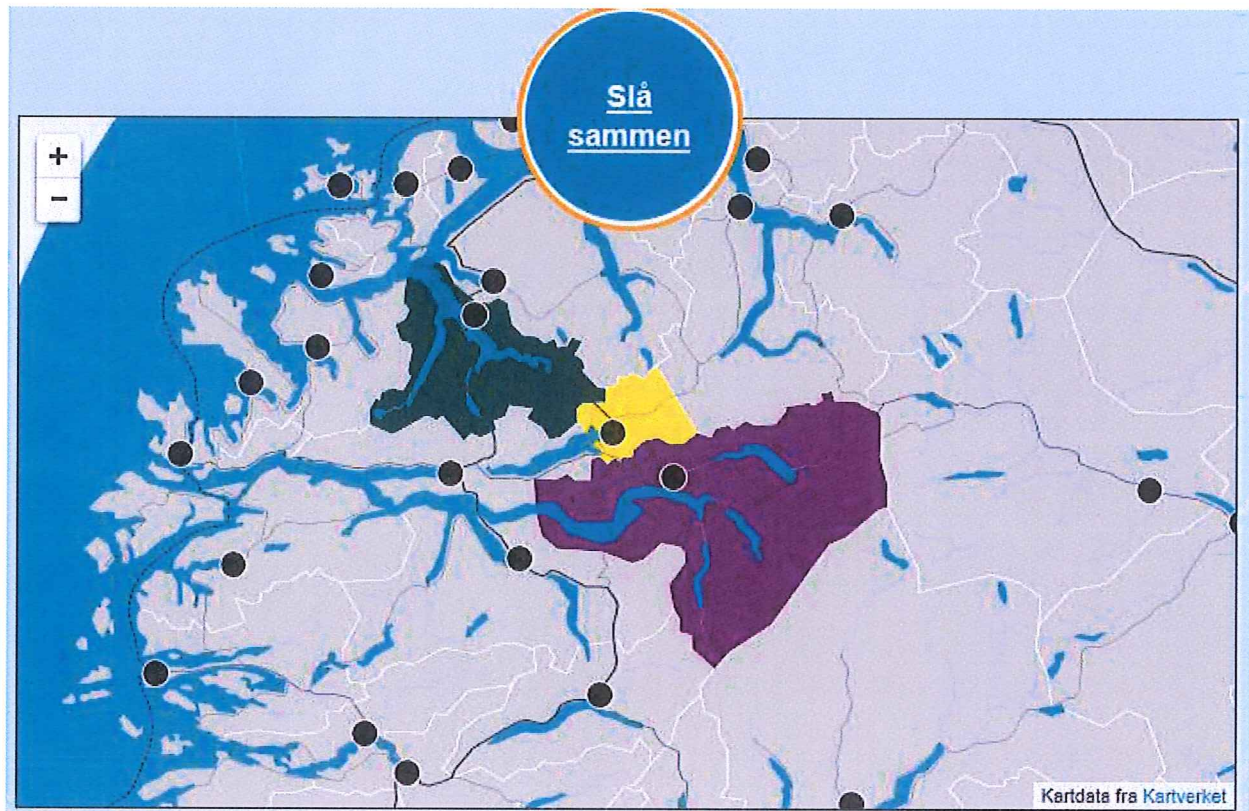
Sven Flo  
Ordfører Stryn

# NOTAT

**Dok. ref.**  
16/429-1/K1-002, K3-&23//HAR

**Dato:**  
06.04.2016  
Oppdatert 11.04.2016

## Basisinformasjon Volda, Hornindal og Stryn. Kommunereform

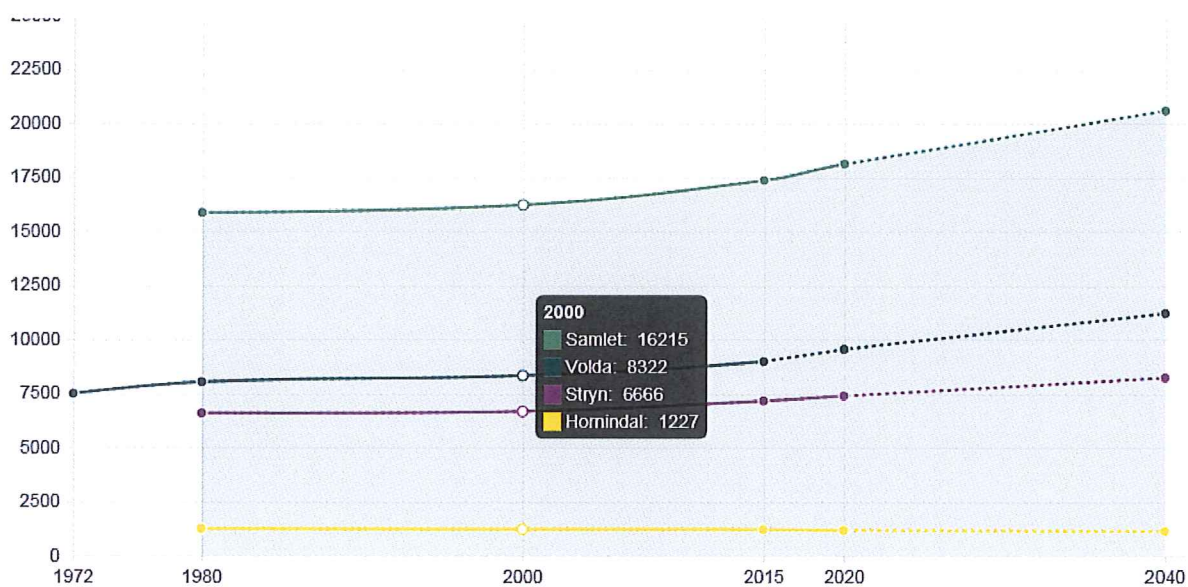


### Innhold

Folketal – framskriving	Side	2
Arbeidspendling		3
Alderssamansetting		3
Innbyggjarar 20-66/eldre		4
Pleie og omsorg. Estimert framtidig tenestebehov	4	
Driftsresultat, lånegjeld, inntekter, fond		4
Aksjar		6
Reformstøtte		6
Endringar i inntektssystemet	6	
Kommunebarometereer Kommunal rapport 2015		7
NHOs Kommune NM 2015		8
Kostra Nøkkeltal – Økonomisk status		8

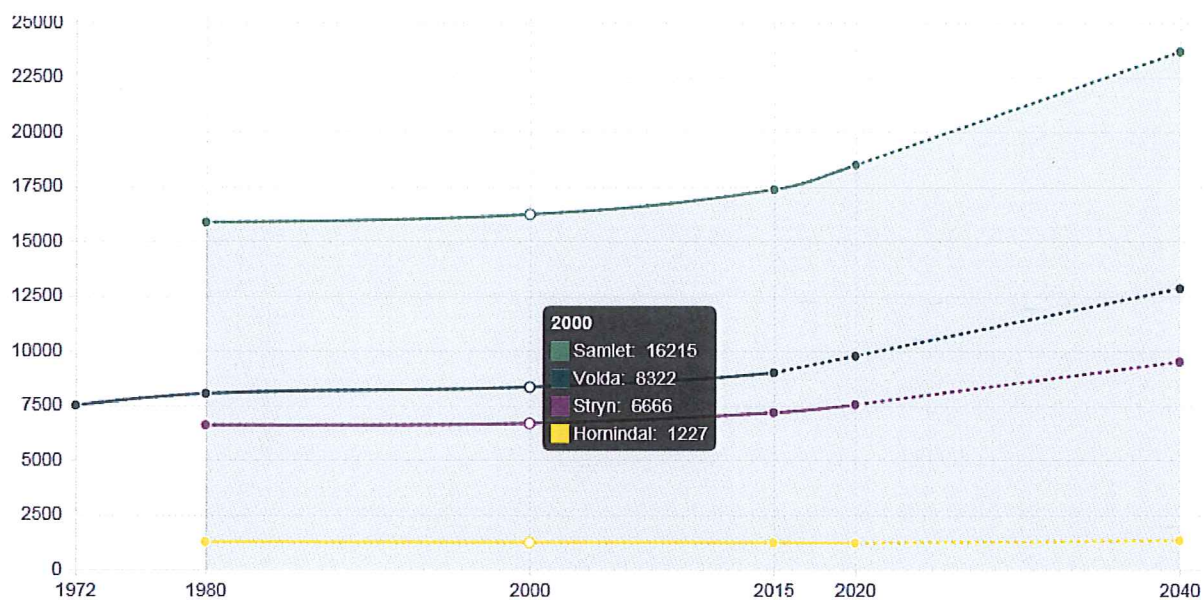
## Folketal – framskriving (SSB)

