



Vår referanse: 19/10011 20/22729
Saksbehandlar: Regine Solberg
Aklestad
Dato: 25.11.2020

Saksframlegg

Plansak for offentlig ettersyn 2. gong - Kommunedelplan for tidlegare Volda kommune

Samandrag:

Kommunedelplan for tidlegare Volda kommune omfattar plankart, temakart, føresegner, planomtale, ROS-analyse og konsekvensutgreiing. Plandokumenta er oppdatert jf. tidlegare vedtak i formannskapet knytt til handsaming av motsegn og merknader.

I møte 10.11.2020 hadde administrasjonen ein gjennomgang av motsegnsområda, og formannskapet var på synfaring i Morkabygda/Furene. Administrasjonen har følgd opp vedtaka i formannskapet, og det er ikkje gjort endringar i planforslaga knytt til desse områda. Det vert opp til formannskapet å ta stilling til om planen skal sendast ut på høyring med motsegnsområda. Dersom formannskapet ynskjer å halde fast på motsegnsområda, vert det truleg meklingsmøte med høyringsinstansane. Viss ein ikkje vert einige der, vert planen sendt til departementet.

Formannskapet skal ta stilling til om kommunedelplanen skal sendast ut til 2. gongs høyring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningsloven §§ 5-2 og 11-14.

Kommunedirektøren si tilråding:

Volda formannskapet vedtek at Kommunedelplan for tidlegare Volda kommune vert lagt ut til 2. gongs høyring og offentlig ettersyn jf. plan- og bygningsloven §§ 5-2 og 11-14.

Vedlegg:

Vedlegg 1_Planomtale 20201127

Vedlegg 2 Føresegner 20201127

Vedlegg 3_Plankart arealformål 20201127

Vedlegg 4_Plankart_Sikrings støy og faresoner H100 H200 H300

Vedlegg:

Vedlegg 5_Plankart_Omsynssoner H500
Vedlegg 6_Plankart_Bandleggings gjennomførings og føresegnssone H700 H800 H900
Vedlegg 7_Konsekvensutgreiing 20201125
Vedlegg 8_ROS-analyse 20201013
Vedlegg 9_ROS vurdering av utbyggingsområde 20201030
Vedlegg 10_ROS_Temakart_Naturrisiko
Vedlegg 11_ROS_Temakart_Sårbare objekt del 1
Vedlegg 12_ROS_Temakart_Sårbare objekt del 2
Vedlegg 13_ROS_Temakart_Verksemdsrisiko
Vedlegg 14_Temakart_Grønstruktur og Friluftsliv
Vedlegg 15_Temakart_Landbruk
Vedlegg 16_Temakart_Fritidsbusetnad
Vedlegg 17_Temakart_Infrastruktur
Vedlegg 18_Redigeringslogg føresegner 20201127

Saksopplysningar:

Siste samla arealdel for tidlegare Volda kommune vart godkjent av kommunestyret 31.05.1990. Det er seinare godkjent fleire kommunedelplanar for mindre område. Arealdelen frå 1990 og dei fleste kommunedelplanane var av eldre karakter. Det var behov for ein oppdatering av plandokumenta, ein ny gjennomgang av arealbruken og å samle kommunedelplanane i ein felles arealdel for heile kommunen. I Volda kommune sin planstrategi 2012–2015 vart det vedteke at kommunen skulle gjennomføre ei fullstendig revisjon av kommuneplanen sin samfunnsdel og arealdel. Volda kommune sin samfunnsdel (2016–2028) vart vedteken av Volda kommunestyre 26.5.2016. Kommuneplanen sin samfunnsdel gir retningar og føringar for kommunen sin samla utvikling, og inneheld føringar for utarbeiding av arealdelen.

Kommuneplanen sin arealdel er kommunen sitt styringsverktøy for bruk og vern av areal, og skal vise samanhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Arealdelen skal angi hovudtrekk i arealdisponeringa og rammar og betingelsar for kva nye tiltak og ny arealbruk som kan settast i verk, og kva viktige omsyn som må takast i vare ved disponering av areala.

Da arbeidet med denne planen starta skulle den vere ein revisjon av kommuneplanen sin arealdel for heile Volda kommune. Etter kommunesamanslåinga er ikkje denne planen lenger ein arealdel for heile kommunen, men ein kommunedelplan for arealet i tidlegare Volda kommune. Kommunedelplan for tidlegare Volda kommune omfattar plankart, temakart, føresegner, planomtale, ROS-analyse og konsekvensutgreiing.

Planprogrammet til arealdelen vart vedteke av kommunestyret 15.12.2016. Fyrste planutkast vart sendt på høyring og offentleg ettersyn etter vedtak i formannskapet 11.06.2019 sak 73/19.

