

Volda kommune

Stormya 2

6100 VOLDA

Adm.enhet: Forvaltningsseksjonen i region
Midt

Saksbehandler: Ole Einar Jakobsen

Telefon: 94135463

Vår referanse: 17/2192

Deres 2016/1135

referanse:

Dato: 28.02.2017

Att:

Volda kommune Møre og Romsdal - Kommunal planstrategi 2016-2020 - Høringsuttalelse

Fiskeridirektoratet region Midt viser til oversendelse datert 10.02.2017 om høring av forslag til kommunal planstrategi for perioden 2016-2020 for Volda kommune.

Ved offentlig ettersyn av planstrategien fikk vi ikke denne tilsendt på høring. Den ble derfor etterlyst av oss når vi ble oppmerksom på at planarbeidet pågikk. Vår uttalelse kommer derfor etter at høringsfristen er utgått.

Fiskeridirektoratet er statlig sektormyndighet for forvaltning av fiskerinæringen i medhold av lov av 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av villlevande marine ressursar (havressurslova), og for forvaltning av akvakulturnæringen i medhold av lov av 17. juni 2005 nr. 79 om akvakultur (akvakulturloven). Fiskeridirektoratets regioner skal ivareta disse interessene i det regionale og lokale planarbeidet. Dette blant annet for å sikre areal til høsting av naturressurser og matproduksjon i sjø innenfor bærekraftige rammer, bidra til at fiskeri- og havbruksnæringen i regionen får gode og forutsigbare rammevilkår, og bidra til at hensynet til marint biologisk mangfold blir ivaretatt.

Planstatus

Kommuneplanens samfunnsdel 2016-2028 ble vedtatt i mai 2016. Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i mai 2009, og er under rullering. Kystsoneplanen er fra 2003. Det er positivt at kommunen nå i forbindelse med pågående rullering av arealdelen ønsker å inkludere sjøområdene i arealdelen. Kommunenes plikt til å integrere

sjøarealene i den overordnede planlegging er også blitt skjerpet inn gjennom den nye plan- og bygningsloven.

Innspill til planstrategi

Fiskeridirektoratet region Midt er opptatt av å sikre gode forutsetninger gjennom kommunale planprosesser slik at våre ansvarsområder blir best mulig ivaretatt.

Planlegging etter plan- og bygningsloven er et verktøy for å ivareta samfunnsinteresser og forvalte areal. I dette ligger det forventninger om at de kommunale planene ikke bare skal ivareta kommunale interesser og målsettinger, men også statlige og regionale. Kommuneplanens arealdel skal bestå av plankart med tilhørende bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivaretatt, jf. pbl. § 11-5.

For fiskeri- og havbruksnæringen er det avgjørende for den videre utviklingen at de blir omfattet av kommunenes planarbeid. Vi vil i den forbindelse understreke sjømatmeldingens betydning, og regjeringens klare ønsker om at Norge skal være verdens ledende sjømatnasjon. Det er derfor viktig å ta vare på og videreutvikle de marine ressursene fremover. Mulighetene for de marine næringer må tilrettelegges og synliggjøres.

Kommunens innflytelse på utviklingen i kystsonen og de marine næringene vil styrkes når kommunens strategiske valg og prioriteringer vedrørende sjøarealene og de marine næringene kommer klart fram i kommunens planstrategi og planarbeid for øvrig.

Det er positivt at hovedandelen av sunnmørskommunene har sett verdien av å samarbeide om de kommunale planstrategiene, og at det er sett nærmere på ulike konkrete tema som blant annet felles strategisk næringsutvikling og samordnet areal- og transportplanlegging. Dette samarbeidet har ført til en felles mal for kommunal planstrategi, som i tillegg suppleres etter lokale forhold av den enkelte kommune.

Forslaget til kommunal planstrategi for Volda kommune gir en god oversikt over hva kommunen vurderer som lokale utfordringer, og hvilke planoppgaver som prioriteres. Det er også en god omtale av rammer og føringer for arbeidet.

Kommunal planstrategi skal klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å møte kommunens behov og legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Det framgår av høringsforslaget at kommuneplanens arealdel

er under rullering og planlegges vedtatt i perioden. Det legges også opp til å utarbeide nye, samt revidere flere av kommunedelplanene og tema-/sektorplaner.

