



HORNINDAL KOMMUNE



VOLDA KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Utvalg: Mellombels fellesnemnd for Volda og Hornindal kommunar
Møtestad: Voldsfjorden, Volda rådhus
Dato: 08.12.2016
Tid: 14.30

Medlemar som er ugilde i ei sak vert bedne om å gje melding, slik at varamedlemar kan bli kalla inn. Jf. § 8, 3. ledd i forvaltningslova.

Vi ber om at forfall vert meldt til dei respektive servicekontora i Volda og Hornindal.

Varamedlemer får saksdokumenta førebels berre til orientering. Dei får særskilt melding når dei skal møte.



SAKLISTE

Saksnr.	Sak
PS 5/16	Godkjenning av innkalling og sakliste
PS 6/16	Godkjenning av møteprotokoll frå førre møte
PS 7/16	Budsjett - førebels fellesnemnd Hornindal og Volda kommunar
PS 8/16	Fellesnemnd - organisering av forprosjektperioden

PS 5/16 Godkjenning av innkalling og sakliste

PS 6/16 Godkjenning av møteprotokoll frå førre møte



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar:	Ann Kristin Langeland	Arkivsak nr.:	2016/1980
		Arkivkode:	150

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
7/16	Mellombels fellesnemnd for Volda og Hornindal kommunar	08.12.2016

BUDSJETT - FØREBELS FELLESNEMND HORNINDAL OG VOLDA KOMMUNER

Administrasjonen si tilråding:

- 1. Budsjett for forprosjektperioden vert vedteke slik det ligg føre.*
- 2. Styringsgruppa har budsjettansvar for forprosjektperioden, og rapporterar til førebels fellesnemnd.*
- 3. Eventuelt frikjøp av tillitsvalde vert å dekke over førebels fellesnemnd sitt budsjett etter særskilt handsaming av sak om frikjøp.*
- 4. Etter etablering av fellesnemnd våren 2017, får denne mynde til å gjere korrigeringar og overføre eventuelle midlar frå den førebelse fellesnemnda til fast fellesnemnd.*
- 5. Volda kommune syter for rekneskapsføring for den førebelse fellesnemnda, i eige prosjektrekneskap.*

Samandrag av saka:

Etter at Stortinget gjer vedtak om kommunesamanslåing våren 2020, vil den nye kommunen få utbetalt eingongsstønad til bygging av ny kommune. Det må i forkant av dette utarbeidast budsjettframlegg for reformperioden fram mot 2020. Før den tid, skal det utarbeidast eit budsjett for den midlertidige fellesnemnda sitt arbeid.

Saksopplysningar/fakta:

Budsjettramlegg for forprosjektperioden 2017

Inntekter	Beløp
Unyttta midlar 2016	1.000.000
Tiskot frå Fylkesmannen i Møre og Romsdal	1.000.000
Sum Inntekter	2.000.000
Utgifter	
Lønsrelaterte utgifter	1.000.000
Informasjon	200.000
Andre utgifter	400.000
Kjøp av tenester	400.000
Sum utgifter	2.000.000

Lønsrelaterte utgifter:

Lønn og godtgjering til tilsette
Lønn og godtgjering til politikarane
Frikjøp tillitsvalde og folkevalde
Reisegodtgjering

Informasjon:

Informasjonsmateriell
Heraldisk arbeid

Andre utgifter:

Kurs og konferansar
Seminar/samlingar

Kjøp av tenester:

Konsulentbistand

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har gjeve tilskot til arbeidet med samanslåing av Volda og Hornindal kommune på kr. 1.000.000,- i 2016. Det er gjeve tilsagn om same beløp for 2017. Det er den midlertidige fellesnemnda som skal disponere desse midlane.

Dersom den midlertidige fellesnemnda og dei respektive kommunestyra godkjenner framlegget om organisering i forprosjektperioden, vil utgifter til dette arbeidet verte belasta den førebelse fellesnemnda. Dette vere seg utgifter til stilling som kommunikasjonsrådgjevar, møtegodtgjerdsle for fellesnemnda og kurs, konferansar knytt til samanslåingsarbeidet.