Motsegn

Kommunen har motteke 36 motsegn til planen. Formannskapet handsama motsegn i møte 04.05.20, og tok stilling til kva motsegn ein ynskjer å imøtekome og ikkje. Etter dialog med høyringsinstansane er fleire av motsegna trekt. Av motsegna kommunen ikkje ynskjer å imøtekome er det desse som framleis står:

- B234 – Egset (KU B57) – Bustadbebyggelse
- B105 – Ytrestøyl (KU LSB1 og KU LSB3) – Bustadbebyggelse
- BKB9 – Furene (KU BN8, KU BN15, KU BN2) – Kombinert formål
- BKB11 – Furene (KU BN8, KU BN15, KU BN2) – Kombinert formål
- BKB24 – Furene/Morkabygda (KU BOP1 og KU BOP2) – Kombinert formål
- Krav til nær- og kvartalsleikeplassar

I møte 10.11.2020 hadde administrasjonen ein gjennomgang av areala, og formannskapet var på synfaring i Morkabygda/Furene. Administrasjonen har følgd opp vedtaka i formannskapet, og det er ikkje gjort endringar i planforslaga knytt til desse områda. Det vert opp til formannskapet å ta stilling til om planen skal sendast ut på høyring med motsegnsområda. Dersom formannskapet ynskjer å halde fast på motsegnsområda, vert det truleg meklingsmøte med høyringsinstansane. Viss ein ikkje vert einige der, vert planen sendt til departementet.

- B234 – Egset (KU B57) – Bustadbebyggelse.
Kommentar: Motsegna er knytt til jordvern og støy. Det er behov for bustadområde i Morkabygda. Alternativet er å ta området ut av planen. Det vil gå ut over befolkningsveksten i Morkabygda.
- B105 – Ytrestøyl (KU LSB1 og KU LSB3) – Bustadbebyggelse
Kommentar: Motsegna er knytt til naturverdiar (m.a. hjortevilt), og avstand til skule, fritidsaktivitetar oa. (samordna bustad,- areal- og transportplanlegging). Det er behov for bustadområde i Morkabygda. Arealet er tidlegare også vurdert som spreidd bustadbebyggelse i LNF. Dette kan vere eit alternativ, men det vil legge noko mindre til rette for befolkningsvekst i Morkabygda. Eit tredje alternativ er å ta området ut.
- BKB9 og BKB11 – Furene (KU BN8, KU BN15, KU BN2) – Kombinert formål
Kommentar: Motsegna er knytt til jordvern. Det er behov for areal til utvikling av næringsområdet på Furene. Alternativet er å ta området ut av planen.
- BKB24 – Furene/Morkabygda (KU BOP1 og KU BOP2) – Kombinert formål
Kommentar: Motsegna er knytt til naturmangfald, landskapsverknad, friluftsliv og barn og unge. Det er behov for areal til utvikling av næringsområdet på Furene. Alternativt kan ein vurdere å avgrense arealet. Dei fleste motsegna er knytt til verdiar som har størst verdi i øvre del av området. Eit tredje alternativ er å ta området ut av planen. Viss ein avgrenser arealet eller tek det ut, vil ikkje området egne seg for massedeponi (sjå avsnitt under).
- Krav til nær- og kvartalsleikeplassar
Kommentar: Motsegn er knytt til krav til avstand og storleik. Administrasjonen meiner ein har god fagleg grunnleggelse for å helde fast på avstandskrav og at Fylkesmannen sine krav er svært vanskeleg å følgje opp i praksis. Vi har støtte frå dei andre kommunene i sjustjerna.

Massedeponi

Det er ikkje sett av areal til massedeponi i tidlegare kommunedelplanar. Det er gjennom dialog med næringa kome fram eit sterkt behov for område med mulegheit for deponering/mellomlagring av masser i samband med bygg- og anleggsverksemd. Eit slikt område bør ligge nær områda med størst bygge- og anleggsverksemd. Det er vurdert to større areal; eit på Morkaåsen/ Langemyra (KU BAB17), og eit areal mellom Egset og Nordalen (KU BAB16). Begge alternativa er utfordrande for naturverdiar og fleire andre utgreiingstema. Alternativet på Morkaåsen synes noko mindre utfordrande og vil truleg vere enklare med tanke på tilkomst til området. I 1. høyringsutkast var dette alternativet med i planen (BAB12), med krav til reguleringsplan og grundigare utgreiingar av konfliktfylte utgreiingstema og løysing for ny tilkomstveg til området. Fylkesmannen i Møre og Romsdal varsla motsegn til tiltaket ut frå omsyn til friluftsliv, barn og unge og natur/miljøinteresser. Formannskapet valte i møte 04.05.20 å imøtekomme motsegnet med fylgjande grunngjeving: "Det må *takast opp forhandlingar med fylkesmannen vedr. BAB12, massedeponi i Morkaåsen - med sikte på å oppnå semje kvar plassering av massedeponi i området Mork/Egset vil kunne godkjennast.*» I vedtaket vert det også vist til reguleringsplanen for E39 Volda-Furene (planomtalen kap. 6.14.5).

I reguleringsplan for E39 Volda-Furene står det i kap. 6.14.3:

«Saman med Volda og Ørsta kommunar har Statens vegvesen sett på ulike måtar å ta hand om tunnelmassene. Ein har vurdert område både for permanent deponi og for mellombelse lagringsområde, og også drøfta om det fins klarerte aktuelle utbyggingsprosjekt som kan nytte seg av massene.(...) Det er avklart med kommunane at det i utgangspunktet er to område som allereie er klarerte for slik bruk, og som kan vere aktuelle for massedeponi;

- eitt område nord for Helgehorntunnelen i Ørsta kommune, Vikaura
- og eitt område like nord-aust for Rotsethorntunnelen i Volda kommune.»