Vi ser positivt på at kommunen i kapittel 4.1.5 omtaler arbeid med interkommunal planlegging i sjøområdene. Et slikt samarbeid kan gi betydelig gevinst for alle deltakere, og det er generelt viktig at det drøftes hvilke oppgaver kommunene er tjent med å planlegge sammen med nabokommuner og kommuner i regionen for øvrig.

Kommunal planstrategi skal omfatte kommunens strategiske valg knyttet til langsiktig arealbruk. Planstrategien bør derfor inneholde en drøfting av hovedtrekkene i en langsiktig arealstrategi. Retningslinjer for langsiktig arealbruk skal inngå som en del av planstrategien, og danne basis for det mer konkrete arbeidet med kommuneplanens arealdel. Dette er generelt ekstra viktig dersom det i forslaget til planstrategi blir foreslått flere ulike arealkrevende planer som skal gjennomføres i planperioden. For eksempel vil nye planer for avløp, vannforsyning, landbruk og kommunalt vegnett i ulik grad og omfang kreve vurdering og prioritering av areal, og klare retningslinjer.

Vi vil generelt påpeke viktigheten av å inkludere kystsonen og marin sektor i arbeidet med planstrategien, slik at en her har klare rammebetingelser for arealbruk, utvikling og næringsvirksomhet. Dette er spesielt viktig for fiskeri- og havbruksnæringen. Det vil være avgjørende for den videre utviklingen av disse næringene at de omfattes av kommunens planer, blant annet gjennom en strategisk næringsplan eller en interkommunal plan for næringsutvikling.

For Fiskeridirektoratet er det viktig at arealforvaltningen er forutsigbar. Forvaltningen av arealet må være bærekraftig, balansert mellom bruk og vern. Det må samtidig bidra til at kommende generasjoner kan dra nytte av de fordeler som ressursene, beliggenheten og miljøet i en kystkommune gir.

Vi ser på dette som spesielt viktig i sjøarealene. Vi skal blant annet bidra til et aktivt fiske langs kysten, slik at fiske også i fremtiden forblir en del av kystkulturen i vår landsdel. Det er derfor viktig at kystkommunene sørger for å ivareta denne stolte kulturarven, og gir den muligheter for fremtidige generasjoner.

Fiskeridirektoratet har som statlig myndighet behov for at alle kystkommuner har oppdaterte arealplaner for sine sjøområder, som ivaretar behovene for fiskeri- og havbruksnæringen. Kunnskapsgrunnlaget for kystnære fiskeridata og marint biologisk mangfold har økt betydelig. I forbindelse med kommunens planarbeid vil vi derfor gjøre oppmerksom på at Fiskeridirektoratets hjemmesider inneholder vår

kartløsning. Denne inneholder sjøkart, landkart etc. for hele landet som kan vises sammen med temadata fra oss og andre offentlige etater med ansvar i kyst- og havområder. Her kan man blant annet få oversikt over registreringer av kystnære fiskeridata som er utført i kommunen, samt oversikt over alle godkjente akvakulturlokaliteter og deler av registrert marint biologisk mangfold.

Fiskeri- og havbruksnæringen har betydelige interesser i sjøarealet til Volda kommune. Disse næringene er arealkrevende og konkurrerer i økende grad med andre interesser. Det er derfor viktig at planstrategien beskriver behovene for eventuelle planmessige avklaringer i forhold til konkurranse og eventuelle konflikter både mellom disse næringene og med andre næringer, og i forhold til andre interessenter i kystsonen. Vi ber om at kommunen har spesiell fokus på dette, og gjør en vurdering av hva som er viktige utfordringer både i sjøområdene og i strandsonen. En god klargjøring av kommunens strategiske valg knyttet til utvikling og arealbruk i kystsonen vil kunne være både avklarende og konfliktdepende. Likeså vil det kunne bidra til å få frem hvilke utfordringer kommunen mener den står overfor i møte med statlige, regionale og lokale forventninger.