Det er vanskeleg å setje opp eit budsjettframlegg før ein har meir oversikt over arbeidsomfang, kostnadar til rekruttering av kommunikasjonsrådgjevar, lønskostnadar med vidare. Ein vil rå til at styringsgruppa har ansvar for å styre budsjettet innanfor dei diponeringar som midlertidig fellesnemnd gjer. Dei respektive kommunene har ikkje sett av eigne midlar til arbeidet. Dersom ein ser at utgiftene i forprosjektperioden ikkje strekk til, må kommunane forskottere frå eingongsstønadene som vert utbetalt etter at Stortinget har fatta vedtak om samanslåing.

Styringsgruppa må tidleg starte arbeidet med eit budsjettframlegg også for perioden etter at Stortinget har fatta vedtak. Dette vert å kome attende til.

Når det gjeld frikjøp av tillitsvalde, så ser ein at det vil verte behov for ein kompensasjon. Dei tillitsvalde skal etter framlegg til organisering i forprosjektperioden vere representerte i styringsgruppa (med to representantar), samt at dei skal utgjere ei eiga referansegruppe. Dei tillitsvalde skal etter samanslåingsvedtaket også tre inn i partssamansatt utval. Dette vil ikkje bli oppretta før etter Stortinget sitt vedtak i juni 2017.

Når fellesnemnda skal handsame saker som gjeld forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgjevar og dei tilsette, skal partssamansatt utval gje uttale i saker som vedkjem overordna personalpolitiske spørsmål, retningsliner og planar i samband med kommunesamanslåinga. Vedtak i psu går vidare til fellesnemnda til endele handsmaing der.

Ein vil rå til at styringsgruppa førebur ei sak om frikjøp av tillitsvalde, og at dette vert lagt fram for den førebelse fellesnemnda til vedtak.

Utskrift av endeleg vedtak:

Volda kommune

Hornindal kommune



SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar:	Rune Sjurgard	Arkivsak nr.:	2016/1981
		Arkivkode:	000

Utvalsaksnr	Utval	Møtedato
8/16	Mellombels fellesnemnd for Volda og Hornindal kommunar	08.12.2016

FELLESNEMND - ORGANISERING AV FORPROSJEKTPERIODEN

Administrasjonen si tilråding:

1. Førebels fellesnemnd rår kommunestyra til å godkjenne organisering i forprosjektperioden i samsvar med forslaget i saksutgreiinga.

2. Det vert oppretta stilling for kommunikasjonsrådgjevar finansiert over statlege prosjektmidlar. Volda kommune er arbeidsgjevar for stillinga fram til stillinga kan overførast til prosjektorganisasjonen under prosjektleiar og endeleg fellesnemnd for ny kommune.

Vedleggsliste:

Forslag til organisering i forprosjektperioden, datert 25.11.16

Samandrag av saka:

Proessen fram til Stortinget har gjort vedtak om samanslåing av kommunane Hornindal og Volda vert ei forprosjektperiode. Den formelle prosessen med endeleg fellesnemnd etter Inndelingslova startar opp frå sommaren 2017.

Den førebelse fellesnemnda fungerer som eit interkommunalt politisk styre for forprosjektet. Prinsipielle avgjerder må gjerast av det enkelte kommunestyre.

Denne saka omhandlar administrativ organisering i forprosjektperioden. Vidare peikar saka ut ei retning for korleis prosjektet skal drivast vidare mot bygging av ny kommune.