Kommune	1980	2015	2020 middels	2040 middels	2040 høg
Samla	15 854	17 353	18 111	20 577	23 647
Volda	8 020	8 977	9 543	11 204	12 836
Hornindal	1 247	1221	1183	1146	1 325
Stryn	6 587	7155	7385	8227	9 486



VELG PROGNOSE FOR BEFOLKNINGSUTVIKLING

LAV **MIDDELS** HØY



VELG PROGNOSE FOR BEFOLKNINGSUTVIKLING

LAV MIDDELS **HØY**



## Arbeidspendling

Utpendling Første kolumne viser samla arbeidstakarar busett i kommunen. Kolonne to frå venstre viser arbeidstakarar som arbeider i kommunen og er busett i kommunen. Dei fem neste kolonnene viser kva kommune dit dei fleste pendlar til, og den siste kolonnen viser talet på pendlørar til andre kommunar.

Innpending Første kolonne viser totalt tal sysselsette i kommunen, kolonne 2 viser antal personar som er busett og arbeider i kommunen (lik kolonne 2 i utpendlingstabellen). Dei neste fem kolonnene viser kommunane dei fleste pendlar frå og siste kolonne summen av dei som pendlar frå andre kommunar. Summen av kolonne 2 til 8 gir totalt antall sysselsette i kommunen noko som tilsvarar kolonne 1. Data er henta frå SSB sine pendlingstal for 2014.

<b>SAMLET</b>	8 852 ARBEIDS- TAKERE	6 530 PENDLER IKKE	820 ØRSTA	154 ÅLESUND	154 EID	139 ULSTEIN	132 OSLO	923 ANDRE
<b>VOLDA</b>	4 397 ARBEIDS- TAKERE	2 714 PENDLER IKKE	798 ØRSTA	134 ULSTEIN	126 ÅLESUND	70 OSLO	61 BERGEN	494 ANDRE
<b>HORNINDAL</b>	613 ARBEIDS- TAKERE	325 PENDLER IKKE	140 STRYN	34 EID	22 STRANDA	13 OSLO	12 FØRDE	67 ANDRE
<b>STRYN</b>	3 842 ARBEIDS- TAKERE	3 262 PENDLER IKKE	77 EID	74 GLOPPEN	49 OSLO	47 BERGEN	43 FØRDE	290 ANDRE

UTPENDLING    INNPENDING

<b>SAMLET</b>	8 555 ARBEIDS- TAKERE	6 530 PENDLER IKKE	956 ØRSTA	138 EID	86 ULSTEIN	59 VANLYVEN	57 HERØY (M. OG R.)	729 ANDRE
<b>VOLDA</b>	4 318 ARBEIDS- TAKERE	2 714 PENDLER IKKE	945 ØRSTA	85 ULSTEIN	57 HERØY (M. OG R.)	51 ÅLESUND	43 VANLYVEN	423 ANDRE
<b>HORNINDAL</b>	399 ARBEIDS- TAKERE	325 PENDLER IKKE	29 STRYN	18 EID	10 VOLDA	4 ØRSTA	3 BERGEN	10 ANDRE
<b>STRYN</b>	3 838 ARBEIDS- TAKERE	3 262 PENDLER IKKE	140 HORNINDAL	94 EID	41 GLOPPEN	26 SELJE	25 OSLO	250 ANDRE

UTPENDLING    INNPENDING

## Alderssamansetting. Framskrivven utvikling for 6 ulike aldersgrupper

2015	0-5 år	6-15 år	16-19 år	20-66 år	67-79 år	80 år og eldre
<b>Kommune</b>						
<b>Samla</b>	1 173	2 247	1 005	10 165	1 847	916
Volda	584	1131	542	5314	933	473
Hornindal	76	165	73	689	134	84
Stryn	513	951	390	4162	780	359

<b>2040</b>						
<b>Kommune</b>	<b>0-5 år</b>	<b>6-15 år</b>	<b>16-19 år</b>	<b>20-66 år</b>	<b>67-79 år</b>	<b>80 år og eldre</b>
<b>Samla</b>	<b>1 367</b>	<b>2 523</b>	<b>1 043</b>	<b>11 338</b>	<b>2 645</b>	<b>1 661</b>
Volda	750	1374	582	6274	1363	861
Hornindal	68	135	56	598	174	115
Stryn	549	1014	405	4466	1108	685

## Innbyggjarar 20-66 år – eldre innbyggjarar

Tabellen viser tal personar i arbeidsfør alder samanlikna med to ulike grupper av eldre i 2015, 2020 og 2040. Arbeidsfør alder 20-66 år, medan eldre arbeidsgrupper er 67 år og over, og 80 år og over. Ein reduksjon i forholdstalet mellom de to aldersgruppene betyr at det er færre innbyggjarar i yrkesaktiv alder per innbyggjar i den eldre aldersgruppa. Framskrivinga er basert på SSB sitt mellomalternativ.

<b>67 år og over</b>			
<b>Kommune</b>	<b>2015</b>	<b>2020</b>	<b>2040</b>
<b>Samla</b>	<b>3,7</b>	<b>3,4</b>	<b>2,6</b>
Volda	3,8	3,6	2,8
Hornindal	3,2	3,1	2,1
Stryn	3,7	3,2	2,5

<b>80 år og over</b>			
<b>Kommune</b>	<b>2015</b>	<b>2020</b>	<b>2040</b>
<b>Samla</b>	<b>11,1</b>	<b>11,4</b>	<b>6,8</b>
Volda	11,2	12,4	7,3
Hornindal	8,2	8,4	5,2
Stryn	11,6	10,9	6,5

## Pleie og omsorg

Estimert framtidig tenestebehov i årsverk per 1000 innbyggjarar 20-66 år.

<b>Kommune</b>	<b>2015</b>	<b>2020</b>	<b>2040</b>
<b>Samla</b>	<b>46,5</b>	<b>47,3</b>	<b>64,2</b>
Volda	44,8	43,4	57,5
Hornindal	10,2	10,3	15,1
Stryn	54,8	58,4	80,2

Årsverkbehova i barnehage og grunnskule per 1000 innbyggjarar vil i 2040 vere om lag som i dag.

## Driftsresultat og lånegjeld.

Netto driftsresultat er hovudindikatoren for den økonomiske balansen i kommunen. Netto driftsresultat viser årets driftsoverskot etter at renter og avdrag er betalt, og er eit uttrykk for kva kommunen har til disposisjon til avsetningar og investeringar. I følgje *Det tekniske berekningsutval for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU)* bør netto driftsresultat for kommunesektoren over tid utgjere om lag 3 pst. Av inntektene. Netto lånegjeld er langsiktig

gjeld fråtrekt utlån og ubrukte lånemidlar. i prosent er brutto driftsinntekter for same kommune. Tala er frå KOSTRA 2014.

Kommune	Netto driftsresultat % (2014)	Netto lånegjeld % (2014)
Samla	2,0	76,7
Volda	1,9	89,9
Hornindal	-0,5	82,6
Stryn	2,4	57,4

#### Driftsinntekter

Driftsinntektene er summen av skatteinntekter, rammetilskot, øymerka tilskot til løpande drift og gebyr/sals og leigeinntekter. Tala er i 1000 kroner.

Kommune	Per innbyggjar	Sum kommunen
Samla	80	1 389 408
Volda	84	750 149
Hornindal	87	106 024
Stryn	75	533 235

#### Fond – storleik

Kommunane si fondsbeholdning fordeler seg på disposisjonsfond og rekneskapsmessig mindreforbruk. Fonda er kommunen sine økonomiske reservar. Tala er i 1000 kroner.