Generelt er vi opptatt av at man i forbindelse med hovedtrekkene i en langsiktig arealstrategi ivaretar fiskeri- og havbruksnæringens interesser. Vi er spesielt opptatt av at viktige registrerte kaste- og låssettingsplasser, gyte- og oppvekstområder, områder for aktive redskap og marint biologisk mangfold ivaretas ved fastsettelse av retningslinjer for langsiktig arealbruk i kommunene. Likeså at det avsettes tilstrekkelige arealer for eksisterende godkjente akvakulturlokaliteter, og egnede alternative områder for ny akvakulturaktivitet. Det er sterk fokus på teknologiutvikling for å ta i bruk mer eksponerte sjøområder for oppdrett av laks, ørret og regnbueørret. Dyrking av makroalger er også på sterk fremmarsj. Dette må vurderes og tas hensyn til i kommunenes planarbeid, og vil kreve tilretteleggelse av egnet areal for eventuell etablering.

Kystsonen er svært verdifull og attraktiv for rekreasjon og næringsvirksomhet, men er samtidig veldig sårbar. En forutsetning for kystsonens verdi er at den er ren, levende og mangfoldig. Grundig planlegging er en forutsetning for at menneskelig aktivitet i så liten grad som mulig skal påvirke kystsonen og livet i sjøen negativt. Dette er spesielt viktig ved bl.a. planlegging av hytte- og boligtomter på land i tilknytning til sjø, småbåthavner, havneanlegg, industriområder og vann- og avløpsnett.

Vi vil anbefale at alle planlagte inngrep eller aktiviteter som kan påvirke livet i sjøen, søkes lokalisert der hvor de gjør minst skade på miljøet. Dette innebærer for eksempel å forhindre skader på naturtyper som er sjeldne eller særlig verdifulle.

Generelt medfører dette i forbindelse med arbeid med planer for sjøområdene blant annet at det innenfor arealformålet "naturområde i sjø og vassdrag" ikke må tillates tiltak som forringer naturmangfoldet i området, slik at disse blir beskyttet med bestemmelser. Dette er viktig med tanke på beskyttelse av det marine naturmangfoldet i strandsonen og sjøområdene, som for eksempel ålegressenger, korallforekomster, brakkvannspoller og brakkvannsdelta.

Fiskeridirektoratet region Midt er opptatt av at sjøbunnen i minst mulig grad påvirkes og beslaglegges. Alle typer rør, ledninger og kabler som fordrer bruk av sjøbunnen bør så langt det er mulig, legges samlet i felles trasé. Tiltakene må sees i sammenheng med verdien og bruken av områdene, slik at man i størst mulig grad unngår berøring med marine naturtyper, skader på marint biologisk mangfold, og minimaliserer potensialet for konflikt med fiskeri- og havbruksaktiviteter. Så langt det er mulig bør det tilstrebes å samle slike tiltak, etablere "hovedtraseér" på bunnen og formulere bestemmelser og retningslinjer for hvordan slike tiltak skal planlegges og utføres på best mulig måte. Vi anbefaler at kommunen vurderer en overordnet plan for slike tiltak i sjø, eventuelt som en del av en utvidet kommunedelplan som for eksempel for småbåthavner.

Etter Fiskeridirektoratets vurdering bør alle kystkommuner ha en strategi for lokalisering og utbygging av småbåthavner. Fiskeridirektoratet ønsker at småbåthavner plasseres der de forårsaker minst negativ påvirkning på miljøet, og at plassene søkes samlet på færre, større anlegg fremfor å belaste mange områder. I tillegg til de fysiske inngrepene i naturen (mudring, sprenging, utfylling, anlegging av bølgedempere, bygging av moloer m.m.), medfører småbåthavner økt belastning på miljøet som følge av utslipp av drivstoff, olje og miljøgifter fra båtene både mens de ligger på sjøen, og i forbindelse med vedlikehold ved utsetting og opptak.

Fiskeridirektoratet region Midt har ut over dette ingen ytterligere innspill til forslag til kommunal planstrategi for Volda kommune 2016-2020.

Med hilsen

Kristin Skarbøvik
seksjonssjef

Ole Einar Jakobsen
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Volda kommune	Stormya 2	6100	VOLDA
---------------	-----------	------	-------

Kopi til:

Fylkesmannen i Møre og Romsdal	Postboks 2520	6404	MOLDE
Kystverket Midt-Norge	Postboks 1502	6025	ÅLESUND