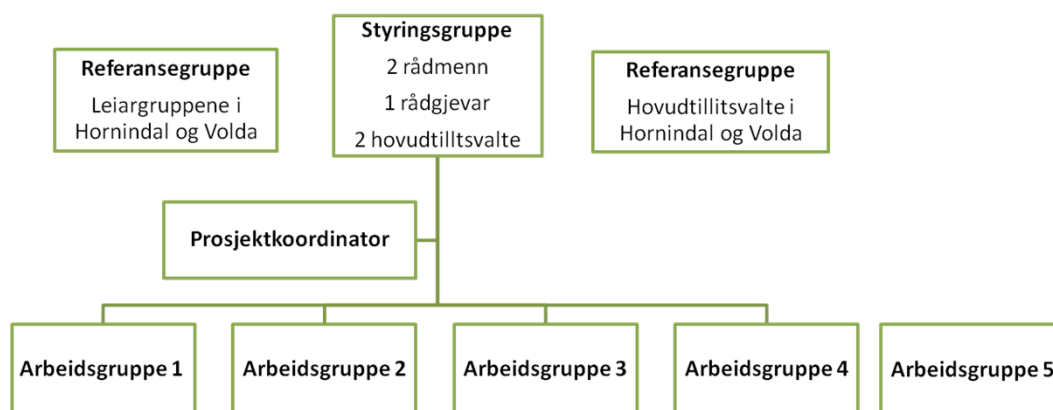
Saksopplysningar/fakta:

Fellesnemnda har bedt rådmennene utgreie framlegg til midlertidig organisasjonsplan.

Det er viktig at arbeidet kjem i gang så raskt som råd. I fasen fram til Stortinget har gjort vedtak om samanslåing i juni, så er det først og fremst kartleggingsarbeid som må gjerast. Rådmennene har sett litt til korleis det er lagt opp i andre samanslåingsprosessar. Det er ikkje nokon fasit på dette. Det er viktig å lande ein modell som vil fungere for våre kommunar.

Administrasjonen i begge kommunane er pressa på kapasitet. Volda kutta i administrasjonen i 2014. Kommunen har høg aktivitet med mange store prosjekt på gang, og leiingskapasiteten vert derfor oppbunden. Hornindal har ein liten administrasjon, og har ikkje administrativ kapasitet å frigjere. Det er derfor behov for å styrke kapasiteten for å drive kommunesamanslåingsprosjektet. Også i forprosjektfasen må det vere nokon som bind saman prosessen, har fokus på framdrift og koordinerer. Det vil derfor vere behov for å få på plass ein prosjektkoordinator så snart som mogleg. Kommunesamanslåing er ein stor prosess som vedkjem heile samfunnet i desse to kommunane. Det er derfor viktig med informasjon og kommunikasjon frå prosjektet ut i kommuneorganisasjonen og i høve til heile samfunnet. Kapasitet og kompetanse på kommunikasjon vert svært viktig for å drive ein god prosess framover i bygging av ny kommune.

Rådmennene har etter nærare vurdering kome fram til følgjande modell for organisering i forprosjektfasen:



Forklaring av modellen:

Styringsgruppe

Prosjektet vert leia av ei styringsgruppe samansett av dei to rådmennene og stedfortredar for rådmannen i Volda frå arbeidsgjevarsida. Ein hovudtillitsvalt frå kvar av kommunane går inn i styringsgruppa frå arbeidstakarsida. Styringsgruppa set ned administrative arbeidsgrupper for å få oversikt over fakta og kartleggje alle relevante forhold. Dette skal skape eit grunnlag for å ta stilling til korleis ting skal organiserast og praktisk leggjast opp i ny kommune. Styringsgruppa rapporterer til førebels fellesnemnd.

Referansegrupper

Styringsgruppa syt for å halde leiargruppene og dei hovudtillitsvalte løpande informert, samt innhentar råd og innspel frå desse to gruppene.

Prosjektkoordinator

I forprosjektfasen handlar dette om ein ressurs som kan avlaste styringsgruppa og binde saman prosessen. Vedkomande skal syte for at oppdraget/mandatet for arbeidsgruppene vert definert, at dei har framdriftsplan som dei følgjer, samt syte for samordning av informasjon til styringsgruppa. Prosjektkoordinatoren skal også følgje med andre kommune-samanslåingsprosjekt og hente inn erfaringar og kome med råd i prosessen. Prosjektkoordinatoren rapporterer til styringsgruppa.