Kommune	Per innbyggjar	Sum kommune
Samla	3	112 976
Volda	4	35 702
Hornindal	3	30 315
Stryn	7	46 959

#### Lånegjeld

I 1000 kroner	Volda	Hornindal	Stryn
<b>Lånegjeld per 31.12.2014</b>	<b>762 753</b>	<b>130 937</b>	<b>447 909</b>
Startlån	65 393	17 824	21 269
Sjølvsfinansierende lån	58 214	29 967	97 709
Rentekompensasjon	84 355	13 436	38 467
<b>Lån som belastar kommunen sin økonomi</b>	<b>554 791</b>	<b>69 710</b>	<b>290 463</b>

#### Ubrukte lånemidlar og fond. I 1000 kroner

	Volda	Hornindal	Stryn
Ubrukte lånemidlar	40 594	130 937	72 621
Fond:			
Disposisjonsfond	17 099	17 687	12 285
Bundne fond	30 572	7 017	15 908
Ubundne investeringsfond	63 104	5 153	20 582
Bundne investeringsfond	12 152	358	37 533
Sum fond	122 927	30 215	86 308

I 1000 kroner	Volda	Hornindal	Stryn
<b>Akkumulert overskot</b>	<b>18 603</b>	<b>523</b>	<b>0</b>

**Aksjar og andelar**

	Bokført verdi aksjar og andelar	Tilgang konsesjonsavgift	Sal konsesjonskraft
Volda	36 136 408	737 258	2 033 040
Hornindal		596 832	0
Stryn	29 639 231	0	0

**Reformstøtte**

1. Eingongsstøtte				
	0-20.000 innb.	20-50.000 innb.	50-100.000 innb.	>100.000 innb.
2 kommunar	20 mill	25 mill.	30 mill	35 mill
3 kommunar	30 mill (VHS)	35 mill	40 mill	45 mill
4 kommunar	40 mill	45 mill	50 mill	55 mill
5 kommunar el fl	50 mill	55 mill	60 mill	65 mill

2. Refomrstøtte	
0-15.000 innbyggjarar	5 mill
15-30.000 innb.	20 mill
30-50.000 innb.	25 mill
➤ 50.000 innb.	30 mill.

3. Inndelingstilskot	Endra inntektssystem
----------------------	----------------------

Dei kommunane som gjer vedtak om samanslåing i år/innan ramma av kommunereforma, får behalde m.a. basistilskot og småkommunetilskot som i dag i 17,5 år (15+5 nedtrapping) i kvar (tidlegare) kommune. Etter 15+5 perioden vil dei få same endringar i inntektssystemet som ikkje-samaslegne kommunar. Regjeringa ar nettopp sendt utkast til **nytt inntektssystem** på høyring med **høyringsfrist 1. mars 2016**, og evt. iverksetjing frå 2017.

KS (Kommunenes Sentralforbund) har laga ein berekningsmodell (14.01.16) som viser følgjande effekt for Volda, Hornindal og Stryn dersom endringane vert vedtekte:

Kommune	Utslag ny kostnadsnøkkel	Endra basistilskot Strukturkriterium 25,4 km	Samla utslag per år
Volda	-1 738 000	-6 010 000	-7 748 000
Hornindal	+1 339 000	-2 483 000	-1 144 000
Stryn	-3 835 000	-1 880 000	-5 715 000
Samla	-4234 000	-10 373 000	-14 607 000

Samla inntektstap i inndelingsperioden: 14,6 mill x 17,5 = 255,5 mill

Usikkerheit knytt til det nye inntektssystemet:

1. Det er skissert fleire ulike modellar. 2 alternativ på kostnadsnøkkel på barnehage og grenseverdiar på reiseavstand er døme på det. Kor mykje kommunane taper er avhengig av kva for modell som vert alt.
2. Høyringsnotatet seier ingenting om framtidig skatteandel. Nivået på skatteandel har store fordelingsverknader mellom kommunane.

3. Forslaget gir ikkje gode nok avklaringar på kva som skal gjelde frå 1. januar 2017 dersom ein har vedtak om kommunesamanslåing. Skal nytt basistilskot, eller skal dagens basistilskot, gjelde fram til samanslåingstidspunktet? (Mellom 2017-2020).

Inntektssystemet er eit omfordelingssystem der staten fastheld storleiken på kaka, slik at endringar inneber at ein må redusere frå nokre kommunar for å styrke andre. Det store grepet i dette forslaget er at kommunar rundt 12 000 innbyggjarar og oppover vert bidragsytarar for å styrke byane. Det kan sjå ut som om endringane er lagt opp til å stimulere kommunesamanslåing og kompensere for kostnadane med den demografiske utviklinga knytt til hovudsakleg urbanisering rundt dei sentrale områda i landet.

Dersom det vert mange kommunar som slår seg saman og utløyser eingongstilskot og reformtilskot, så skal dette også dekkjast av den same kaka til kommunesektoren. Det vil resultere i at kommunane samla sett får lågare overføring frå staten. Det er viktig at tilskota i samband med kommunereforma kjem oppå nivået for samla overføring til kommunesektoren.

## Kommunebarometer Kommunal repport 2015 (Kostra juli 2015)

### Samla ulike tenester

Knr	Kommune	Fylke	Gruppe	Korrigert inntekt	Rangering nøkkeltal åleine	Endeleg plassering-justert for inntektsnivå
1444	Hornindal	S og Fj	G04	102	115	89
1449	Stryn	S og Fj	G10	95	52	15
1519	Volda	M og R	G11	92	126	43

### Grunnskule, eldreomsorg, barnevern, barnehage

Knr	Kommune	Fylke	Gruppe	Grunn-skule	Eldreomsorg	Barnevern	Barnehage
1444	Hornindal	S og Fj	G04	144	399	216	81
1449	Stryn	S og Fj	G10	7	270	234	243
1519	Volda	M og R	G11	72	109	371	264

### Helse, sosial, økonomi, kostnadsnivå

Knr	Kommune	Fylke	Gruppe	Økonomi	Kostnads-nivå	Helse	Sosial
1444	Hornindal	S og Fj	G04	253	253	18	
1449	Stryn	S og Fj	G10	134	42	142	21
1519	Volda	M og R	G11	225	121	121	202

### Kultur, miljø, saksbehandling, VAR

Knr	Kommune	Fylke	Gruppe	Kultur	Miljø og ressursar	Saks-behandling	Vatn, avløp, renovasjon
1444	Hornindal	S og Fj	G04	135	111	235	
1449	Stryn	S og Fj	G10	250	164	268	73
1519	Volda	M og R	G11	317	136	126	92

## NHOs-kommuneNM 2015

Firdeling av arbeidsplassar	Volda	Hornindal	Stryn
Jord/skogbruk/fiske	3,4%	21,6%	6,9%
Industri og olje	5,8%	29,6%	19,7%
Byggevirksomheit	8,1%	10,5%	7,8%
Varehandel	10,5%	8,3%	14,3%
Overnatting og servering	2,1%	3,8%	7,0%
Offenleg administrasjon	2,4%	2,0%	2,9%
Undervisning	17,0%	4,3%	6,6%
Helse-sosial	32,3%	8,0%	15,2%
Tenester	18,6%	12,0%	19,5%
Sum	100,0%	100%	100%
%endring siste 3 år	1,27%	-14,38%	-0,93%
Kjelde SSB 4. kvartal 2014			

## NHOs Kommune-NM 2015

Kommune	Rangering fylke	Rangering landet
Volda	8	98
Hornindal	12	172
Stryn	10	158

## NHOs Kommune NM 2015 Totalresultat kommuar.

Kommune	Total	Næringsliv	Arbeids- marked	Demografi	Kompe- tanse	Kommunal økonomi
Volda	98	357	71	66	90	179
Hornindal	172	91	48	156	326	318
Stryn	158	155	121	222	154	189

## Økonomisk status

Dei finansielle nøkkeltala og netto driftsutgifter syner ulikskapar.