Vidare står det i kap. 6.14.5:

«Volda kommune er i gang med revisjon av kommuneplanen sin arealdel, der spørsmål om areal for massedeponi/massehandtering også er tema. Det er også i den samanheng lansert spørsmål om vidare etablering av utbyggingsareal i området Langemyra/Morkaåsen. Vert dette lagt til grunn i kommuneplan, vil det også kunne vere eit høgst aktuelt areal for massedeponi/massehandteringsareal for dei aktuelle tunnelmassene.»

Da BAB12 er teke ut av planen, er det opna for at område BKB24 i Morkabygda kan nyttast som massedeponi. Dersom formannskapet avgrensar eller tek ut BKB24, slik det vart kommentert over, vert det ikkje sett av areal til massedeponi i området Mork/Egset. Da vert Vikaura og Rotset truleg mest aktuelt for tunnelmassar, slik reguleringsplanen for E39 Volda-Furene skisserer. Alternativt kan ein vurdere KU BAB16 og KU BAB17 på nytt.

Formannskapet i Ørsta kommune har gjort eit vedtak tidlegare i år med eit ønske om samarbeid med Volda kommune for å lage ein plan for framtidige masseuttak i regionen. Samarbeidet er ikkje kome i gang, men kan vere aktuelt å starte neste år.

Merknader

I tillegg til motsegna har ein motteke om lag 170 merknadar/merknadspunkt til planen. Merknadene vart handsama av formannskapet i møte 10.11.2020. Der tok formannskapet stilling til kva merknader kommunen ville imøtekome og ikkje. Plandokumenta er oppdatert jf. vedtak.

Planomtale

- | | |
|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kapittel 2 | tek for seg bakgrunn for planen, føringar og prosess. |
| Kapittel 3 | inneheld drøftingar og vurderingar knytt til sju hovudtema. Kapittelet inneheld også utgreiingar av kva grep ein har gjort i arealdelen for å stette opp om mål og strategiar i planprogrammet og samfunnsdelen. |
| Kapittel 4 | ROS og konsekvensutgreiing tek for seg metodane som er nytta i ROS og KU. ROS-analyse og konsekvensutgreiinga i sin heilskap ligg som vedlegg. |
| Kapittel 5 | gir ei oversikt over forslag til framtidig arealbruk, og kva føresegner som er knytt til arealbruken. Kapittelet er delt inn etter arealformål og omsynssoner, og inneheld tabellar med forslag til ny og endra arealbruk. |

ROS-analyse og konsekvensutgreiing

Samla ROS-analyse og konsekvensutgreiing er lagt som vedlegg.

Føresegner

Føresegner og retningslinjer er oppdatert etter tidlegare vedtak i formannskapet knytt til motsegn og merknader. Føresegnene er i tillegg gått gjennom på nytt av byggesaksavdelinga og andre i administrasjonen. Redigeringslogg for føresegnene er lagt ved som vedlegg 5.

Oppheving av kommunen sine parkeringsvedtekter

Kommunen sine parkeringsvedtekter (frå 2005) basert på plan- og bygningslova frå 1985 vert erstatta av føresegner i planen. Føresegner knytt til parkering står i føresegnsdokumentet kap. 2.12.

Plankart og temakart

Plankart med arealformål og omsynssoner er oppdatert etter tidlegare vedtak i formannskapet knytt til motsegn og merknader.

Høyring og offentlig ettersyn

Planforslaget vert sendt på høyring og offentlig ettersyn i minst seks veker. Planforslaget vil leggest ut på kommunen sine heimesider. Plankartet (med arealformål og omsynssoner skilt i ulike lag) vil bli tilgjengeleg på kartportalen Kommunekart, under kartlaget «kommuneplanrulling»: <https://kommunekart.com/>

Vurdering og konklusjon:

Kommunedelplan for tidlegare Volda kommune omfattar plankart, temakart, føresegner, planomtale, ROS-analyse og konsekvensutgreiing. Plandokumenta er oppdatert jf. tidlegare vedtak i formannskapet knytt til handsaming av motsegn og merknader.

Volda formannskapet vedtek at Kommunedelplan for tidlegare Volda kommune vert lagt ut til 2. gongs høyring og offentlig ettersyn jf. plan- og bygningsloven §§ 5-2 og 11-14.

Likestillingsmessige sider ved saka: Ingen kjende.

Konsekvensar for folkehelsa: Er skildra i planforslaget.

Miljøkonsekvensar: Er skildra i planforslaget.

Økonomiske konsekvensar: Ingen kjende.

Beredskapsmessige konsekvensar: Ingen kjende.

Konsekvensar for barn og unge: Er skildra i planforslaget.

Utskrift av endeleg vedtak:

Rune Sjurgard
kommunedirektør