Arbeidsgrupper

Forprosjektfasen handlar om eit omfattande kartleggingsarbeid. Ein må ta for seg område for område og finne ut korleis ulike tenester og arbeidsoperasjonar er organisert, IKT-programvarer/infrastruktur, ressursinnsats og standard på tenester, behov for endringar, eigarskapsinteresser, inngåtte avtaler, interkommunale samarbeid, personalpolitiske retningslinjer mv. Det må setjast ned arbeidsgrupper ut frå ulike tema og problemstillingar. Desse vert samansett av tilsette frå begge kommunane. Styringsgruppa nedset slike grupper etter behov og prioriterer kva tema som hastar å kome i gang med.

Modellen vert drøfta internt med leiargruppene og dei hovudtillitsvalte i Volda og Hornindal i forkant av handsaming av denne saka i førebels fellesnemnd.

VURDERING OG KONKLUSJON

Det er viktig å finne organisering for forprosjektfasen som er oversiktleg, og som lett kan integrerast i dagens administrative organisering i dei to kommunane. Når ein kjem til hovudprosjektet, og skal starte med den formelle prosessen etter ferien 2017, vert prosjektorganisasjonen forankra i den nye kommunen med den endelege fellesnemnda som politisk overordna organ. Dei to "gamle" kommunane skal drivast parallelt fram til 2020.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet rår til at ein får på plass den som skal vere prosjektleiar for den nye kommunen kort tid etter at Stortinget har gjort vedtak om ny kommune, dvs august/september 2017. Førebels fellesnemnd bør avklare om ein skal ha ein prosjektleiar som leverer ny organisasjon/prosjektet (inkl ny leiargruppe) over til rådmann for ny kommune 2020, eller om prosjektleiar frå hausten 2017 også bør vere den som skal vere komande rådmann. Dette bør ein drøfte i eiga sak som i seinare møte. Dersom dette vert avklart i forkant av stortingsvedtaket, og det vert ein kombinasjon som prosjektleiar/komande rådmann, så må tilsettinga skje i to kommunestyre. Dersom det skjer etter at endeleg fellesnemnd kjem i funksjon, kan endeleg fellesnemnda gjere tilsettinga.

I forprosjektfasen vert det rådd til at kommunane innanfor statlege tilskot til samanslåingsprosjektet opprettar ei stilling som kommunikasjonsrådgjevar. Denne skal fram til hausten 2017 også verte tillagt koordinering av arbeidsgruppene sitt arbeid og avlaste styringsgruppa. Vedkomande vert også sekretær for fellesnemnda. Rådmennene ser det som

avgjerande at det vert prioritert kompetanse og kapasitet på kommunikasjonsarbeid. Dette vert sentralt gjennom heile prosjektfasen med bygging av ny kommune, og også etter at den nye kommunen har kome i funksjon. For å sikre dette og samtidig få god kompetanse, så rår rådmennene til at ein tilset ein kommunikasjonsrådgjevar i fast stilling. Frå hausten vert denne ein sentral støttespelar for prosjektleiar /ev komande rådmann og for fellesnemnda.

Kommunikasjonsrådgjevaren skal vere ein aktiv bidragsytar for å styrke

- informasjonsflyt i prosessen rundt samanslåing
- informasjonsflyt internt i kommunane
- kommunikasjon med innbyggjarar og brukarar
- kommunikasjon på ulike plattformer (t.d sosiale media)
- omdøme

Dersom det vert politisk tilslutning til eit slikt opplegg, så vil ein starte rekruttering av kommunikasjonsrådgjevar. Ein må ta høgde for at vedkomande ikkje er på plass før 1. mai. Styringsgruppa må ha tilført kapasitet innan den tid, og det vert arbeidd for å finne ei intern ordning for prosjektkoordinering i forprosjektfasen fram til kommunikasjonsrådgjevaren er på plass.

Ein ser det som naturleg at kommunikasjonsrådgjevaren vert tilsett av Volda kommune, organisert i rådmannen sin stab fram til at den nye kommunen får eige organisasjonsnummer og stillinga kan overførast til ny kommune hausten 2017.

Når det gjeld den politiske organiseringa under førebels fellesnemnd vil det over nyttår vere aktuelt å setje ned ulike arbeidsnemnder, som td skal arbeide med kommunenamn, kommunevåpen, forholdet til statsetatane, fylkeskommunen mv.