Finansielle nøkkeltal 2014 (Kjelde KOSTRA SSB)

2014	Volda	Gjennoms M og R	Hornind.	Stryn	Gjennoms. S og Fj	Gjennoms. Landet u/Oslo
Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter	89,6	71,9	83,0	57,3	77,7	69,8
Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekt	1,6	3,3	19,4	2,3	3,8	5,2
Overføring frå driftsrekneskapen, i prosent av brutto investeringsutgift	0	2,2	0	3,1	1,6	2,8
Eigedomsskatt i prosent av brutto driftsinntekter	1,9	3,7	0	2,0	5,3	3,0

Netto driftsutgift i kroner per innbyggjar	51 047	53 836	63 924	53 608	60 123	52 152
Netto driftsresultat i kroner per innbyggjar	1 596	-98	-483	1 816	936	687
Netto lånegjeld i kroner per innbyggjar	73 876	53 316	70 670	42 694	67 286	50 139



## NOTAT

Kommunestyret mottakarar:

**Sak: Kommunereformen**

Arkivsak nr.	Lopenr.	Arkivkode	Avd/Sakshandsamar	Dato
2014/137	6055/2016	020	ADM/RUNSJU	23.05.2016

### **KOMMUNEREFORMA - EV OPPFØLGING AV ALTERNATIV TIL VOLDA OG ØRSTA**

#### **Resultatet av folkerøystinga for alternativet Volda og Ørsta**

Folkerøystinga om samanslåing av kommunane Volda og Ørsta vart saman med fleire andre folkerøystingar på Sunnmøre gjennomført 19. mai.

Folkerøystinga syner at det er eit fleirtal for **nei** på spørsmålet om "*Skal Volda kommune og Ørsta kommune slå seg saman til ein kommune*"

#### **Volda**

Resultat:

Ja	- 1075 røyster (30,5%)
Nei	- 2419 røyster (68,7%)
Blank røystesetel	- 28 (0,8%)
Røysteføre 7191	- 3522 røyster Valdeltaking 49%

#### **Ørsta**

Resultat:

Ja	- 1593 røyster (37,3%)
Nei	- 2636 røyster (61,8%)
Blank røystesetel	- 39 (0,9%)
Røysteføre 8468	- 4268 røyster Valdeltaking 50,4%

Politisk må ein no ta stilling til korleis dette resultatet i den rådgjevande folkerøystinga skal vektleggast ved kommunen sitt endelege val i juni og vidare om kva resultatet kan ha av betydning for Volda kommune sitt vegval vidare.

#### **Ev oppfølging av forhandlingsutvalet sitt utvida mandat**

Kommunestyret ga i K-sak 21/16 følgjande vedtak:

*«Kommunestyret syner til K-sak 760/15 pkt. 3. Det vert vidare synt til møte mellom ordførarane i Volda, Ørsta, Hornindal og Stryn.*



*Under føresetnad av at kommunestyra i Hornindal og ev også Stryn gjer initiativ overfor Volda og/el. Ørsta, vedtek kommunestyret at mandatet i pkt. 3 i ovannemnde sak vert utvida til også å gjelde forhandlingar om intensjonsplan med desse kommunane. Mandatet dekkjer både forhandlingar om mogleg samanslåing, og i alle høve samarbeid for å utvikle regionen med visjon om å kunne ta ein posisjon mellom Ålesund og Førde.»*

Hornindal og Stryn kommune som Volda kommune har framforhandla intensjonsavtale med, vil no gjennomføre innbyggjarundersøking for å kartlegge innbyggjarane sitt syn på aktuelle alternativ. For Stryn kommune skal den vere eit supplement til rådgvjvande folkerøysting 13. juni. Undersøkinga vil starte umiddelbart og endeleg rapport skal vere levert innan 20. juni. Truleg vil ein kunne få ut resultat litt tidlegare enn det.

Dersom Volda kommune vil ta del i den undersøkinga for å sjekke ut innbyggjarane sitt syn på ei eventuell samanslåing med Hornindal og evt. Stryn må kommunestyret med bakgrunn i handsaminga i PS-sak 47/16 slutte seg til det.

Ei slik undersøking vil kunne gje ein peikepinn på om det vil vere aktuelt å gå vidare med ein søknad om utviding av fristane for å gjennomføre ny rådgvjvande folkerøysting på hausten i samsvar med vedtaket i K-sak 47/ pkt. 4, jfr følgjande vedtak:

- 1. I spørsmålet om kommunesamanslåing ser Volda kommunestyre alternativet Volda-Ørsta som det primære.*
- 2. Volda kommunestyre tek i denne omgang til vitande framforhandla Intensjonsavtale om slå saman kommunane Volda, Hornindal og Stryn datert 14. april 2016.*
- 3. Kommunestyret tek ikkje i denne saka stilling til om Volda kommune skal halde fram som eiga kommune eller slå seg saman i ny og større kommune. Det skal kommunestyret ta stilling til i juni 2016.*
- 4. Før eit vedtak om ei eventuell samanslåing med Hornindal og/eller Stryn skal det haldast folkerøysting.*

I nemnde kommunestyrevedtak er alternativet med Hornindal og/eller Stryn ikkje utelukka, jfr punkt 4. Spørsmålet er om kommunestyret vil sjekke dette nærare ut ved å spørje innbyggjarane før ei ev folkerøysting. Prosessane i Hornindal og Stryn vil for sin del avklare om dei to kommunane etter innbyggjarundersøking og folkerøystinga i Stryn da vil gå i vidare prosess med Volda kommune. Dei to kommunane vil naturleg nok også i ei slik vurdering vere interessert i å vite kva innbyggjarane i Volda meiner.

Det er mogleg å gjennomføre ei innbyggjarundersøking innan 13. juni med førebelse resultat til kommunestyret 16. juni. Dersom kommunestyret vel å gjennomføre innbyggjarundersøking, så bør ein samtidig vurdere om intensjonsavtalen med Hornindal og Stryn bør vedtakast som grunnlag for undersøkinga. Kommunestyret må ta stilling til om det ev også er aktuelt å spørje ut om andre alternativ enn Hornindal og Stryn. Dersom kommunestyret ikkje vil gå vidare med alternativet med Hornindal og ev også Stryn, så må Volda kommune kvittere ut dette alternativet.

For at ein skal ha eit best mogleg grunnlag når kommunestyret skal gjere vedtak den 16. juni, bør kommunestyret drøfte situasjonen etter det klare **nei-fleirtalet** i folkerøystinga både i Volda og Ørsta ta stilling til om ein også skal gjennomføre innbyggjarundersøking for alternativet Hornindal og ev også Stryn. Administrasjonen har tidlegare uttrykt at ut frå målsettinga i kommunereforma

og framtidig inntektssystem vil det vere lite tenleg med nullalternativet der Volda held fram som eiga kommune.

Med helsing

Rune Sjurgard  
Rådmann

Vedlegg:

Utskrift av K-sak 47/16 med alle vedlegg i saka (Intensjonsavtale om å slå saman Volda, Hornindal og Stryn kommunar)



## SAKSDOKUMENT

---

Sakshandsamar: Asbjørn Moltudal

Arkivsak nr.: 2015/2312

Arkivkode: U60

---

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
109/16	Formannskapet Kommunestyret	07.06.2016
114/16	Formannskapet	14.06.2016

### **SØKNAD OM MIDLAR TIL KARTLEGGING AV PROSJEKT "DESTINASJON VOLDA"**

#### **Handsaming:**

Ordføraren kom med slikt framlegg:

*Saka vert utsett.*

#### **Røysting:**

Utsetjingsframlegget vart samrøystes vedteke.

#### **Vedtak i formannskapet - 07.06.2016:**

*Saka vert utsett.*

#### **Administrasjonen si tilråding:**

1. Volda kommunestyre godkjenner at avsette midlar for 2016, kr. 253.000,- til reiselivsutvikling vert overført Volda Næringsforum. Midlane skal øyremerkast til bruk i prosjektet og utviklingsarbeidet "**destinasjon Volda**", og vert organisert av Volda Næringsforum.
2. Kommunestyret ber om rapportering i årsrapport og ein prosjektrapport innan 1.juli 2017 i samsvar rådmannen sin konklusjon i denne saka.
3. Kommunestyret vil vurdere effekten av måloppnåing og resultat opp mot kor vidt det skal løyvast midlar vidare. Dette vil kommunestyret kome attende til i samband med budsjettet for 2017.