På det konstituerande møtet i den førebelse fellesnemnda vart også partssamansett utval drøfta. Ein må i forprosjektfasen vurdere om partssamansett utval skal opprettast før den formelle prosessen kjem i gang, eller om ein inntil vidare skal ha ei pragmatisk ordning der førebels fellesnemnd har ein fast post i møta der dei gir representantar frå arbeidstakarorganisasjonane høve til å kome til orde. Formalitetane rundt partssamansett utval etter Hovudavtalen og Kommunelova er retta inn mot etablerte kommunar eller ny kommune som er godkjent etter Inndelingslova.

Rådmennene rår til at organisering i forprosjektfasen vert godkjent i samsvar med modellen i saksframstillinga. Vidare rår rådmennene at det vert oppretta stilling for kommunikasjonsrådgjevar. Stillinga vert finansiert over statlege prosjektmidlar til kommunesamanslåing.

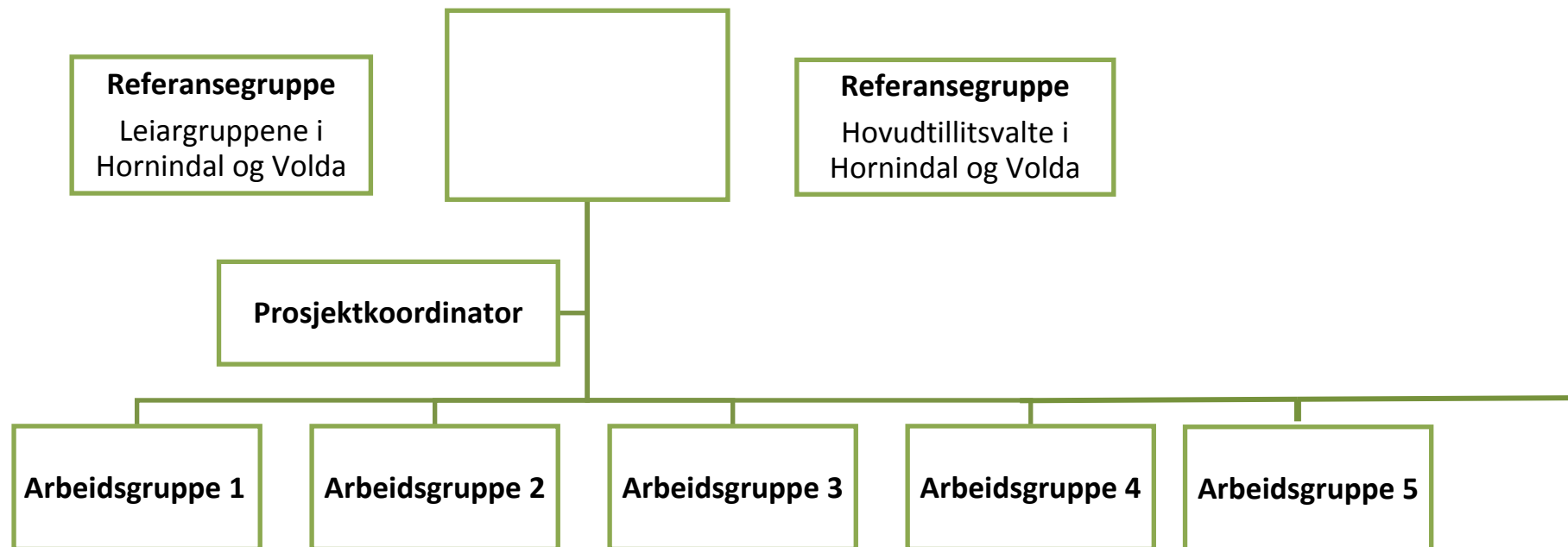
Utskrift av endeleg vedtak:

Hornindal kommune

Volda kommune

Samanslåing av kommunane Hornindal og Volda

Forprosjektfasen Hornindal og Volda - administrativ organisering fram til ca 1. september 2017



Dato: 25.11.16