**Vedleggsliste:**

1. Søknad midlar til fase 1 av prosjekt “Destinasjon Volda”
2. Skriv frå Volda Reiselivslag av 9. Desember og 5. November 2015

**Samandrag av saka:**

Frå Volda Næringsforum har kommunen motteke skriv 20.05-2016 der dei ber om å få overført DÅS-midlane til Volda Næringsforum. Disse midlane er av næringsforumet meint å vere øyremerka til bruk i utviklingsarbeidet “destinasjon Volda”, som vert organisert av Volda Næringsforum.

I tråd med kommunestyret sitt vedtak og skrivet frå Volda Næringsforum vil rådmannen tilrå at midlane for 2016 kr. 253.000,- vert overført til Volda Næringsforum i samsvar med søknaden.

**Saksopplysningar:****Litt om bakgrunnen for saka.**

Kommunestyret gjorde i 2013 vedtak om at kommunen skulle meldast ut av destinasjons-selskapet Ålesund og Sunnmøre (DÅS). Dette vart gjort og Volda kommune er såleis **ute av destinasjonen pr. 01.01.16**.

Med bakgrunn i formannskapet og Volda næringsforum sine signal tidleg i 2015 om å halde fram med å vere medlem, vart tiltaket frå rådmannen innarbeidd i budsjettet 2016 og i økonomiplan-perioden.

I samband med Budsjettet for 2016 gjorde kommunestyret m.a. slikt vedtak i pkt. 21:

*Volda kommune ønskjer, i samarbeid med næringslivet, å prioritere å utvikle Volda som destinasjon og løyver midlar til slikt prosjekt tilsv. kontingenten i destinasjon Ålesund og Sunnmøre. Som del av del av dette prosjektet skal evt. framhalden medlemskap i DÅS vurderast som alternativt verkemiddel og strategi.”*

Bak dette vedtaket ligg innspel frå Volda Næringsforum og Volda Reiselivslag. Viser til brev fra Volda Reiselivslag av 9. Desember og 5. November 2015 som *fylgjer vedlagt til denne saka*. Begge breva er sendt til Volda Næringsforum sitt styre, og lagt ved innspel til budsjett for Volda kommune for 2016. Rådmannen gjer merksam på at det ikkje er løyvd midlar til å halde fram med medlemskapen i tillegg. Sjølv om dette er nemnt verbalt, så er fakta at Volda kommune er ute av DÅS.

Med tanke på siste del av vedtaket ba Volda kommune v/rådmannen i skriv til Volda Næringsforum og Volda Reiselivslag 22.12.2015 om ei avklaring på korleis Volda Næringsforum og Volda Reiselivslag prioriterer, og om dei står fast på at kommunen ikkje skal melde seg inn att i DÅS.

Ovannemnde skriv der Volda Næringsforum ber om å få overført DÅS-midlane må sjåast å vere eit svar på rådmannen sin førespurnad frå desember 2015. Desse midlane er av

næringsforumet meint å vere øymerka til bruk i utviklingsarbeidet “**destinasjon Volda**”, som vert organisert av Volda Næringsforum.

I brevet vert det vidare synt til kommunestyrevedtaket og at “*Som del av del av dette prosjektet skal evt. framhalden medlemskap i DÅS vurderast som alternativt verkemiddel og strategi.*”

Det går vidare fram av skrivet;

**Konklusjonen er entydig:** *Midlane ønskes kanalisert til Volda Næringsforum som øremerkede midler knyttet til utvikling av Volda som destinasjon. Vi må utvikle destinasjonen Volda gjennom fokus på å skape gode og attraktive kvaliteter for handel og opplevelse i Volda. Dette gjøres best lokalt og gjennom aktiv involvering av lokale ressurser organisert under Volda Næringsforum og MBV. Den dagen vi har attraktive produkter og godt innhold å selge Volda på, skal vi så vurdere hvilke kanaler destinasjonen Volda best kan marknedsføres gjennom.*

### **Organisering av destinasjonsutviklingsarbeidet i Volda**

Volda Næringsforum og Volda Reiselivslag ynskjer å organisere destinasjonsarbeidet med utgangspunkt i Volda Næringsforum (VNF).

Organisering av destinasjonsarbeidet under VNF gir noen klare fordeler, både med tanke på nettverk og relasjonar. Videre gir en forankring inn mot Volda Næringsforum som nettverksaktør felles regler, normer og strukturer som er vesentlig for å oppnå målet om en Destinasjon Volda (jmf. “Om organisering av nettverkene”, over).

Dei syner til allereie ein god og tett dialog med flere sentrale aktører i Volda som vi være viktige for destinasjonsarbeidet: Høgskulen i Volda, Ivar Aasen-tunet, X2 festivalen, Dokfilm-festivalen, Veka, Fadderveka, mv. I tillegg er det i StudiebygdA-partnerskapet vedtatt at partnerne skal yte Volda Næringsforum bistand etter nærme henvendelse og klargjøring av ressursbehov.

### **Veien vidare**

Volda Næringsforum har også forberedt en struktur for selve utviklingsarbeidet. Dei ser klare synergier med arbeidet i Handlingsplan for Handel under Mellom Bygningane i Volda, og skal se nærme på hvordan vi best mulig kan hente ut slike synergier.

*Vi ønsker å involvere de ulike samarbeidspartnerne tett, og under tanken “de ulike aktørene har fokus på oppgaver eller roller knyttet til sine kompetanse- eller kjerneområder” slik at vi utfyller hverandre og ikke skaper nye strukturer eller roller der det ikke er behov for det. På en slik måte kan vi videreutvikle alle de gode aktørene og konseptene som allerede finnes, samt sammen skape nye handels- og opplevelsesprodukter. Vi holder samtidig kostnadsnivået på drift av dette på et minimum, men legger heller inn utviklingsmidler i å videreutvikle de allerede eksisterende strukturerne i et mer definert nettverk av aktører og samarbeidspartnere.*

### **Konklusjon:**

Skrivet frå Volda Næringsforum gjev ei orientering om korleis Volda Næringsforum og Volda Reiselivslag tenkjer seg organiseringa av reiselivsarbeidet i Volda ut frå deira synstad bør vere.

Sitat;

*Vi må utvikle destinasjonen Volda gjennom fokus på å skape gode og attraktive kvaliteter for handel og opplevelse i Volda. Dette gjøres best lokalt og gjennom aktiv involvering av lokale ressurser organisert under Volda Næringsforum og MBV. Den dagen vi har attraktive*

*produkter og godt innhold å selge Volda på, skal vi så vurdere hvilke kanaler destinasjonen Volda best kan markedsføres gjennom.*

Rådmannen er samd i denne vurderinga og ser det såleis at det prosjektet ein har lagt opp til for å utvikle Volda som destinasjon langt på veg er i tråd med vedtaket (pkt. 21) i kommunestyret frå desember 2015.

Rådmannen vil på same måte som Volda Næringsforum og Volda Reiselivslag påpeike at det no vil vere viktig å få fram gode produkt og godt innhald før ein avgjer kva kanaler **"destinasjonen Volda"** best kan marknadsførast gjennom.

I den samanheng må prosjektet **"destinasjon Volda"** gje svar på om hovudprosjektet ("*posisjonere Volda som den foretrukne handels- og opplevelsesstaden i regionen*") er formålteneleg for Volda, om det let seg gjennomføre, i kva form (produkt og innhald), og med kva slags deltakarar. Prosjektet må også gje svar på kva kanaler **"destinasjonen Volda"** best kan marknadsførast gjennom.

Skrivet syner kva delprosjektet i fase 1 vil ta føre seg:

- *Utvikle eit nettverk av aktørar som gjennom gjensidige målsettingar og avtalar samhandlar om utvikling av Volda som handels- og opplevingsdestinasjon. Legge til rette for faste møteplassar og ei organisering som gir føreseielege rammer for eit slikt destinasjonsnettverk. Målgruppe vil vere til dømes være grunn- og huseigarar, drivarar, investorar, Volda kommune, Dei nynorske Festspela, Høgskulen i Volda, festivalane, mv. som har interesse for utvikling av Volda som handels- og opplevingsdestinasjon*
- *Utarbeide profilhandbok for bruk av kvalitetar, profileringsmateriell, skilt, mv. i Volda sentrum (og med moglegheit for å nytte ei slik profilhandbok også andre stader i Volda kommune). Skal søkje å vere forankra i Utviklingsplan for Volda sentrum, og opp mot dei fysiske byggetrinn i MBV, til dømes Hamnekvartal-prosjektet. Tar og sikte på å støtte konkrete profileringstiltak som utarbeiding av pakke til huseigarar og handelsdrivande (veggskilt, gateskilt til plakatar, mv.) eller historiske informasjonsskilt som legg opp til enkel navigasjon (jmf. og Utviklingsplanen for Volda sentrum, deler som omhandlar skilt og profilering)*
- *Utvikle planer og skisser for felles portal for Volda som handels- og opplevingsstad, med moglegheiter for god profilering av aktivitetar, møteplassar, tilbod, mv. Ein slik portal skal mellom anna innehalde funksjonalitet som byggjer opp under nettverks- og samhandlingsaktiviteten i destinasjonen. I forkant av dette ynskjer ein og å utvikle nokre enkle strategiar som partnerane kan einast om i høve til felles marknadsføring, profilering, mv.*

Søknaden verkar noko "vag" med tanke på tidsperspektivet på prosjektet, men rådmannen ser for seg at Næringsforumet innan eit år leverer ein rapport til kommunen der spørsmålsstillingane som er nemnt i avsnittet over er drøfta. Det er ynskjeleg med attendemelding på korleis dei øyremerka midlane er nytta i prosjektet. I første omgang vert dette gjennom årsrapport og rekneskap for Volda næringsforum for året 2016.

Ordførar og rådmann er assosierte medlemmer i Volda næringsforum. Det er naturleg at det vert løpande rapportert om prosjektet i styremøta framover.

Rådmannen føreset at Volda næringsforum utarbeidar prosjektplan med klare målsettingar og milepelar for framdrift. Det vert forventat at rapportering til styret i næringsforumet og i årsrapport og evalueringsrapport går fram korleis måla vert nådde og kva resultat ein får ut av prosjektet. Dette vil vere avgjerande for om kommunen skal løyve midlar vidare til destinasjonsarbeid via næringsforumet.

Kommunen står overfor krevjande prioriteringar, og storleiken på løyvinga må i alle høve vurderast i samband med budsjettethandsaminga for 2017.

**Helse og miljøkonsekvensar:**

Ingen

**Økonomiske konsekvensar:**

Ingen, Omfordeling av midlar

**Beredskapsmessige konsekvensar:**

Ingen

Rune Sjurgard  
Rådmann

Asbjørn Moltudal  
Rådgjevar

**Utskrift av endeleg vedtak:**

Volda Næringsforum  
Økonomikontoret

## Søknad midlar til fase 1 av prosjekt “Destinasjon Volda”

### Opplysning om søker

Organisasjonsnummer: 997 669 665  
Foretakets navn: Volda Næringsforum  
Gateadresse: Storgata 8  
Postnr 6100 Volda

### Kontaktperson

Stefan N. Halck  
[stefan@voldaforum.no](mailto:stefan@voldaforum.no)  
+47 953 00 397

### Om Volda Næringsforum (søker):

Volda Næringsforum utviklar offentleg og privat næringsliv i heile Volda og i Volda-området. Gjennom rådgiving, møteplassar og påverknadskraft hjelper vi medlemsbedriftene våre til å vokse og utvikle seg.

Volda Næringsforum er ein aktiv katalysator for å skape **samarbeid** og vinn-vinn-situasjonar for og mellom medlemmane våre. For å kunne oppnå dette målet, har vi samarbeidspartnarar både lokalt og regionalt.

Volda Næringsforum er ein **kunnskapsorganisasjon**. Med innsikt i og god kjennskap til dei lokale tilhøva og strukturane som er viktige for næringslivet, hjelper vi medlemsbedrifene våre i riktig retning.

Volda Næringsforum har **integritet**. Vi sikrar at medlemmane blir høyrte i viktige saker. Vi er opptatt av samfunnsansvar og eit berekraftig Volda-samfunn - no og i framtida.

### Prosjektopplysingar: Destinasjon Volda

Midt opp i prosessar om kommunereformar, samanslåingar og andre strukturdebattar, har vi mista fokuset på Volda som eigen stad. Dette er Volda, uansett utfall av desse prosessane.

Volda treng ein identitet som samlar både innbyggjarar, næringsliv, og studentar. Ein god destinasjon for desse gruppene, er óg ein god stad for andre viktige målgrupper som tilreisande som ønskjer å handle, eller å oppleve det Volda har å by på.

Mange seier dei er best på handel eller på opplevingar i vår region, utan å verken vere det eller samle seg rundt det. Vi ønskjer å posisjonere Volda som den foretrukne handels- og opplevelsesstaden i regionen, og meiner at alt ligg til rette for å ta denne fana i vår region.

Dette er svært viktig både for å legge tilrette for auka verdiskaping for næringslivet, for etablering av nye næringar og arbeidsplassar, for at folk skal ønskje flytte heim, for at folk skal velje Volda som handelsdestinasjon ein laurdagsformiddag, velje å gå på konsert i Volda



kyrkje ein torsdagsettermiddag eller på Rokken ein fredagskveld. Dette - og mykje meir - vil Volda med ein klar strategi og identitet kunne vere.

**Dette er også kommunestyre sitt ønske, slik vi les det ut i frå budsjettvedtaket ved årsbudsjettet 2016:**

Pkt 21 kommunestyret, budsjettvedtak årsbudsjettet 2016

*Volda kommune ønskjer, i samarbeid med næringslivet, å prioritere å utvikle Volda som destinasjon og løyver midlar til slikt prosjekt tilsv. kontingenten i destinasjon Ålesund og Sunnmøre. Som del av del av dette prosjektet skal evt. framhalden medlemskap i DÅS vurderast som alternativt verkemiddel og strategi.”*

Bak dette vedtaket ligg innspel frå Volda Næringsforum og Volda Reiselivslag. Viser til brev fra Volda Reiselivslag av 9. Desember og 5. November 2015. Begge til Volda Næringsforum sitt styre, og lagt ved innspel til budsjett for Volda kommune for 2016.

**Viser her til kommunestyrevedtak i Volda kommune Som del av del av dette prosjektet skal evt. framhalden medlemskap i DÅS vurderast som alternativt verkemiddel og strategi.”**

*Styret i VRL er særst positiv til at Volda kommune, etter gjennomført utmelding av DÅS, vidarefører årleg løyving tilsvarande kommunen si medlemsavgift i DÅS som årlege øymerke midlar for utvikling og marknadsføring av Volda som destinasjon.*

*Styret i VRL vil peike på at det er nødvendig at midlane vert kanalisert gjennom VNF, og disponert av dei konkrete og relevante nærings- og serviseaktørane. Knytt til den siste gruppa vil vi særleg peike på at handelsnæringa og Høgskulen i særklasse er selgarar av Volda som destinasjon.*

- *Grunnleggende fokus er på å utvikle Volda til en handels- og opplevelsesdestinasjon*
- *For nå må målet er det avgjørende at vi i en kartlegging (avklarende prosess) gjør nødvendige analyser og kartlegging av alle tilgjengelige ressurser og modeller*

**Henvisning til avklaring vedrørende DÅS: Det er som ønsket fra Volda Reiselivslag foretatt nødvendige avklaringer knyttet til alternative med å opprettholde medlemskapet i DÅS.**

Konklusjonen er entydig: Midlane ønskes kanalisert til Volda Næringsforum som øremerkede midler knyttet til utvikling av Volda som destinasjon.

Vi må utvikle destinasjonen Volda gjennom fokus på å skape gode og attraktive kvaliteter for handel og opplevelse i Volda. Dette gjøres best lokalt og gjennom aktiv involvering av lokale ressurser organisert under Volda Næringsforum og MBV. Den dagen vi har attraktive produkter og godt innhold å selge Volda på, skal vi så vurdere hvilke kanaler destinasjonen Volda best kan markedsføres gjennom.

Vedtaket i styret i Volda Næringsforum 19. November 2015, under sak 7 “Destinasjon Ålesund og Sunnmøre (DÅS)”



- o *Vedtatt i styret: Gi et signal til rådmannen i Volda kommune om at Volda Næringsforum er innstilt på å utvikle Volda til handels- og opplevelsesdestinasjon. Styret ønsker å få kanalisert de midlene som skulle gå til medlemskontingent i 2016 inn mot dette arbeidet.*

**E-post med vedlegg sendt til rådmann Rune Sjurgard, Per Ernst Lundberg og arbeidsutvalget i Volda Næringsforum 11. November 2015:**

*Konkret så ønsker styret i Volda Næringsforum at midler tilsvarende Volda kommunes medlemskap i DÅS tilføres Volda Næringsforum, øremerket til utvikling av Volda som handels- og opplevelsesdestinasjon (blant annet knyttet til sentrumsprosjektet Mellom bygningane i Volda (MBV) sitt delprosjekt "handlingsplan for handel", jmf. prosjektbeskrivelse MBV). Vi ønsker at tilskudd til et slikt arbeid gis ved inngangen til 2016, til bruk i utviklingsarbeid i 2016.*

*Vi støtter også Volda Reiselivslags ønske om en snarlig samling der aktuelle samarbeidspartnere møtes for å diskutere konkret organisering av dette arbeidet. Dette kan Volda Næringsforum ta initiativ til dersom øremerkede midler tilføres Volda Næringsforum til arbeidet med å utvikle Volda til handels- og opplevelsesdestinasjon.*

**Om destinasjonsutvikling:**

En nettverksbasert destinasjonsutvikling har i økende grad gjort seg gjeldende [...], og i håndteringen av [Volda] sine ressurser kan organisering gjennom ulike former nettverk være et virkemiddel i utviklingen. Jörgen Elbe (2002, 38) betrakter en destinasjon som et nettverk bestående av i varierende grad gjensidig avhengige aktører som tilbyr ulike tjenester til [målgruppene]. Nettverkssamarbeid involverer relasjoner mellom interessenter når disse samhandler med hverandre i forhold til et felles problemområde (Bramwell og Lane 2000, 4). Interessentene besitter ulike kunnskaper, ekspertiser, kretser og monetære ressurser, men på egenhånd vil de trolig ikke inneha de nødvendige ressursene for å kunne nå sine mål.

**Om organisering av nettverkene**

Elbe (2002, 19) beskriver videre nettverk som relasjoner mellom forretningsaktører, hvor koblingene disse former, påvirker den økonomiske utviklingsprosessen. Wood og Gray (1991, referert i Bramwell og Lane 2000, 5) vektlegger felles regler, normer og strukturer i nettverkssamarbeid som premiss for måloppnåelse.

(Hentet fra Bacheloroppgave i reiselivsledelse ved BI Trondheim 2013, av Øyvind Rusten og Anna Mjelva Trøen).

**Strukturen på utviklingsarbeidet**

Volda Næringsforum har også førebudd ein struktur for sjølve utviklingsarbeidet. Vi ser ei klar samheng med arbeidet i Handlingsplan for Handel under Mellom Bygningane i Volda, og skal se nærare på korleis vi best mogleg kan hente synergier av det allerede utførte arbeidet.

Vi ønsker å involvere dei ulike samarbeidspartnarane tett, og under tanken "dei ulike aktørene har fokus på oppgåver eller roller knytt til sine kompetanse- eller kjerneområder"

slik at vi utfyller kvarandre og ikkje skapar nye strukturar eller roller der det ikkje er behov for det. På ein slik måte kan vi vidareutvikle alle dei gode aktørane og konseptane som allerede finnst i Volda, og saman skape nye handels- og opplevingsprodukt. Vi held samstundes kostnadsnivået på drift av dette på eit minimum, men legg heller inn utviklingsmidlar i å vidareutvikle dei allerede eksisterande strukturane i eit tydeleg definert nettverk av aktørar og samarbeidspartnarar.

#### **Delprosjekt under fase 1 vil ta føre seg:**

- Utvikle eit nettverk av aktørar som gjennom gjensidige målsettingar og avtalar samhandlar om utvikling av Volda som handels- og opplevingsdestinasjon. Legge til rette for faste møteplassar og ei organisering som gir føreseielege rammer for eit slikt destinasjonsnettverk. Målgruppe vil vere til dømes være grunn- og huseigarar, drivarar, investorar, Volda kommune, Dei nynorske Festspela, Høgskulen i Volda, festivalane, mv. som har interesse for utvikling av Volda som handels- og opplevingsdestinasjon
- Utarbeide profilhandbok for bruk av kvalitetar, profileringsmateriell, skilt, mv. i Volda sentrum (og med moglegheit for å nytte ei slik profilhandbok også andre stader i Volda kommune). Skal søkje å vere forankra i Utviklingsplan for Volda sentrum, og opp mot dei fysiske byggetrinn i MBV, til dømes Hamnekvartal-prosjektet. Tar og sikte på å støtte konkrete profileringsiltak som utarbeiding av pakke til huseigarar og handelsdrivande (veggskilt, gateskilt til plakatar, mv.) eller historiske informasjonsskilt som legg opp til enkel navigasjon (jmf. og Utviklingsplanen for Volda sentrum, deler som omhandlar skilt og profilering)
- Utvikle planer og skisser for felles portal for Volda som handels- og opplevingsstad, med moglegheiter for god profilering av aktivitetar, møteplassar, tilbod, mv. Ein slik portal skal mellom anna innehalde funksjonalitet som byggjer opp under nettverks- og samhandlingsaktiviteten i destinasjonen. I forkant av dette ynskjer ein og å utvikle nokre enkle strategiar som partnarane kan einast om i høve til felles marknadsføring, profilering, mv.

#### **Oppsummert**

På vegne av styret i Volda Næringsforum ber vi om å få overført DÅS-midlene til Volda Næringsforum. Disse midlene skal øremerkes til bruk i utviklingsarbeidet "destinasjon Volda", som organiseres av Volda Næringsforum.

Vi ber om at midlene overføres så snart som mulig, og senest innen 1. August 2016. Detaljer om overføring kan fås ved henvendelse til dagleg leiar Stefan N. Halck, Volda Næringsforum.

Volda Reiselivslag  
Skjervavegen 17  
6100 Volda

**Volda Næringsforum**  
**Storgata 8**  
**6100 Volda**

**Volda, 5. november 2015**

## **VOLDA KOMMUNE, REISELIV OG DESTINASJON ÅLESUND & SUNNMØRE.**

Styret i Volda Reiselivslag (VRL) syner til Volda kommune sine vurderingar av medlemskap i Destinasjon Ålesund & Sunnmøre (DÅS). Vi syner og til våre brev/innspele datert 8. september 2014 og 20. april 2015.

VRL har tidlegare peika på verdien av medlemskap i DÅS eller tilsvarande organisering. Med utgangspunkt i at omorganisering av DÅS (fusjon med Geiranger og Nordfjord) ikkje vart noko av, og innspel frå adm. i Volda kommune om å vidareføre årleg løyving tilsvarande medlemsavgifta til DÅS til destinasjonsrette tiltak i Volda, har styret i VRL handsama saka på ny og har i styremøte den 29.10.2015 gjort følgjande vedtak:

*Styret i VRL er særst positiv til at Volda kommune, etter gjennomført utmelding av DÅS, vidarefører årleg løyving tilsvarande kommunen si medlemsavgift i DÅS som årlege øyremerka midlar for utvikling og marknadsføring av Volda som destinasjon. VRL har tidlegare peika på at det er naudsynt at ein i utviklar Volda som ein konkret destinasjon basert på det samla nærings- og servisetilbodet som eksisterer og kan utviklast vidare i Volda. Vi syner i denne samanheng til våre innspel til Volda Næringsforum datert 8. september 2014 og 20. april 2015.*

*Styret i VRL vil peike på at det er nødvendig at midlane vert kanalisert gjennom VNF, og disponert av dei konkrete og relevante nærings- og serviseaktørane. Knytt til den siste gruppa vil vi særleg peike på at handelsnæringa og Høgskulen i særklasse er selgarar av Volda som destinasjon.*

Vi legg til grunn at løyvinga først vil vere effektiv frå 2016. Vi vil likevel sjå fram til ei snarleg samling der eit utval av aktuelle partnerar gjennomfører ei innleiande samtalerunde om temaet.

**Vennleg helsing**  
**Volda Reiselivslag**

---

**Eiliv Halkjelsvik** - *sign.*  
leiar

---

**Jakob Helset** – *sign.*  
nestleiar

Journalførst på meg.

---

**Fra:** Stefan N. Halck [mailto:stefan@voldaforum.no]  
**Sendt:** 11. november 2015 15:17  
**Til:** Rune Sjurgard; Per Ernst Lundberg  
**Kopi:** Karl Erik Rønnestad; Eiliv Peter Halkjelsvik  
**Emne:** Fwd: DESTINASJON VOLDA

Hei,

viser til samtale i møte med rådmann Rune Sjurgard oktober 2015, der ett av temaene var utvikling av Volda som handels- og opplevelsesdestinasjon, samt knyttet til Volda kommunes medlemskap i DÅS (Destinasjon Ålesund og Sunnmøre).

Slik det ble konkludert med i møtet, har Volda Næringsforum sitt styre nå behandlet denne saken i styremøte 092015. Vi har også som et ledd i behandlingen involvert de reiselivsaktører som er tilknyttet Volda Reiselivslag (se e-post under), og styret i Volda Reiselivslag.

Vi viser til vedlagte brev fra Volda Reiselivslag (datert 5. november 2015), som styret i Volda Næringsforum har gitt sin tilslutning til.

Konkret så ønsker styret i Volda Næringsforum at midler tilsvarende Volda kommunes medlemskap i DÅS tilføres Volda Næringsforum, øremerket til utvikling av Volda som handels- og opplevelsesdestinasjon (blant annet knyttet til sentrumsprosjektet Mellom bygningane i Volda (MBV) sitt delprosjekt "handlingsplan for handel", jmf. prosjektbeskrivelse MBV). Vi ønsker at tilskudd til et slikt arbeid gis ved inngangen til 2016, til bruk i utviklingsarbeid i 2016.

Vi støtter også Volda Reiselivslags ønske om en snarlig samling der aktuelle samarbeidspartnere møtes for å diskutere konkret organisering av dette arbeidet. Dette kan Volda Næringsforum ta initiativ til dersom øremerkede midler tilføres Volda Næringsforum til arbeidet med å utvikle Volda til handels- og opplevelsesdestinasjon.

På vegne av Volda Næringsforum og Volda Reiselivslag.

Mvh.

Stefan N. Halck  
Dagleg leiar, Volda Næringsforum

[stefan@voldaforum.no](mailto:stefan@voldaforum.no)  
+47 953 00 397  
[www.voldaforum.no](http://www.voldaforum.no)

-----  
StudiebygdA Volda - ein møteplass for å dele og lære av kvarandre

Videresendt melding:

**Fra:** "Eiliv Halkjelsvik" <[ehalkje@frisurf.no](mailto:ehalkje@frisurf.no)>  
**Dato:** 6. november 2015 kl. 10.01.07 CET  
**Til:** "Stefan N. Halck" <[stefan@voldaforum.no](mailto:stefan@voldaforum.no)>

**Kopi:** "Karl Erik Ronnestad" <[kronnest@online.no](mailto:kronnest@online.no)>, <[post@helset.net](mailto:post@helset.net)>

**Emne:** DESTINASJON VOLDA

Hei!

Syner til sak vedk. Volda kommune si utmelding frå DÅS og mogleg omdisponering av midlar tilsvarande kommunen si medlemsavgift. Styret i Volda Reiselivslag har handsama saka, og er særst positiv til skissert framlegg.

Vi legg ved skriv frå VRL. Då ikkje alle styremedlemmar hadde høve til å møte fysisk i styremøtet, og denne saka er sentral for reiselivet, valgde vi å ta ei runde også med ikkje møtande styremedlemmar. Det er såleis no avklart at det ikkje ligg føre nokon reservasjonar i høve vedtaket.

Vi legg og ved kopiar av tidlegare skriv som knyter seg direkte og indirekte til temaet. Vi ber om at også desse følgjer saka.

Med vennleg helsing  
Volda Reiselivslag

PS 115/16 Orienteringssaker



# VOLDA KOMMUNE

## Rådmann

Fylkesmannen i Møre og Romsdal  
Postboks 2520

6404 MOLDE

Arkivsak nr.	Løpenr.	Arkivkode	Avd/Sakshandsamar	Dato
2014/137	6558/2016	020	ADM/ RUNSJU	02.06.2016

### SØKNAD OM UTSETT FRIST TIL Å TA STILLING TIL KOMMUNESAMANSLÅING SOM KRYSSAR FYLKESGRENSA

Vi syner til premissane for kommunereforma og frist for kommunestyra til å gjere vedtak innan 1. juli d.å.

Som De er kjent med så har Volda kommunestyre vedteke intensjonsavtalar i høve til to konstallasjonar:

Volda og Ørsta  
Volda, Hornindal og Stryn

Det er halde folkerøysting for Volda/Ørsta-alternativet, og kommunestyret vil ta stilling til dette alternativet i møte 16. juni. Når det gjeld alternativet Volda, Hornindal og Stryn, så har kommunestyret den 26. mai gjort slikt vedtak om vidare prosess, jfr K-sak 71/16:

*1. Volda kommunestyre vedtek Intensjonsavtalen med Hornindal og Stryn kommune, datert 11. april 2016. Kommunestyret finn at avtalen også kan leggast til grunn dersom vidare prosess medfører at Volda og Hornindal kan verte eit sjølvstendig alternativ.*

*2. Kommunestyret vedtek at det før vedtak i juni om kommunesamanslåing skal gjennomførast ei lokalinnbyggjarundersøking der Volda, Hornindal og Stryn er invitert til å delta. Dette for å kartlegge innbyggjarane sitt syn på aktuelle alternativ og som eit supplement til intensjonsavtalane og folkerøystinga om samanslåing mellom Volda og Ørsta kommune.*

*Finansiering av undersøkinga er tildelte midlar frå Fylkesmannen tiltenkt arbeidet med kommunereforma.*

*3. Volda kommune ber om at det vert søkt om forlenga frist for endelig vedtak om eventuell kommunesammenslåing.*

Innbyggjarundersøkinga er igangsett i alle tre kommunane Hornindal, Stryn og Volda, og vi er lovd ei førebels oppsummering den 13. juni. Stryn skal også ha folkerøysting 13. juni. I kommunestyret 16. juni er det på grunnlag av innbyggjarundersøkinga mogleg å ta stilling til

Postadresse:  
Stormyra 2  
6100 Volda

postmottak@volda.kommune.no  
Telefon:  
70058702

www.volda.kommune.no  
Org. nr: 939 760 946  
Bankgiro: 3991.07.81727



ev vidare prosess med Hornindal og Stryn, ev berre med Hornindal. I så fall vil det vere ein føresetnad at ein får utvida frist til å slutføre førebuingane og gjere endeleg vedtak i kommunestyret. Volda kommunestyre har vedteke at det skal vere folkerøysting også dersom ein skal gå vidare med kommunane Hornindal og Stryn. Volda kommune ber derfor om maksimal utsetting av fristen, så får det verte opp til fylkesmannen kor langt ein har høve til å strekke seg.

Med helsing

Rune Sjurgard  
Rådmann

Kopi:

Kommunestyret, her  
Hornindal kommune  
Stryn kommune  
Ørsta kommune  
KS Møre og Romsdal  
Sunnmøre regionråd